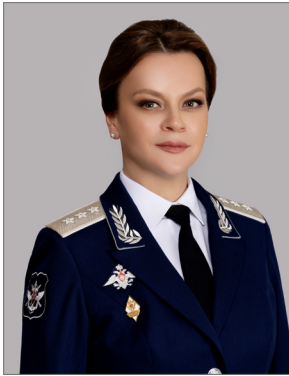


ЭКСПЕРТНОЕ МНЕНИЕ



**Анна Евгеньевна
ЦИВИЛЕВА,**

председатель

Государственного фонда
поддержки участников СВО
«Защитники Отечества»,
доктор экономических наук
an.volkova@fzo.gov.ru
119034, Россия, г. Москва,
Пречистенский пер., д. 9А

Государственный фонд «Защитники Отечества»: комплексная система поддержки и персональная помощь ветеранам боевых действий

Аннотация. Статья посвящена анализу становления и развития Государственного фонда «Защитники Отечества» как ключевого института адресной поддержки ветеранов специальной военной операции и семей погибших и пропавших без вести защитников. Рассматривается модель комплексного социального сопровождения, масштабированная на 89 регионов, и роль межведомственного взаимодействия в решении стандартных и нестандартных жизненных ситуаций заявителей. На основе представленных показателей деятельности фонда (свыше 2,3 млн обращений при 96 % положительных решений) раскрывается значение института социальных координаторов, участие в этой работе ветеранов и членов семей героев. Отдельное внимание уделено направлениям медицинской, психологической помощи и реабилитации (санаторно-курортное лечение, углубленная диспансеризация, сеть «якорных» медучреждений), а также поддержке профессиональной реализации: переобучению, трудоустройству и предпринимательству. Анализируются меры содействия ветеранам с инвалидностью (адаптация жилья, высокотехнологичное протезирование, внедрение стандарта комплексной услуги протезирования, развитие отечественной протезной отрасли), а также роль адаптивного спорта в социальной интеграции. Показаны механизмы бесплатной юридической помощи и значимость патриотических проектов фонда, направленных на сохранение исторической памяти и укрепление гражданской идентичности.

Ключевые слова: ветераны боевых действий, социальное сопровождение, адресная помощь, межведомственное взаимодействие, адаптивный спорт, бесплатная юридическая помощь, патриотическое воспитание

DOI: 10.17803/2311-5998.2026.139.3.184-192

Anna E. TSIVILEVA,

Chairperson of the State Fund for Support
of Special Military Operation Participants “Defenders of the Fatherland”,

Dr. Sci. (Economics)

an.volkova@fzo.gov.ru

9A, per. Prechistensky, Moscow, Russia, 119034

State Fund “Defenders of the Fatherland”: a Comprehensive Support System and Personal Assistance for Combat Veterans

Abstract. *This article analyzes the formation and development of the State Fund “Defenders of the Fatherland” as a key institution providing targeted support to veterans of special military operations and the families of fallen and missing defenders. It examines a comprehensive social support model, scaled to 89 regions, and the role of interagency cooperation in resolving applicants' standard and non-standard life situations. Based on the foundation's performance indicators (over 2.3 million requests with a 96 % positive response rate), the importance of social coordinators is explored, including the participation of veterans and family members of heroes. Particular attention is paid to medical, psychological care, and rehabilitation (sanatorium and resort treatment, in-depth medical examinations, a network of “anchor” medical institutions), as well as support for professional development: re-training, employment, and entrepreneurship. Measures to assist veterans with disabilities (housing adaptation, high-tech prosthetics, the introduction of a comprehensive prosthetics service standard, and the development of a domestic prosthetics industry) are analyzed, as is the role of adaptive sports in social integration. The mechanisms of free legal aid and the significance of the foundation's patriotic projects aimed at preserving historical memory and strengthening civic identity are described.*

Keywords: *combat veterans, social support, targeted assistance, interdepartmental cooperation, adaptive sports, free legal aid, patriotic education*

Созданный Указом Президента Российской Федерации в апреле 2023 г. Государственный фонд «Защитники Отечества»¹ за неполные три года работы зарекомендовал себя как ключевой институт системной и адресной помощи ветеранам специальной военной операции, а также семьям погибших и пропавших без вести защитников. 2025 год стал периодом активного становления и масштабирования уникальной модели социального сопровождения, охватившей все 89 регионов страны. Фонд не просто содействует в оказании социальных услуг, но и формирует персональные траектории помощи для каждого

¹ Указ Президента РФ от 03.04.2023 № 232 (ред. от 20.03.2025) «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции “Защитники Отечества”» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2025).



