

Бюджетное право и процесс



**Роман Владимирович
ТКАЧЕНКО,**

профессор кафедры
финансового права,
профессор кафедры
налогового права
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук
rvtkachenko@msal.ru
125993, Россия, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 9



**Христина
Вячеславовна
ПЕШКОВА
(БЕЛОГОРЦЕВА),**

профессор кафедры
административно-правовых
и процессуальных дисциплин
Воронежского института
ФСИН России,
доктор юридических наук,
доцент
peshkova1@yandex.ru
394072, Россия, Воронеж,
ул. Иркутская, д. 1А

Модификация бюджетного права в условиях СВО: тенденции и перспективы

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению влияния проведения специальной военной операции (СВО) на развитие бюджетно-правовой теории, модификацию бюджетного законодательства РФ. Авторы обращаются к анализу содержания связанных с участием государства в военных действиях правовых и экономических категорий: «военная экономика», «военный бюджет», «военные расходы», «военные финансы», «чрезвычайные расходы государства» и т.д., указывая на их свойства причастности к концепциям современного бюджетного права. В работе обоснован вывод, что СВО выступает действенным фактором модификации бюджетной деятельности государства, меняя приоритеты в финансовом планировании и бюджетном процессе, формировании и использовании публичных и частных финансов. Внутригосударственные и международные процессы оказали влияние на бюджетное право, поставив его под влияние военных потребностей для обеспечения национальных интересов и защиты безопасности государства и населения.

Ключевые слова: бюджетно-правовое регулирование, бюджетное право, специальная военная операция, бюджет, военный бюджет, военные расходы государства

DOI: 10.17803/2311-5998.2026.143.7.056-067

Roman V. TKACHENKO,

*Professor of the Department in Financial Law, Professor of the Department
in Tax Law of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL),
Dr. Sci. (Law)*

rvtkachenko@msal.ru

9, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, Russia, 125993

Khristina V. PESHKOVA (BELOGORTSEVA),

*Professor of the Department of Administrative, Legal, and Procedural Disciplines of
Voronezh Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
Dr. Sci. (Law), Associate Professor*

peshkova1@yandex.ru

1A, ul. Irkutskaya, Voronezh, Russia, 394072

Modification of Budget Law in the Context of the Special Military Operation: Trends and Prospects

Abstract. *The article examines the impact of the special military operation (SMO) on the development of budgetary law theory and the modification of budgetary legislation in the Russian Federation. The authors analyze the content of legal and economic categories related to the state's participation in military operations, including "military economy", "military budget", "military expenses", "military finances", "extraordinary state expenses", and others, highlighting their relevance to modern budgetary law concepts. The paper concludes that the special military operation is an effective factor in modifying the state's budgetary activities, changing the priorities in financial planning and the budget process, as well as in the formation and use of public and private finances. Domestic and international processes have influenced budgetary law, placing it under the influence of military needs to ensure national interests and protect the security of the state and its population.*

Keywords: *budgetary and legal regulation, budgetary law, special military operation, budget, military budget, state military expenditures*

Введение

Проводимая Российской Федерацией уже на протяжении ряда лет специальная военная операция (СВО) оказала критическое влияние на все сферы жизнедеятельности государства и общества. Не является исключением и публичная финансовая деятельность, ее ключевое направление — бюджетная деятельность государства. Она также оказалась под воздействием военных событий, обуславливающих тенденции формирования и использования централизованных финансовых фондов, а с учетом этого — тенденции и перспективы бюджетно-правового (финансово-правового) регулирования. Новейшие процессы и кризисы затронули бюджетное право как базовый регулятор бюджетной деятельности государства.



Несомненно, все, что связано с экономикой и финансовой системой, в военный период приобретает особое значение, меняясь в ответ на возникающие обстоятельства, обновленные финансовые и организационные потребности государства и общества. Финансовое право (включая его подотрасли — бюджетное и налоговое право) представляет собой правовое измерение актуальной финансовой системы, относится к экономически ориентированным отраслям права, находится в постоянном развитии. Следуя общей тенденции, подвергаются модификации его правовые институты вслед за объективно обусловленными изменениями интересов общества и государства в свете военных операций.

