



**Юлия
Валерьевна
ТИХОМИРОВА,**

кандидат юридических
наук, доцент кафедры
гражданского
и административного
судопроизводства
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)
tikhomirovajulia@rambler.ru
125993, Россия, г. Москва,
Садовая-Кудринская ул., д. 9

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ВОЗБУЖДЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО АДМИНИСТРАТИВНЫМ ДЕЛАМ О ГОСПИТАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНИНА В МЕДИЦИНСКУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ, ОКАЗЫВАЮЩУЮ ПСИХИАТРИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ В СТАЦИОНАРНЫХ УСЛОВИЯХ, В НЕДОБРОВОЛЬНОМ ПОРЯДКЕ; О ПРОДЛЕНИИ СРОКА ГОСПИТАЛИЗАЦИИ В НЕДОБРОВОЛЬНОМ ПОРЯДКЕ

Аннотация. В статье анализируются некоторые аспекты применения административного процессуального законодательства при решении вопросов о возбуждении производства по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, и о продлении срока госпитализации в недобровольном порядке. Рассматриваются вопросы подведомственности, подсудности данной категории дел, срок обращения в суд, право на обращение в суд, порядок обращения в суд по таким делам, содержание административного искового заявления, документы, прилагаемые к нему, последствия нарушения порядка обращения в суд и пропуска срока на обращения в суд и другие.

Ключевые слова: законодательство об административном судопроизводстве, госпитализация, медицинская организация, оказывающая психиатрическую помощь в стационарных условиях.

DOI: 10.17803/2311-5998.2017.31.3.080-087

Yu. V. TIKHOMIROVA,

Ph. D. (Law), Associate Professor of the Civil
and Administrative Procedure Department
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

tikhomirovajulia@rambler.ru

125993, Russia, Moscow, Sadovaya-Kudrinskaya Str., 9

**SOME QUESTIONS OF INITIATION OF PROCEDURE
ON ADMINISTRATIVE CASES ABOUT HOSPITALIZATION
OF THE CITIZEN IN THE MEDICAL ORGANIZATION GIVING
MENTAL HEALTH SERVICES IN STATIONARY CONDITIONS,
IN THE INVOLUNTARY ORDER, ABOUT PROLONGATION
OF TERM OF HOSPITALIZATION IN THE INVOLUNTARY ORDER**

Annotation. In article some questions of application of the administrative procedural legislation in case of the solution of questions of initiation of production on administrative cases about hospitalization of the citizen in the

medical organization giving mental health services in stationary conditions are analyzed, in an involuntary order, and about prolongation of term of hospitalization in an involuntary order. Questions of jurisdiction, cognizance of this category of affairs, circulation period in court, the right to appeal to the court, an order of appeal to the court on such affairs, the contents of the administrative action for declaration, documents attached to it, consequences of violation of an order of appeal to the court and the admittance card of term on appeals to the court and others are considered.

Keywords: administrative procedural legislation, hospitalization, medical organization giving mental health services in stationary.

Госпитализация лица, страдающего психическим заболеванием, в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, то есть против его желания, продление срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке, а также принудительное психиатрическое освидетельствование гражданина являются примерами ограничения таких неотъемлемых прав человека, как право на свободу, личную неприкосновенность, свободу передвижения.

Контроль судебных органов за законностью применения мер, ограничивающих свободу и неприкосновенность личности, является важным обеспечительным механизмом от вмешательства и незаконных действий государственных органов¹.

Раньше порядок производства по делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке был урегулирован Законом РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»², который действует и в настоящее время с изменениями, внесенными Федеральным законом от 14 октября 2014 г. № 307³, а также утратившей силу главой 35 ГПК РФ (ст. 302—306), структурно входившей в подраздел IV «Особое производство», что предполагало рассмотрение этой категории дел в порядке гражданского судопроизводства.

В настоящее время рассмотрение и разрешение данной категории дел осуществляется по правилам административного судопроизводства.

В части 1 ст. 274 Кодекса административного судопроизводства РФ указаны три категории дел, которые подлежат рассмотрению и разрешению в порядке главы 30 Кодекса. К ним относятся:

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2013 г. № 21 «О применении судами общей юрисдикции Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 г. и Протоколов к ней» // Бюллетень ВС РФ. 2013. № 8.

² Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1913.

³ СЗ РФ. 2014. № 42. Ст. 5615.



- 1) дела о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке (о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке);
- 2) дела о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке;
- 3) иные административные дела о госпитализации гражданина в недобровольном порядке в медицинский стационар непсихиатрического профиля, если федеральным законом предусмотрен судебный порядок рассмотрения соответствующих требований.

