# Конституционно-правовые проблемы цифровизации

## СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

***Игорь Владимирович ГОНЧАРОВ,***
*заведующий кафедрой государственного строительства и права Университета прокуратуры Российской Федерации, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России, доктор юридических наук, профессор*
***goncharov-i@mail.ru***
*123022, Россия, г. Москва, 2-я Звенигородская ул., д. 15*

***Аннотация.*** *Современный этап развития общественных отношений характеризуется стремительным развитием научных и цифровых технологий. Фактически все общественные отношения приобретают весомую научную и информационную составляющую. Интенсивное развитие науки, стремительный технологический прогресс, являясь основными характеристиками современного общества, не могут не сказаться на этико-правовых основах жизни последнего, в том числе применительно к реализации прав человека, особенно в условиях появления нового вида прав человека — «цифровых» прав.*
*В статье рассматриваются проблемные вопросы реализации прав человека в условиях массовой цифровизации современных общественных отношений, показывается, что эра цифровых технологий дает совершенно новые и качественно другие возможности для реализации прав и свобод человека. В то же время автор полагает, что повсеместное использование цифровых технологий не только обеспечивает реализацию прав и свобод человека и гражданина, но и подчас напрямую затрагивает многие фундаментальные права человека, вплоть до их нарушения. А это объективно ставит перед государством задачи по решению проблем обеспечения прав человека, которые уже возникают и, несомненно, будут возникать в будущем по мере развития российского общества.*
***Ключевые слова:*** *права человека, «цифровые» права, Интернет, информатизация общественных отношений, цифровые технологии, персональные данные, неприкосновенность личной жизни, распространение информации, механизмы защиты прав человека.*

**DOI: 10.17803/2311-5998.2019.61.9.097-102**

© И. В. Гончаров, 2019

***I. V. GONCHAROV,***
*Head of department state building and law University Prosecutor's office Russian Federation, Professor of Department state and legal disciplines Academy of management MVD Russia, doctor of law, Professor*
***goncharov-i@mail.ru***
*123002, Moscow, ul. 2 Zvenigorodskaya, 15*

## MODERN APPROACHES TO THE REALIZATION OF HUMAN RIGHTS IN THE CONDITIONS OF DIGITALIZATION OF PUBLIC RELATIONS

***Abstract. Abstract*** *the Modern stage of development of public relations is characterized by the rapid development of scientific and digital technologies. In fact, all social relations acquire a significant scientific and informational component. The intensive development of science, rapid technological progress, being the main characteristics of modern society, cannot but affect the ethical and legal foundations of the latter's life, including in relation to the realization of human rights, especially in the context of the emergence of a new type of human rights-"digital" rights. The article discusses the problematic issues of human rights in the conditions of mass digitalization of modern social relations, shows that the era of digital technologies gives a completely new and qualitatively different opportunities for the realization of human rights and freedoms. At the same time, the author believes that the widespread use of digital technologies not only ensures the realization of human and civil rights and freedoms, but also sometimes directly affect many fundamental human rights, up to their violation. And this objectively sets the state the task of solving the problems of ensuring human rights, which are already emerging and, of course, will arise in the future as Russian society develops..*

***Keywords:*** *human Rights, "digital" rights, Internet, Informatization of public relations, digital technologies, personal data, privacy, dissemination of information, mechanisms for the protection of human rights.*

***Вместо вступления.*** *Знакомство автора с Владимиром Ивановичем Фадеевым состоялось много лет назад на одной из международных конференций. Авторская позиция Владимира Ивановича по обсуждаемым вопросам всегда отличалась логичностью, стройностью и глубиной. Цифровизация общественных отношений нашла некоторое освещение в работах В. И. Фадеева, не только в разрезе реализации прав человека на уровне местного самоуправления[1], но и в правовом явлении публичных услуг, с точки зрения конституционности[2].*

*Современное состояния стремительного процесса цифровизации привлекло бы внимание В. И. Фадеева.*

[1] *Фадеев В. И.* Основные проблемы реализации конституционной модели местного самоуправления на современном этапе // Lex Russica. 2009. № 2. Т. 68. С. 363—369.