Историко-правовая сторона влияния военных событий на концепции бюджетного права

Вопросы содержания и модификации финансово-правового регулирования, в том числе бюджетного права, в условиях Российского государства военного периода различных лет и в послевоенный период поднимались в научных работах в области бюджетного права, публичных финансов, имеющих к настоящему времени уже историческое значение¹. Как правило, в описываемых источниках данные вопросы также рассматривались в контексте сравнения российских традиций управления государственными финансами и бюджетом с зарубежными принципами². Актуальные вопросы воздействия условий ведения военных операций современности на финансы государства, его бюджетную систему все более активно поднимаются в научной литературе. Еще в 2008 г. вышла работа авторского коллектива во главе с Д. Д. Комягиным под названием «Военный бюджет России: историко-правовое исследование»³.

И уже в современный период актуальным предметом для размышлений выступают финансово-правовое обеспечение проведения Российской Федерацией специальной военной операции, формы бюджетной поддержки населения в условиях вовлеченности государства в ведение военных действий⁴. Ученые размышляют о действенности аккумулирования различных видов ресурсов на

¹ См.: *Боголепов Д. П.* Война и финансы. М., 1917. С. 5—30 ; *Дьяченко В. П.* Советские финансы в первой фазе развития социалистического государства. М., 1947. С. 20—140 ; *Зверев А. Г.* Государственный бюджет СССР на 1944 год. М., 1944. С. 7—11.

² См.: *Алексеев А. М.* Военные финансы капиталистических государств. М., 1952. С. 138 ; *Фарамазян Р. А.* Роль финансов в управлении военной экономикой капиталистических государств. М., 1978. С. 8—36.

³ См.: *Комягин Д. Д., Лебедев С. К., Лукоянов И. В., Ходяков М. В.* Военный бюджет России: историко-правовое исследование // Публично-правовые исследования. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. Т. 3. М., 2008. С. 379—499.

⁴ См.: *Шеншин В. М., Попков Д. В.* О некоторых вопросах предоставления льгот, налоговых вычетов для военнослужащих, мобилизованных — участников СВО, а также военных пенсионеров и ветеранов боевых действий // Право в Вооруженных силах. 2024. № 9. С. 50—51 ; *Швецов А. В., Швецова Н. К.* Отечественная экономика и финансы в период СВО // Вестник Марийского государственного университета. 2022. № 3. Т. 8. С. 349—355.

основополагающее всеобщее благо — защиту государства и населения: ресурсов человеческих и производственных, природных, оборонных и финансовых, в том числе бюджетных. Исследования бюджетной проблематики в свете военных событий разных лет неизменно несут на себе отпечаток того, что войну и финансы целесообразно рассматривать в системе «финансы, правительство и общественные интересы»⁵. Эти, своего рода слагаемые, неотъемлемые элементы государства и общества находятся во взаимозависимости, что отвечает концепции «прямых и обратных связей» в публичной финансовой деятельности и ее организационно-правовом проявлении, регуляторе — бюджетном праве, равно как и в иных подотраслях финансового права⁶.

Под влиянием военных событий в финансово-правовой и финансовой литературе получили широкое распространение понятия «военная экономика»⁷, «военная валюта»⁸, «военный бюджет», «военные расходы»⁹, «военные финансы государства»¹⁰. Формирование и модификация содержания данных понятий сопоставимы в финансово-правовой науке с сущностью централизованного финансового, бюджетного планирования, военных расходов государственного бюджета в рамках бюджетного процесса и финансирования оборонно-промышленного комплекса из бюджетных средств с опорой на инструментарий бюджетной деятельности государства. Отметим, что понятие «военная экономика» в контексте бюджетного права получило детальное обоснование в российской науке периода Великой Отечественной войны и в послевоенный период восстановления бюджета, тогда как ранее в основном просто констатировались военные расходы бюджета государства. Задумываются над его смыслом и современные специалисты, ученые, политики, на размышления которых повлияли события специальной военной операции последнего десятилетия¹¹.