При этом следует отметить, что включение в этот перечень последнего вышеуказанного вида дел — явная новелла законодательства.

Указанные категории дел могут рассматриваться судами по правилам главы 30 КАС только в отношении граждан, уже госпитализированных в недобровольном порядке в медицинскую организацию соответствующего профиля. Если гражданин еще не был госпитализирован в недобровольном порядке в медицинскую организацию, суд не вправе принимать административное исковое заявление о госпитализации гражданина или продлении срока такой госпитализации.

Важно учитывать, что требования, связанные с применением принудительных мер медицинского характера и с продлением применения указанных мер, не подлежат рассмотрению по правилам гл. 30 КАС РФ. Их рассмотрение осуществляется по правилам уголовно-процессуального законодательства. Не рассматриваются в порядке гл. 30 КАС РФ также требования о проведении судебно-психиатрических экспертиз, в том числе в стационарных условиях, а также требования, связанные с принудительным направлением лица на судебно-психиатрическую экспертизу. Подобные требования рассматриваются по правилам того вида судопроизводства, в рамках которого решается сам вопрос о необходимости направления лица на судебно-психиатрическую экспертизу.

Право на обращение в суд для подачи административного искового заявления по делам данной категории предоставлено только тому психиатрическому стационару (медицинской организации), в котором на момент предъявления такого заявления содержится госпитализированный гражданин. Дела о госпитализации лица в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации в недобровольном порядке гражданина, страдающего психическим расстройством, возбуждаются по заявлению представителя этой медицинской организации. В качестве такого представителя может выступать непосредственно руководитель медицинской организации, заместитель руководителя или другое должностное лицо психиатрического стационара при наличии надлежащим образом оформленных полномочий (ч. 5 ст. 54, ч. 3, 5 ст. 57 КАС РФ). Полномочие представителя медицинской организации на подачу такого рода административных исковых заявлений должно быть специально оговорено в доверенности, подписанной руководителем медицинской организации, куда помещен госпитализированный гражданин (ч. 2 ст. 56 КАС РФ). Порядок проверки полномочий такого представителя регламентируется статьей 58 КАС РФ.

Предметом подобных административных исков является предусмотренное законом право административного истца на госпитализацию лица в психиатрическую организацию без согласия этого лица или его законного представителя

и обуславливающий вышеуказанное право охраняемый законом интерес государства, общества и неопределенного круга лиц в нормальном состоянии психического здоровья членов общества; в недопущении увеличения количества граждан, оставшихся без оказания психиатрической помощи, в том числе и срочной; в пресечении и предотвращении совершения лицами, страдающими тяжелыми психическими расстройствами, опасных деяний, которые наносят или могут нанести вред самим лицам, страдающим психическими расстройствами, а также другим лицам и государству.

Заявление о госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке по правилам подсудности подается в районный (городской) суд по месту нахождения психиатрического стационара, в который помещен гражданин. Несоблюдение этого правила является основанием возвращения административного искового заявления согласно п. 2 ч. 1 ст. 129 и ч. 3 ст. 276 КАС РФ.

Помимо общих требований, предъявляемых законом ко всем административным исковым заявлениям, по данной категории дел установлены особые требования к содержанию административного искового заявления. К ним относятся:

- требование о госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о продлении госпитализации гражданина в недобровольном порядке в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, с указанием оснований этого требования;
- основание для госпитализации гражданина в недобровольном порядке в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, или для продления такой госпитализации.

Таким основанием должны являться обстоятельства, предусмотренные соответствующей нормой федерального закона, а именно ст. 29 Закона РФ «О психиатрической помощи...».

Исходя из анализа данной нормы для содержания гражданина в психиатрическом стационаре без его согласия или без согласия его законного представителя необходимо основание, которое состоит как минимум из двух фактов:

- 1) обязательным фактом во всех случаях госпитализации в недобровольном порядке или продления госпитализации в недобровольном порядке является наличие у лица тяжелого психического расстройства;
- 2) вторым фактом должно выступать хотя бы одно из следующих обстоятельств:
 - непосредственная опасность лица для себя или окружающих (п. «а» ст. 29 Закона РФ «О психиатрической помощи...»);
 - беспомощность гражданина, т.е. неспособность самостоятельно удовлетворять основные жизненные потребности (п. «б» ст. 29 Закона РФ «О психиатрической помощи...»);
 - существенный вред для здоровья гражданина вследствие ухудшения психического состояния, если лицо будет оставлено без психиатрической помощи (п. «в» ст. 29 Закона РФ «О психиатрической помощи...»).