обратившегося. Эта работа осуществляется в том числе благодаря слаженному межведомственному взаимодействию, которое позволяет решать самые сложные и нестандартные вопросы².



Прием в муниципальном отделении фонда
«Защитники Отечества», Московская область (2025)

За все время работы фонд получил свыше 2,3 млн запросов на оказание помощи, и важно, что 96 % из них были решены положительно. Эту эффективность обеспечивают в первую очередь социальные координаторы — сопереживающие, вовлеченные и самоотверженные люди, которые становятся проводниками для героев на пути к мирной жизни. На сегодняшний день число таких специалистов превысило четыре тысячи человек. Показательно, что более тысячи из них — это ветераны специальной военной операции и родные героев. Их личный опыт и понимание нужд и проблем защитников делают помощь по-настоящему действенной. Среди наиболее частых тем обращений — назначение мер социальной поддержки, оформление денежных выплат, получение удостоверения ветерана боевых действий и юридическая помощь. Однако медицинская и психологическая помощь остается важным направлением деятельности фонда. Во всех без исключения регионах при поддержке местных властей для защитников определены

² Цивилева А. Е. Комплексная система социального сопровождения ветеранов и членов их семей, реализуемая фондом «Защитники Отечества» // Ежегодная всероссийская научно-практическая конференция «От года семьи — к веку семьи» 2025 : сборник материалов конференции. М., 2025. С. 48—49.

«якорные» медицинские учреждения — лучшие клиники по основным профилям лечения, гарантирующие качественную и своевременную помощь³.

Особой эффективностью в восстановлении здоровья отличается санаторно-курортное лечение, которое позволяет не только решить физические проблемы, но и комплексно улучшать психологическое состояние. Такое лечение, включая курс реабилитации, на конец 2025 г. прошли более 19 тыс. ветеранов и членов семей участников СВО. С апреля 2024 г. во всех регионах страны на постоянной основе действует углубленная диспансеризация, направленная на раннее выявление заболеваний. Психологической поддержке уделяется не меньше внимания: на площадках филиалов фонда организована работа 400 медицинских психологов, а для более адресной работы с семьями, где есть дети, фонд привлек дополнительно еще 300 квалифицированных педагогов-психологов.

После решения первостепенных задач на первый план для многих ветеранов выходят вопросы профессиональной реализации, обучения и переобучения⁴. Люди, доказавшие свою преданность Родине, хотят и могут быть полезными в мирной жизни, стремятся работать и обеспечивать семьи. Задача фонда — оказать всестороннюю поддержку на этом пути, помочь найти себя в новой реальности⁵.

В 2025 г. более 66 % из обратившихся по вопросам трудоустройства героев получили работу и успешно трудятся. Этот результат стал возможен благодаря налаженному фондом эффективному взаимодействию и заключенным соглашениям о сотрудничестве с ведущими вузами страны и крупнейшими работодателями. Герои получают новые, актуальные для современного рынка труда профессии по специальным программам переобучения или повышения квалификации. Среди таких программ можно выделить «Управление городской инфраструктурой и развитием территорий» совместно с Одинцовским филиалом МГИМО. Кроме того, в партнерстве с ключевыми ведомствами — Минстроем, Минэнерго, Минтрансом, Минсельхозом РФ, правоохранительными структурами и государственными компаниями, такими как «Ростех», «Росатом» и «РЖД», созданы масштабные комплексные программы по трудоустройству ветеранов на предприятия с потребностью в кадрах⁶.

³ Цивилева А. Е. Реализация государственных программ поддержки ветеранов боевых действий // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. 2025. № 3. С. 24—27.

⁴ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024.

⁵ Голубев С. С., Цивилева А. Е. Обеспечение кадрового суверенитета промышленных предприятий России в современных условиях // Вооружение и экономика. 2023. № 1 (54). С. 50—61.

⁶ Распоряжение Правительства РФ от 24.05.2025 № 1311-р «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня трудоустройства участников специальной военной операции и организации их профессиональной ориентации».