⁵ Боголепов М. И. Финансы, правительство и общественные интересы. СПб., 1907. С. 209.

⁶ См.: Горбунова О. Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России. М., 2012. С. 185—186; Пешкова Х. В. Теоретико-правовые основы бюджетного устройства государства. М., 2019. С. 230; Ткаченко Р. В. Бюджетное регулирование в Российской Федерации. М., 2002. С. 124—163.

⁷ См.: Благих И. А., Протасов А. Ю. Мобилизационная и военная экономика: общая и особенное // Региональный экономический журнал. 2022. № 2. С. 42—53; Вознесенский Н. А. Избранные произведения. 1931—1947. М., 1979. С. 484—604; Никитин Ю. А., Чистов И. В., Зубов А. О. История развития военной экономики в России: от Киевской Руси до современности // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-razvitiya-voennoy-ekonomiki-v-rossii-ot-kievskoy-rusi-do-sovremennosti/viewer> (дата обращения: 21.04.2026).

⁸ См.: Алексеев А. М. Военная валюта. М., 1948. С. 6—56.

⁹ См.: Логинова И. В., Еремеев Н. А., Лагойский С. А. Особенности формирования военного бюджета РФ на современном этапе // Социально-экономические и гуманитарные исследования. 2016. № 10. С. 89—94.

¹⁰ См.: Алексеев А. М. Военные финансы капиталистических государств. С. 138; Рудичева Н. И. К вопросу о военных финансах как подотрасли финансового права // Журнал юридических исследований. 2020. № 2. С. 54—59.

¹¹ См.: Захарчук Е. А. Трансформация финансовой сферы регионов РФ в условиях нарастания внешних угроз // Наука Красноярья. 2020. Т. 9. № 3. С. 92—98.



В нашей работе мы проводим параллели с влиянием на Российское государство и бюджетно-правовое регулирование военных событий не только современной СВО, но и 1941—1945 гг., поскольку Великая Отечественная война как нельзя сильно сказалась на состоянии Российского государства в его уже достаточно высоком на тот период уровне развития, обусловив фундаментальную трансформацию государственной финансовой (бюджетной) политики, экономики, финансовой системы, публичной финансовой деятельности и всех иных сфер, включая духовно-нравственное, социокультурное состояние общества.

Обозначенные выше термины становятся все более актуальными в современный период в силу, повторим, влияния условий СВО на финансово-правовое регулирование. Рассмотрим отдельные составляющие понятийно-категориального аппарата подробнее с позиции модификации бюджетного права на современном этапе.

Концепция «военного бюджета» в бюджетном праве современности

Ведение Российской Федерацией специальной военной операции привело к тому, что некоторыми политиками и специалистами, а также научным сообществом и широкой общественностью бюджет государства стал восприниматься как военный бюджет¹². Это в общем виде объясняется нелинейно увеличиваемыми расходами федеральных бюджетных средств на проведение оборонных и, в силу необходимости, наступательных мероприятий.

Такой подход получил выражение в соответствующих нормативных положениях ежегодно принимаемых федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и двухгодичный финансовый период¹³. В современном бюджетном праве принимаются и иные акты как законодательного уровня, так и подзаконного, расширяющие арсенал действий бюджетно-правовых норм в пользу урегулирования бюджетной деятельности государства в условиях, по сути, военного времени¹⁴. Бюджетно-правовые нормы содержатся и в иных нормативных правовых актах, не являющихся источниками сугубо бюджетного права. Например: в Указе Президента РФ от 03.04.2023 № 232 (ред. от 20.03.2025) «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»»¹⁵ закреплена норма о финансировании за счет бюджетных ассигнований деятельности специального Фонда (п. 2).