При этом обязательно должна быть указана причинная связь между имеющимся у гражданина тяжелым психическим расстройством и хотя бы одним из трех вышеназванных обстоятельств. Возможно наличие причинной связи не только с одним, но и с двумя такими обстоятельствами, что очень часто встречается в судебной практике. Указанные в Законе основания госпитализации гражд-



данина в недобровольном порядке соответствуют требованиям международно-правовых норм, изложенных в ст. 3 Рекомендации № R (83) 2 «Относительно правовой защиты лиц, страдающих психическим расстройством, которые были госпитализированы в принудительной порядке»⁴, в Рекомендации № 818 (1977) «О положении психических больных»⁵, Рекомендации № Rec 10 (2004) «Относительно защиты прав человека и достоинства лиц с психическим расстройством»⁶, а также п. 1 ст. 16 Принципов защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи⁷.

В административном исковом заявлении по данной категории дел должны также содержаться ссылки на заключение комиссии врачей о необходимости госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о продлении такой госпитализации. Подписывается административное исковое заявление руководителем медицинской организации, в которой содержится госпитализированный гражданин, или его заместителями.

К заявлению прилагается следующий перечень документов:

Во-первых, мотивированное заключение комиссии врачей-психиатров о необходимости пребывания гражданина в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, с указанием диагноза, тяжести психического расстройства и критериев его определения, с описанием общего состояния гражданина и его поведения и иные материалы, с учетом которых принято решение о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке.

Составление мотивированного заключения об обоснованности госпитализации гражданина и о необходимости его пребывания в медицинской организации (психиатрическом стационаре) должно являться результатом необходимого и обязательного освидетельствования (осмотра) госпитализированного комиссией врачей-психиатров. В заключении необходимо отмечать отношение самого госпитализированного лица к своей госпитализации (согласен или не согласен), а также неспособность госпитализированного выразить такое отношение.

Во-вторых, документы, на основании которых составлено заключение комиссии врачей-психиатров о помещении гражданина в психиатрический стационар в недобровольном порядке, а также документы, свидетельствующие об отказе гражданина от госпитализации в психиатрический стационар в добровольном порядке. К ним относятся: заявления родственников госпитализируемого или других лиц об опасном поведении этого лица; направление на госпитализацию, выданное врачом-психиатром психиатрической бригады; заявление госпитализируемого лица об отказе от госпитализации и другие документы.

В-третьих, мотивированное и надлежащим образом оформленное заключение комиссии врачей-психиатров о том, позволяет ли гражданину его психическое состояние лично участвовать в судебном заседании, в том числе в помещении суда. Такое заключение оформляется, по результатам осмотра госпитализи-

⁴ Принята Комитетом Министров Совета Европы 22 февраля 1983 г.

⁵ Принята Парламентской Ассамблеей Совета Европы 8 октября 1977 г.

⁶ Принята Комитетом Министров Совета Европы 24 февраля 2004 г.

⁷ Приняты Резолюцией 46/119 Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1991 г.

рованного лица комиссией врачей-психиатров психиатрического стационара в виде отдельного письменного документа, как правило, одновременно с основным заключением о необходимости пребывания гражданина в медицинской организации, указанным в п. 1 ч. 4 ст. 275 КАС РФ. Наряду с общими сведениями, в заключении должно быть отражено психическое состояние госпитализированного (указан диагноз), вывод комиссии о том, позволяет или не позволяет состояние госпитализированного принимать участие в заседании суда при решении вопроса о необходимости его недобровольной госпитализации или о продлении такой госпитализации. Вывод комиссии должен быть подробно мотивирован и обоснован в данном заключении. Заключение подписывается всеми членами комиссии.

В-четвертых, документы, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 126 КАС РФ. Это уведомления о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, направленных копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют. Эта обязанность административного истца, обладающего властными полномочиями, также закреплена в ч. 7 ст. 125 КАС РФ. Однако законом допускается представление административным истцом копий административного искового заявления и приложенных к нему документов непосредственно в суд, если они не были направлены другим лицам, участвующим в деле (ч. 1 ст. 126 КАС РФ).

Если лицо, о госпитализации в недобровольном порядке которого подано административное исковое заявление, недоступно для продуктивного контакта, не может расписаться в получении документов из-за состояния своего психического здоровья, это обязательно должно быть отражено в медицинском заключении комиссии врачей-психиатров о необходимости пребывания гражданина в медицинской организации в недобровольном порядке. Но если у госпитализируемого лица имеется законный представитель (в случае, когда госпитализируемый — несовершеннолетний или признан по решению суда недееспособным) или добровольный представитель (например, заключивший с родственниками госпитализируемого соглашение на предмет защиты и представления интересов госпитализируемого лица в административном процессе по вопросу о его принудительной госпитализации), копии административного искового заявления и прилагаемых к нему документов должны быть вручены ему.