[2] *Фадеев В. И.* Конституция Российской Федерации: проблемы развития и стабильности // Lex Russica. 2013. № 12. С. 1292—1306.

Вопросы обеспечения прав человека, создание эффективных механизмов их гарантирования — это важнейшие задачи, всегда стоявшие перед каждым цивилизованным государством и международным сообществом в целом. Тем более эти проблемы актуальны в реалиях современного мира, когда взаимоотношения государств с собственными гражданами уже перестали быть их утренним делом, и соответствующие международные институты вполне осознанно, а главное — правомерно «вмешиваются» во внутренние дела государств в случае грубых нарушений общепризнанных принципов и норм международного прав в области прав человека. Понятие абсолютного суверенитета государств, как представляется, вещь уходящая. Большинство конституций демократических государств сознательно ограничивают суверенитет своих стран, закрепляя приоритет норм международного права над национальным законодательством, особенно если речь идет о правах человека, об их признании, обеспечении и защите.

В полной мере это касается и Российской Федерации. За последние годы нашей страной проделана огромная работа по решению многочисленных проблем в области прав человека, доставшихся ей по «наследству». Перед Россией стоят теперь принципиально другие приоритеты как во внутренней, так и во внешней политике. Непростые времена, переживаемые нашим государством в настоящее время, кризис во взаимоотношениях с некоторыми государствами, неправомерные экономические санкции не снимают с Российской Федерации решения важнейших задач обеспечения прав собственный граждан. Ведь степень демократичности государства, его цивилизованности определяется не формальным признанием прав человека как высшей ценности, а созданием эффективного механизма их реализации. А это предполагает поиск новых подходов к проблемам прав и свобод человека в демократически устроенном обществе[3].

Важнейшей особенностью развития современных общественных отношений является их стремительная цифровизация. Практически все общественные отношения приобретают весомую информационную составляющую. А это объективно приводит в том числе как к появлению новых прав человека, таких как право людей на создание, получение и использование цифровой информации самых различных видов, право пользования коммуникационными сетями и коммуникациями (Интернет, различного рода цифровые гаджеты, способные обеспечить мгновенный обмен цифровой информацией), право на конфиденциальность персональной информации, право на неприкосновенность частного информационного пространства и т.д., так и к появлению новых механизмов реализации классических и новых прав человека.

Справедливо отмечается, что уровень развития информатизации общественных отношений, современные достижения науки и техники способствуют созданию эффективных и действенных механизмов релизации гражданами своих конституционных прав[4].

---

[3] *Морозова Л. А.* Проблемы современной российской государственности : учебное пособие. М., 1998.

[4] *Лапшина А. И.* Интерактивные формы контроля общества за деятельностью органов государственной власти в субъектах Российской Федерации // Журнал российского права. 2015. № 1. С. 102—110.

Пользование «цифровыми» и другими правами в условиях массового распространения цифровых технологий объективно вызывает необходимость их нормативного закрепления. Без этого невозможно создать эффективный механизм их реализации и защиты. Сейчас уже никто не возьмет на себя смелость отрицать появление новых прав человека — «цифровых прав». Это реалии современного мира, что находит свое отражение в соответствующих международных правовых актах: в принятой 28 января 1981 г. в г. Страсбурге Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, в окинавской Хартии глобального информационного общества, принятой главами государств и правительств «Группы восьми» 22 июля 2000 г.[5], в будапештской Конвенции о преступности в сфере компьютерной информации, принятой 23 ноября 2001 г. государствами — членами Совета Европы[6].

Организация Объединенных Наций также не осталась в стороне от этого. 18 декабря 2013 г. была принята Резолюция № 61/167 «Право на неприкосновенность личной жизни в цифровой век». В данной резолюции государства мира, «подтверждая право на неприкосновенность личной жизни» (п. 1) и «признавая глобальный и открытый характер Интернета и стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий в качестве одной из движущих силу ускорения прогресса на пути развития в его различных формах» (п. 2), призывают:

— «уважать и защищать право на неприкосновенность личной жизни, в том числе в контексте цифровой коммуникации;
— положить конец нарушениям этих прав и создавать условия для предотвращения таких нарушений, в том числе путем обеспечения соответствия национального законодательства их международным обязательствам;
— провести обзор своих процедур, практики и законодательства, касающихся слежения за сообщениями, их перехвата и сбора личных данных, включая массовое слежение, перехват и сбор, в целях защиты права на неприкосновенность личной жизни путем обеспечения полного и эффективного выполнения всех международных обязательств;
— учредить новые или продолжать использовать уже имеющиеся независимые, эффективные внутренние надзорные механизмы, способные обеспечивать транспарентность в соответствующих случаях и подотчетность в отношении слежения государств за сообщениями, их перехвата и сбора личных данных»[7].