¹² См.: *Ильина В.* Медведев назвал военным бюджет-2026 // Российская газета. 16.09.2025 ; *Швецов А. В., Швецова Н. К.* Указ. соч. С. 350—353.

¹³ См., например: Федеральный закон от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» // СЗ РФ. 2025. № 48 (ч. I—III). Ст. 7237.

¹⁴ См., например: указ губернатора Воронежской области от 12.12.2024 № 376-у «Об особенностях предоставления субсидий (грантов, грантов в форме субсидий) из бюджета Воронежской области гражданам Российской Федерации, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁵ СЗ РФ. 2023. № 15. Ст. 2660.

Таким образом, расширение состава норм бюджетного права в целях урегулирования вновь возникающих публичных вопросов военного времени в складывающихся исключительных условиях является перспективным направлением исключения пробелов в финансово-правовом регулировании в целом. Установленные законодательством гарантийные положения защиты прав и законных интересов населения, поддержки военных нужд из бюджетных средств развиваются подзаконными источниками бюджетного права России.

Вместе с тем с бюджетно-правовых позиций в том числе в их актуальном преломлении, надо понимать, что «военный бюджет» — термин, отнюдь не означающий, что у государства в условиях военной операции разрабатывается специальный, отдельный бюджет, нацеленный на организацию исключительно военных затрат, в дополнение к бюджету основному. Такой подход не соответствует основополагающим принципам бюджетного права как России, так и иных государств, сложившимся за длительный период устоям бюджетного устройства как универсальной характеристике государств в мировой практике¹⁶. Военный бюджет выступает частью общегосударственного бюджета, который, согласно правилам бюджетно-правового регулирования, подразумевает совокупное бюджетное планирование различных видов расходов публично-правового образования (социальных расходов, расходов на поддержку отраслей промышленности, сельского хозяйства и др.), а также его доходов и источников покрытия возникающего бюджетного дефицита. Согласно законодательству России, бюджет в публично-правовом аспекте является законом (правовым актом) сложносоставного содержания, и было бы бесперспективным лишать его этого качества даже в условиях влияния военно-политических событий.

В свою очередь приведенные доводы означают, что как таковой «военный бюджет» присущ государству любого периода, вне зависимости от остроты военных событий конкретного времени. Военный бюджет основан на планировании в бюджете государства имеющих общенациональное значение универсальных затрат на содержание армии, ее вооружение, продовольствие, обмундирование, определенный экономически и организационно оправданный уровень расходов бюджета на социальную поддержку военнослужащих и членов их семей в условиях поддержания обороноспособности государства и потенциально возможных военных событий. Вместе с этим в истории государства имеют место периоды, когда объем указанных бюджетных расходов нарастает в силу военной угрозы государства, угрозы безопасности общества и территориальной целостности государства, незыблемости его суверенитета.

Таким образом, проведение СВО является объективно обусловленным фактором усиления военного бюджета как составного элемента (части) федерального бюджета, катализатор необходимости наращивать потенциал регулирования бюджетным правом вопросов финансового обеспечения военных действий и защиты мирного населения.

При этом отметим, что по большей части «военный бюджет» является характеристикой общегосударственного бюджета (в бюджетном праве России — федерального) в силу возложения на него основного бремени финансирования

¹⁶ См.: Пешкова Х. В. Указ. соч. С. 39—51.



функции обороны, относящейся к разряду субстанциональных функций государства. Это отвечает сложившейся в бюджетном праве концепции разграничения различных видов расходов бюджета между бюджетами разных уровней бюджетной системы страны (Российской Федерации). На бюджет государства (федеральный бюджет в России) возлагается задача финансирования мероприятий, соответствующих общегосударственным задачам и функциям. При этом территориальные бюджеты бюджетной системы РФ не остаются в стороне от финансового обеспечения затрат в связи с проведением государством СВО¹⁷.