Правило об обязательном уведомлении, предусмотренное п. 1 ч. 1 ст. 126 и п. 4 ч. 4 ст. 275 КАС РФ, призвано расширить возможности гражданина при несогласии его с административным исковым заявлением и заключением комиссии врачей-психиатров о необходимости принудительной госпитализации инициировать вопрос о законности такой госпитализации, предъявив самостоятельно или через своего представителя административное исковое заявление по правилам гл. 22 КАС РФ, которое в соответствии со ст. 131 КАС РФ подлежит совместному рассмотрению с административным исковым заявлением, поданным медицинской организацией по правилам гл. 30 КАС РФ.

Если поданное административное исковое заявление о госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, не соответствует требованиям ст. 275 КАС РФ, то суд не имеет право оставить заявление без движения



по общим правилам ст. 130 КАС РФ. Думается, что применительно к данной категории дел приоритетной является специальная норма — ч. 3 ст. 276 КАС РФ, в соответствии с которой при поступлении соответствующего административного искового заявления судья должен незамедлительно вынести определение о принятии его к производству и о продлении пребывания гражданина в медицинской организации на срок, необходимый для рассмотрения административного искового заявления по таким делам (до 5 дней со дня принятия заявления), за исключением случая возвращения административного искового заявления на основании п. 2 ч. 1 ст. 129 КАС РФ (неподсудность требований данному суду). Таким образом, во всех остальных случаях по данной категории дел суд обязан принять административное исковое заявление.

Исправить всевозможные недостатки формы, содержания административного искового заявления и привести его в целом в соответствие с требованиями ст. 275 КАС РФ административный истец может после принятия административного искового заявления судом в рамках проведения подготовки дела к судебному разбирательству. В таком случае суд выносит определение о принятии административного искового заявления и продлении пребывания гражданина в медицинской организации, в котором указывает, какие конкретно недостатки необходимо исправить административному истцу и в какой срок (с учетом общего пятидневного срока рассмотрения дела).

Этот вывод следует также из нормы ч. 4 ст. 276 КАС РФ, согласно которой после принятия административного искового заявления о госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке суд вправе истребовать документы и материалы, необходимые для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения и разрешения административного дела.

Так как административные иски о принудительной госпитализации или ее продлении имеют своей целью защиту общественных интересов, эти заявления оплате государственной пошлины не подлежат.

Заявление о госпитализации в недобровольном порядке должно быть подано в течение 48 часов с момента помещения гражданина в психиатрический стационар. Заявление о продлении срока госпитализации в недобровольном порядке должно быть подано не позднее чем через 48 часов после наступления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости продления срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке. Каких-либо отступлений от этих сроков в связи с выходными и праздничными днями не предусмотрено⁸.

⁸ В соответствии с определением Конституционного Суда РФ от 5 марта 2009 г. № 544-О-П законодательство РФ не допускает принудительную госпитализацию лица в психиатрический стационар на срок свыше 48 часов без судебного решения; при этом ст. 29, ч. 2 ст. 32, ч. 2 ст. 33 и ч. 2 ст. 35 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», а также ч. 1 ст. 302, ст. 303, ч. 2 ст. 305 ГПК РФ в той мере, в какой они предусматривают, что лица, в отношении которых иницируется процедура принудительной госпитализации в психиатрический стационар, во всех случаях помещаются в стационар до судебного заседания и находятся в нем в течение всего периода рассмотрения дела, не могут рассматриваться как противоречащие требованиям Конституции РФ.

При поступлении в суд административного искового заявления по данной категории дел судья должен немедленно вынести определение о принятии его к производству и возбудить производство по административному делу.

Представляется недопустимым пропуск установленного ст. 276 КАС РФ 48-часового срока для подачи административного искового заявления в суд. Однако при таком пропуске срока суд все же обязан принять административное исковое заявление к производству согласно ч. 3 ст. 276 КАС РФ. Единственным основанием для возвращения административного искового заявления по данной категории дел является неподсудность требования конкретному суду (п. 2 ч. 1 ст. 129 КАС РФ).

При пропуске срока подачи административного искового заявления суд правомочен вынести в отношении ответственных за подачу административных исковых заявлений в суд должностных лиц медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, частное определение.