Россия также в этом плане не является исключением. В сфере информационных технологий в Российской Федерации уже принят ряд нормативных правовых актов: базовый Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». В его развитие принят ряд законодательных актов в сфере информационных технологий: Федераль-

---

[5] Окинавская Хартия глобального информационного общества // URL: http://federalbook.ru (дата обращения: 23.04.2019).

[6] Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации ETS № 185 (Будапешт, 23 ноября 2001 г.) // URL: https://base.garant.ru/4089723/ (дата обращения: 23.04.2019).

[7] Дело «Роман Захаров против России» (Roman Zakharov v. Russia). Жалоба № 47143/06. Постановление, г. Страсбург. 04.12.2015 // Российская юстиция. 2016. № 8. С. 69.

ные законы от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации"» и др.

Конечно, приходится констатировать, что эпоха цифровизации общественных отношений только наступает. Но это объективная реальность уже сейчас, а в дальнейшем по мере развития цифровых технологий станет обыденной реальностью существования человеческого общества. Информационные технологии способствуют перемещению взаимоотношений населения и органов власти в цифровое пространство, обеспечивающее свободное взаимодействие каждого с необходимыми ему органами власти. А это напрямую влияет на повышение эффективности деятельности власти, повышение ответственности за свои действия, а значит, напрямую влияет на реализацию многих прав и свобод человека и гражданина.

Реалии современного цифрового мира таковы, что новизна и скорость распространения и внедрения информационных технологий создают гарантии учета мнения пользователей интернет-ресурсов в деятельности органов государственной власти, обеспечивают их равный доступ к информационным ресурсам и обусловливают фактическое использование обществом интерактивных возможностей для организации контроля за деятельностью соответствующих органов власти, а значит, обеспечивают реальное участие индивида в управлении делами государства.

То есть речь идет об обеспечении реального действия важнейшей статьи Конституции РФ, провозглашающей многонациональный народ Российской Федерации «носителем суверенитета и единственным источником власти». А это буквально означает, что на государство возлагаются обязанности создания необходимых условий обеспечения реальных возможностей населения и других институтов гражданского общества, использования интерактивных форм гражданского контроля за деятельностью органов государственной власти. Тем самым удовлетворяются общественные ожидания и запросы, обеспечивается необходимый уровень уровня доверия населения к власти.

Конечно, эра цифровых технологий дает совершенно новые и принципиально иные возможности реализации прав и свобод человека и гражданина, но она создает и новые вызовы и угрозы для обеспечения этих прав и свобод. Использование информационных технологий практически во всех сферах жизни приводит в некоторых случаях и к негативному их влиянию, прежде всего на обеспечение естественных, неотчуждаемых прав человека, особенно когда речь идет о неприкосновенности личной жизни. Ведь в большинстве случаев пользователи цифровых технологий и всемирной Сети защищают личную информацию в индивидуальном порядке, используя самые различные технологии. Но это не всегда может быть эффективным в силу как объективных, так и субъективных причин, а значит, всегда существует прямая угроза многим фундаментальным естественным правам и свободам человека и гражданина.

В настоящее время не подвергается сомнению, что эффективный механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина невозможен без эффективно-

го информационного наполнения. Но в то же время ясно, что информационные технологии, их использование при реализации прав человека не всегда носят только позитивный характер. Повсеместное использование цифровых технологий не только обеспечивает реализацию прав и свобод человека и гражданина, но и подчас напрямую затрагивает многие фундаментальные права человека, вплоть до их нарушения. А это объективно ставит перед государствами мира и международным сообществом в целом непростые задачи, требующие решения возникающих проблем в целях обеспечения баланса прав и законных интересов личности, общества, государства.