Как показывает анализ практики законотворчества Российской Федерации в части утверждения бюджета на очередной финансовый год и двухгодичный плановый период, российский «военный бюджет» за последние годы стал рекордным с позиции объема и направлений соответствующих затрат на нужды военного характера и связанные с ними цели, в том числе научные исследования по линии производства новейшего вооружения, социальную поддержку военнослужащих и членов их семей.

Военные расходы как чрезвычайные расходы бюджета в период СВО

Планируемые «военным бюджетом» военные расходы в науке бюджетного права относятся к категории чрезвычайных расходов бюджета. Чрезвычайные расходы военного периода понимаются как первоочередные, «самые необходимые расходы» государства в периоды военных операций¹⁸. Необходимыми расходами бюджета Российской Федерации в период СВО являются как прямые военные затраты, так и косвенные. К числу первых относятся расходы бюджета на проведение мероприятий, собственно, военной операции, ко вторым — расходы, например, на поддержку предприятий оборонно-промышленного комплекса и научно-технические исследования в данной сфере, расходы на госконтракты для оборонно-промышленного комплекса и др.

Помимо собственно военных расходов бюджета Российской Федерации приоритетными расходами бюджета в разрезе исполняемого федерального закона о бюджете являются: расходы на выплаты населению, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации в связи с повреждением жилья, автотранспорта, причинением вреда здоровью; использование бюджетных средств для улучшения демографической ситуации (выплаты ежемесячных пособий в связи с рождением и воспитанием ребенка, индексируемый в условиях инфляции материнский капитал). Отдельного внимания заслуживают расходы, которые необходимо финансировать в связи с принятием универсальных мер поддержания благополучия населения:

¹⁷ См., например: постановление Правительства РФ от 16.11.2023 № 1931 (ред. от 29.12.2025) «Об оказании субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной Федеральным законом “О государственной социальной помощи”» // СЗ РФ. 2023. № 47. Ст. 8441 ; 2026. № 1 (ч. II). Ст. 66.

¹⁸ См.: *Иловайский С. И.* Конспект лекций по финансовому праву, читанных в 1888—1889 академическом году в Императорском новороссийском университете. Одесса, 1889. С. 20.

расходы в связи с индексацией зарплат врачам, учителям, социальным работникам, иным «бюджетникам», индексацией страховых пенсий работающим и неработающим пенсионерам (раздел бюджета «Социальная политика»). Это соответствует задаче обязательного достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Президентом РФ на период до 2030 года.

Таким образом, в бюджетной деятельности публично-правового образования существует ряд расходов, находящихся «вне конкуренции» — их необходимо финансировать для обеспечения социально-экономического развития государства и поддержания благополучия населения независимо от проведения специальной военной операции в конкретный период. Более того, объективные условия экономики, даже не во всех случаях связанные именно с военными событиями, определяют увеличение публичных затрат, финансируемых за счет бюджетных средств государства. Например, увеличение прожиточного минимума вследствие инфляции провоцирует необходимость индексации размеров пособий и социальных выплат. В свою очередь, последствия СВО обуславливают возникновение оснований, юридических фактов для выплаты пособий и социальных компенсаций (гибель военнослужащих как причина выплат членам их семей, страховые выплаты в связи с причинением вреда здоровью военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов и проч.).

В контексте концепций бюджетного права и влияния на их содержание СВО следует затронуть и такой значимый вопрос, как правило о возможном сокращении расходов бюджета. Среди военных расходов есть те, которые подлежат сокращению (секвестру), в том числе в порядке ст. 83 БК РФ, и те, которые не подлежат сокращению.

