

УЧАСТИЕ АДВОКАТА В ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ АГЕНТСТВАМИ ПО УСЫНОВЛЕНИЮ И ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ОПЕКИ: СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Анастасия Викторовна ЧЕРНЫХ,
аспирантка Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
anastasia.chernih@gmail.com
127427, Россия, г. Москва, ул. Ботаническая, д. 3, кв. 32

Аннотация. *В статье затрагивается деятельность и полномочия американских и британских адвокатов в коммерческих агентствах по усыновлению детей, а также полномочия российских адвокатов в процессе усыновления детей в Российской Федерации. Проводится сравнительная характеристика указанных аспектов, а также ставится вопрос: какие органы — коммерческие за рубежом или государственные в Российской Федерации — больше отвечают правам и интересам детей.*
Ключевые слова: *семейное право, международное усыновление, организации по усыновлению, полномочия адвоката.*

DOI: 10.17803/2311-5998.2017.40.12.290-293

A. V. CHERNYKH,
postgraduate student of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
anastasia.chernih@gmail.com
127427, Russia, Moscow, Botanicheskaya Str., 3, 32

PARTICIPATION OF THE LAWYER IN PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS BY ADOPTION AGENCIES AND STATE GUARDIANSHIP AGENCIES: COMPARATIVE CHARACTERISTICS

Abstract. *The article dwells on the activity and powers of American and British lawyers in commercial organizations for adopting children as well as the powers of Russian lawyers in adoption of children in the Russian Federation. Also there are comparative characteristics of these aspects and there is subject in question, if commercial or public authorities are more responsive to the rights and interests of children.*
Keywords: *family law, international adoption, adoption agencies, powers of the lawyers.*

Прежде всего сто́ит сказать о том, что правовое регулирование процесса усыновления в Великобритании и США практически одинаково. Деятельность по усыновлению (в том числе международному) в указанных странах осуществляют негосударственные агентства по усыновлению. Данные организации способствуют переходу опеки через судебную систему и успешному завершению процесса усыновления. Их деятельность сопряжена с активным привлечением адвокатов в различных качествах, рассмотренных ниже.

© А. В. Черных, 2017

В свою очередь, деятельность адвоката в процессе усыновления в Российской Федерации носит узконаправленный характер. Она заключается лишь в оказании юридической помощи доверителям, не распространяясь на участие в работе органов опеки и попечительства.

Деятельность по усыновлению, конечно, сопряжена с рядом трудностей. Но сто́ит задаться вопросом: насколько она отвечает правам ребенка и действуют ли зарубежные агентства по усыновлению в интересах детей? Существует позиция, согласно которой имеет место бюрократическая волокита и разборчивость агентств. В некоторых случаях лицам, обратившимся в агентства по усыновлению, действительно отказывают. Но статистика говорит о том, что ежегодно в США усыновляют около 30 тыс. детей, не считая детей-инвалидов, число которых варьируется от 5 до 15 тыс.[1]

Агентства отказывают потенциальным усыновителям по уважительным причинам. Они ищут стабильные семьи с удовлетворяющим вероисповеданием, здоровой атмосферой и социальной приспособленностью. Работники данных агентств — подготовленные социальные служащие, образованные в области права (в том числе международного), способах регулирования и судебной практики. Деятельность агентств по усыновлению имеет свой характер и специфику, выработаны специальные навыки, основанные на знаниях, накопленных с 1924 г. (с момента основания Международного общества социальной помощи (ISS)).

Социальный работник должен пройти четырехлетнее обучение в колледже и двухлетнее обучение для получения степени бакалавра, которое включает год контролируемой работы, эквивалентный стажировке. Требованием к работнику агентства по усыновлению к тому же является наличие годичного опыта работы в сфере детского благосостояния. В состав работников крупных агентств входят не только подготовленные социальные работники, но и педиатр, медсестра, психиатр-консультант, психолог, юрист и другие специалисты, вызываемые по мере необходимости.

Практически все агентства по усыновлению имеют специальную адвокатскую группу или включают адвокатов в качестве членов своих советов директоров, так как адвокаты обладают особой квалификацией в области права, осуществляют консультирование клиентов данных агентств, а при необходимости представляют их интересы или интересы биологических родителей в судебных инстанциях и иных органах.

Таким образом, в Великобритании и США адвокаты совмещают адвокатскую деятельность (в ее понимании согласно российскому Федеральному закону от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»[2]) с работой в коммерческих организациях[3].

Сами агентства по усыновлению оперативно реагируют на жалобы на волокиту и критично относятся к медлительности обработки заявлений на усыновле-

---

[1] *Elson A., Elson M.* Lawyers and Adoption: The Lawyer's Responsibility in Perspective // American Bar Association Journal. 2016. P. 1126.

[2] СПС «КонсультантПлюс».