Вполне очевидно, что ведение военной операции в конкретный период является предопределяющим фактором для невозможности сокращения как прямых, так и косвенных военных расходов, тогда как в мирное время объем прямых военных расходов в бюджетах государств, как правило, сокращается. В условиях современной геополитики, реализуемой Российской Федерацией, сокращение бюджетных расходов на национальную оборону не является эквивалентным ослаблению обороноспособности страны. Согласно одному из основополагающих принципов бюджетного права (ст. 28, 34 БК РФ¹⁹) публичная власть должна стремиться к тому, чтобы расходовать бюджетные средства наиболее эффективно. Этому способствуют различные меры: усиление расходов на научно-техническую составляющую иных отраслей, помимо обороны (расходы на научные исследования, которые могут в будущем послужить основой для производства необходимых комплектующих вооружения, обучения и повышения квалификации военнослужащих); акцент на современные перспективные виды вооружения, имеющие относительно невысокую стоимость производства (беспилотные летательные аппараты и др.).

В бюджетном планировании сокращение расходов бюджета в связи с ведением военной операции не должно быть резким — затруднительно в одночасье перевести экономику с военных рельсов на мирные, да это и не нужно. Ведь

¹⁹ Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2025, с изм. от 31.03.2026) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823 ; 2025. № 48 (ч. III). Ст. 7243.



государство должно бюджетными ресурсами поддерживать обороноспособность и в мирное время. А усилия России снизить бюджетные расходы на оборону не означают, что зарубежные государства сделают то же самое, тем самым уровень безопасности России снизится и фактически будет поставлен в зависимость от функционирования бюджетной системы. В ключе начатых рассуждений добавим, что, по оценкам политиков, «публичные заявления российских властей по вопросам, связанным с обороной, — тоже часть спецоперации... «политический маневр, направленный на демонстрацию... что Россия готова двигаться к урегулированию конфликта с Украиной»²⁰.

Доходы бюджета как категория бюджетного права в контексте влияния СВО

Отдельного рассмотрения в контексте заявленной темы требуют публичные доходы бюджета, также являющиеся одной из основных категорий бюджетного права. Исторически известно, что в периоды проведения военных операций получили распространение доходы государства в виде добровольных пожертвований граждан и организаций, наряду с коммерческими (возмездными) источниками пополнения бюджета (роль которых всегда была и будет очевидна, о чем свидетельствуют исследования в области финансового права различных периодов — по тематике «доходов с государственного имущества»)²¹. В условиях современной российской специальной военной операции развитие получили добровольные пожертвования населения на продукты питания для военнослужащих, одежду, теплые вещи, отдельные виды снаряжения за пределами инструментария бюджетного права. Иными словами, пожертвования в виде денежных средств, натуральные пожертвования — фактор финансовой поддержки СВО, находящийся вне фиксации соответствующих поступлений в бюджет в рамках официального финансового планирования. Добровольные пожертвования поступают и в Государственный фонд поддержки участников СВО «Защитники Отечества», наряду с бюджетными средствами (п. 2 Указа Президента РФ от 03.04.2023 № 232).

Помимо этого, в целях формирования доходной части бюджета уже на уровне финансового планирования в рамках бюджетного процесса наблюдается политика увеличения налогового бремени. Увеличение объема налоговых доходов бюджета в целях усиления финансового обеспечения СВО осуществляется за счет мер взаимосвязанной налоговой и бюджетной политики (повышение базовой ставки налога на добавленную стоимость, применение прогрессивной ставки по налогу на доходы физических лиц). Только такой подход в условиях СВО, по мнению

²⁰ См.: В российском бюджете пропишут готовность к миру // Информационное агентство «Ura.Ru». URL: <https://ura.news/articles/1036291628> (дата обращения: 21.04.2026).

²¹ См.: *Боженко С. Я.* Теоретико-правовые основы регулирования системы доходов государственных и местных бюджетов Российской Федерации. М., 2011. С. 5—67; *Иловайский С. И.* Указ. соч. С. 42, 46—51, 54; *Озеров И. Х.* Основы финансовой науки. Вып. 1. Учение об обыкновенных доходах. М., 1908. С. 77—152; *Пауль А. Г.* Доходы бюджетов (бюджетно-правовое исследование). М., 2012. С. 3—105.

политиков, позволит «сохранить социальную составляющую бюджета». Так, по их оценке, применительно к бюджету 2026 г. и планового периода 2027 и 2028 гг. «социальную составляющую бюджета сохраняли всеми силами, но заплатить за это экономике придется усилением налоговой нагрузки»²².

Реализация принципа гласности (открытости) в бюджетном праве в условиях СВО

С позиции формирования и применения бюджетно-правовых норм о доходах и расходах бюджета в условиях СВО как никогда важен корректный подход к реализации принципа гласности (открытости, прозрачности) в публичной финансовой деятельности. Данный принцип является важнейшим принципом бюджетного права. Закрепленный в ст. 36 БК РФ принцип открытости бюджета никогда в полной мере не применялся, в нынешний же период оговорки в связи с массовым обращением информации о публичных финансах и целях их использования особенно значимы для защищенности населения и государства, его оборонных и финансовых интересов. За последние годы наблюдается резкое увеличение уровня «засекреченности» отдельных статей (направлений) расходов бюджета Российской Федерации.

В связи с этим научное сообщество, анализируя современную бюджетную деятельность Российской Федерации, помимо непосредственного толкования «открытых» и «информационно наполненных» положений действующего федерального закона о федеральном бюджете, как правило, обращается к оценкам характеристик бюджета политиками в средствах массовой информации. Так, по последним оценкам, на национальную оборону приходится свыше 32 % объема всех расходов федерального бюджета. В сложившейся ситуации очень важно обращаться именно к официальным оценкам, не допускать преувеличения так называемой желтой прессы в оценке ситуации с бюджетом и конфиденциальной информации о его использовании. Научные исследования в области финансового, бюджетного права должны быть нацелены на дальнейшее углубление, совершенствование бюджетно-правовых концепций и нормативных положений, поэтому должны быть достоверными и обоснованными.

Выводы

Специальная военная операция, в которую вовлечена Россия в настоящее время (как и вовлеченность государства в военные действия в различные исторические периоды), стала реальным фактором модификации всех направлений бюджетной деятельности государства, меняет приоритеты в финансовом планировании и бюджетном процессе, формировании и использовании и публичных, и част-

²² См.: Госбюджет-2026: сколько потратят на СВО, социалку, медицину и образование // URL: <https://news.ru/economics/gosbyudzhethet-2026-skolko-potratyat-na-svo-socialku-medicinu-i-obrazovanie> (дата обращения: 20.04.2026).



ных финансов, которые в силу вынужденных причин оказываются под влиянием целенаправленного публичного управления в кризисный период. Происходящие процессы, как внутри государства, так и на международной арене, неизбежно оказали влияние на бюджетное право, подстраивающееся под военные потребности для обеспечения национальных интересов и защиты безопасности государства и населения. При этом необходимо особо подчеркнуть следующее:

- 1) в Российской Федерации военный бюджет является неотъемлемой частью федерального бюджета, а отдельные его элементы (бюджетные ассигнования) могут содержаться в региональных (включая бюджеты федеральных территорий) и местных бюджетах; регулируется нормами бюджетного права;
- 2) в условиях СВО прямые военные расходы федерального бюджета (иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) нелинейно увеличиваются и, в отличие от других публичных затрат, не относящихся к первоочередным, попадают в категорию защищенных статей бюджета, не подлежащих сокращению, в том числе в порядке ст. 83 БК РФ;
- 3) рост бюджетных расходов на проведение СВО предопределяет консолидацию доходных источников бюджета, что в финансово-правовой материи преломляется в форме изменений, вносимых в отечественное налоговое законодательство, фиксирующих усиление налогового бремени, а также расширение налоговой базы по отдельным налогам;
- 4) защищенность расходных статей федерального бюджета, связанных с проведением СВО, в бюджетно-правовом аспекте также проявляется в расширении перечня засекреченных бюджетных расходов, что во многом снижает потенциал реализации принципа открытости бюджета (ст. 36 БК РФ).