[3] *Polow J. J.* The Lawyer in the Adoption Process // Family Law Quarterly. 1972. P. 81.

ние. Многие агентства освободили работников своих социальных служб от всех обязанностей, препятствующих реализации главной задачи по поиску каждому ребенку в возрасте 12 недель и меньше постоянного дома. Они также полагают, что потенциальные усыновители имеют право быстро узнавать, одобрено ли их заявление на усыновление и не признаны ли они негодными усыновителями.

Необходимость стоять в огромных очередях у потенциальных усыновителей отпала, так как хорошо зная детей, с которыми они работают, агентства по усыновлению проводят собеседования только в небольшом количестве семей из тех, что предназначены этим детям. Подобные собеседования также почти всегда проводятся в присутствии адвоката.

Таким образом, деятельность зарубежных организаций (на примере США и Великобритании), осуществляющих устройство детей в приемные семьи, их политика в данной сфере отвечают и обеспечивают права и интересы детей.

Что касается Российской Федерации, то Семейным кодексом РФ[4] установлено, что защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, возлагается на органы опеки и попечительства. Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивают защиту их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» устанавливает норму о том, что устройством детей (за исключением усыновления) также занимаются органы опеки и попечительства. Важно отметить, что деятельность других, кроме органов опеки и попечительства, юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается[5].

Что касается полномочий адвоката в процессе усыновления детей в Российской Федерации, то его деятельность регулируется Федеральным законом от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Деятельность адвоката ограничивается представлением интересов доверителей без возможности участия в работе органов опеки и попечительства. Согласно Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности.

В соответствии с ч. 1 п. 1 ст. 8 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» к полномочиям органов опеки и попечительства относится установление опеки и попечительства. При этом усыновление, в соответствии с п. 1 ст. 125

---

[4] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

[5] См.: Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» ; Семейный кодекс РФ. Абз. 3 п. 1 ст. 121 // СПС «КонсультантПлюс».

СК РФ, производится судом с обязательным участием самих усыновителей, органов опеки и попечительства, а также прокурора. Обязательное участие адвоката Семейным кодексом не предусмотрено.

Статистика усыновления детей в России оставляет желать лучшего. К примеру, в 2015 г. в приемные семьи было передано 6 650 детей, причем 750 из них было усыновлено иностранными гражданами[6].

Причин такой низкой статистики можно выделить несколько. Среди прочего — надзор за деятельностью опекунов, попечителей и усыновителей. Не все потенциальные усыновители готовы к контролю за частной жизнью их семьи после усыновления. Во-вторых, несмотря на то, что перечень лиц, не имеющих права на усыновление, закрытый (п. 1 ст. 127 СК РФ, п. 3 Правил передачи детей на усыновление (удочерение)), органы опеки и попечительства часто дают отрицательное заключение в отношении потенциальных усыновителей, не состоящих в зарегистрированном браке, даже если доход этих лиц способен обеспечить ребенку прожиточный минимум.

В Российской Федерации органы опеки и попечительства в некоторых случаях нарушают права детей и потенциальных усыновителей, действуя не в их интересах, вопреки своим обязанностям. Представляется целесообразным изучение и заимствование зарубежного опыта, в частности в области деятельности и полномочий адвоката, т.к. в зарубежных странах (например, Великобритании и США) адвокат является гарантом и своеобразным контролером соблюдения прав и законных интересов усыновляемых детей, их биологических родителей и потенциальных усыновителей. Адвокат является главным консультантом по правовым вопросам и сопровождает весь процесс усыновления — от обращения потенциальных усыновителей в агентство по усыновлению до принятия решения судом.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Калачева Е. Н.* Деятельность адвоката по оказанию юридической помощи несовершеннолетним : монография. — М., 2012.
2. *Пашкова В. А.* Актуальные проблемы разрешения судами споров о месте жительства ребенка : монография. — М., 2015.
3. *Elson A., Elson M.* Lawyers and Adoption: The Lawyer's Responsibility in Perspective // American Bar Association Journal. — 2016.
4. *Haralambie A. M.* The Child's Attorney — A Guide to Representing Children in Custody, Adoption, and Protection Cases // Family Law Quarterly. — 1993. — Vol. 27. — No. 3. — Special Symposium Issue on the Rights of Children.
5. *O'Donnell L. A.* The Client's Chosen Child: Adoption Laws, Regulations, and Processes for the Legal Assistance Attorney // The Army Lawyer. — 2015.
6. *Polow J. J.* The Lawyer in the Adoption Process // Family Law Quarterly. — 2016.
7. *Selinske J., Naughton D., Flanagan K., Fry P., Pickles A.* Ensuring the Best Interest of the Child in Intercountry Adoption Practice: Case Studies from the United Kingdom and the United States // Child Welfare League of America. — 2001.

[6] URL: http://www.usynovite.ru/statistics/2015/3/ (дата обращения: 31.08.2017).