Придерживаясь концепции «прямых и обратных связей» в обществе и государстве, считаем, что вышеуказанная неизбежная модификация бюджетного права в условиях СВО должна учитывать и взаимосвязывать многие разнонаправленные аспекты: развитие экономики, финансирование СВО, поддержку граждан социальными расходами бюджета.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Алексеев А. М. Военная валюта. — М., 1948. — 104 с.
2. Алексеев А. М. Военные финансы капиталистических государств. — М., 1952. — 508 с.
3. Благих И. А., Протасов А. Ю. Мобилизационная и военная экономика: общая и особенное // Региональный экономический журнал. — 2022. — № 2. — С. 42—53.
4. Боголепов Д. П. Война и финансы. — М., 1917. — 31 с.
5. Боголепов М. И. Финансы, правительство и общественные интересы. — СПб., 1907. — 334 с.
6. Боженок С. Я. Теоретико-правовые основы регулирования системы доходов государственных и местных бюджетов Российской Федерации. — М., 2011. — 47 с.

7. Вознесенский Н. А. Избранные произведения. 1931—1947. — М., 1979. — 606 с.
8. Горбунова О. Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России. — М., 2012. — 294 с.
9. Дьяченко В. П. Советские финансы в первой фазе развития социалистического государства. — М., 1947. — 476 с.
10. Захарчук Е. А. Трансформация финансовой сферы регионов РФ в условиях нарастания внешних угроз // Наука Красноярья. — 2020. — Т. 9. — № 3. — С. 82—107.
11. Зверев А. Г. Государственный бюджет СССР на 1944 год. — М., 1944. — 36 с.
12. Иловайский С. И. Конспект лекций по финансовому праву, читанных в 1888—1889 академическом году в Императорском новороссийском университете. — Одесса, 1889. — 251 с.
13. Ильина В. Медведев назвал военным бюджет-2026 // Российская газета. — 16.09.2025.
14. Комягин Д. Д., Лебедев С. К., Лукоянов И. В., Ходяков М. В. Военный бюджет России: историко-правовое исследование // Публично-правовые исследования. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. — Т. 3. — М.: Центр публично-правовых исследований, 2008. — С. 379—499.
15. Логинова И. В., Еремеев Н. А., Лагойский С. А. Особенности формирования военного бюджета РФ на современном этапе // Социально-экономические и гуманитарные исследования. — 2016. — № 10. — С. 89—94.
16. Никитин Ю. А., Чистов И. В., Зубов А. О. История развития военной экономики в России: от Киевской Руси до современности // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-razvitiya-voennoy-ekonomiki-v-rossii-ot-kievskoy-rusi-do-sovremennosti/viewer> (дата обращения: 21.04.2026).
17. Озеров И. Х. Основы финансовой науки. — Вып. 1: Учение об обыкновенных доходах. — М., 1908. — 503 с.
18. Пауль А. Г. Доходы бюджетов (бюджетно-правовое исследование). — М., 2012. — 385 с.
19. Пешкова Х. В. Теоретико-правовые основы бюджетного устройства государства. — М., 2019. — 314 с.
20. Рудичева Н. И. К вопросу о военных финансах как подотрасли финансового права // Журнал юридических исследований. — 2020. — № 2. — С. 54—59.
21. Ткаченко Р. В. Бюджетное регулирование в Российской Федерации. — М., 2002. — 400 с.
22. Фарамазян Р. А. Роль финансов в управлении военной экономикой капиталистических государств. — М., 1978. — 99 с.
23. Швецов А. В., Швецова Н. К. Отечественная экономика и финансы в период СВО // Вестник Марийского государственного университета. — 2022. — № 3. — Т. 8. — С. 349—355.
24. Шеншин В. М., Попков Д. В. О некоторых вопросах предоставления льгот, налоговых вычетов для военнослужащих, мобилизованных — участников специальной военной операции, а также военных пенсионеров и ветеранов боевых действий // Право в Вооруженных силах. — 2024. — № 9. — С. 50—53.