Церемония вручения дипломов ветеранам СВО в рамках программы профессиональной переподготовки «Управление городской инфраструктурой и развитием территорий» (2025)

Особой популярностью среди защитников пользуются меры поддержки в сфере предпринимательства: в прошлом году более 200 ветеранов стали успешными бизнесменами и открыли свое дело, в том числе благодаря возможностям социального контракта⁷.

Защитникам с инвалидностью фонд уделяет особое внимание: занимается адаптацией и переоборудованием квартир и домов под нужды героев, организует высокотехнологичное протезирование, включая обеспечение спортивными и высокофункциональными протезами, а также выдает специальные средства для адаптивных видов спорта. Основная задача, которую фонд последовательно реализует сегодня, — сделать протезирование максимально доступным, качественным и удобным для получателя. Для этого фонд инициирует и поддерживает проекты по развитию отечественной протезной отрасли и преодолению дефицита квалифицированных кадров. При этом список предоставляемых технических средств реабилитации постоянно расширяется: фонд выдает автомобили с ручным управлением, разнообразное оборудование для занятий спортом, а с прошлого года обеспечивает ветеранов специальной адаптивной одеждой, которая учитывает все особенности здоровья людей. В 2025 г. фонд передал более 1 300 таких комплектов.

⁷ Цивилева А. Е. Стратегические подходы в формировании многополярного мира на основе совершенствования деятельности государственного фонда «Защитники Отечества» // Формирование многополярного мира: вызовы и перспективы : сборник докладов XI Московского юридического форума : в 3 ч. М. : Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2024. Часть 1. С. 143—147.



Передача ключей от автомобиля с ручным управлением ветерану СВО, Реутов (2025)

Фонд делает все для того, чтобы наши герои могли получать необходимую помощь комплексно, в максимально комфортных условиях и желательно ближе к дому. Важно, чтобы не только при установке протеза, но и при его замене и обслуживании нашим защитникам с инвалидностью не приходилось ездить в другие регионы⁸. В прошлом году фонд совместно с Министерством обороны РФ разработал и внедрил стандарт комплексной услуги протезирования военнослужащих, получивших ранения в зоне СВО. Благодаря его внедрению и развитию сети центров реабилитации и протезирования удалось снизить время ожидания начала процедуры в четыре раза. Новому стандарту сейчас соответствуют 36 российских предприятий, где защитникам доступен полный комплекс услуг: реабилитация, протезирование, обучение пользованию протезом⁹.

Одним из самых эффективных способов реабилитации и адаптации ветеранов боевых действий являются занятия физической культурой и спортом, в которые фонд активно вовлекает защитников совместно с Министерством спорта РФ, Паралимпийским комитетом России и региональными властями. Только в прошлом году во всех регионах организовано и проведено более 130 официальных физкультурно-спортивных мероприятий всероссийского, межрегионального и

⁸ Шпорт В. И., Максимов Г. А., Довгучиц С. И. Стратегия вывода коленного модуля с микропроцессорным управлением «Актив-2» по конкурентоспособным ценам на внутренний и зарубежный рынки // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. 2025. № 4. С. 25—32.

⁹ Красиков С. С. О некоторых вопросах производства компенсационных выплат военнослужащим и членам их семей в случае получения ранения (контузии, травмы, увечья) или гибели (смерти) в связи с выполнением задач специальной военной операции // Право в Вооруженных Силах. 2024. № 2. С. 12—17.



регионального уровня. Благодаря совместным усилиям около трех тысяч ветеранов спецоперации с инвалидностью сегодня систематически занимаются различными видами адаптивного спорта, более 500 защитников вошли в спортивные сборные команды субъектов РФ, а около 30 героев — в составы национальных сборных команд. С 2023 г. фонд проводит соревнования «Кубок защитников Отечества». С прошлого года перечень дисциплин этих состязаний значительно расширился: теперь ветераны соревнуются, например, в спортивном метании ножа, а также появились специальные дисциплины для ветеранов с нарушением зрения — пауэрлифтинг и настольный теннис для слепых (шоудаун). Благодаря активному продвижению фондом идеи спортивной реабилитации в России параллельно развивается и общая инфраструктура для занятий адаптивным спортом, доступная теперь не только ветеранам, но и всем гражданам с инвалидностью¹⁰.



«Кубок защитников Отечества» по зимним видам спорта, Ханты-Мансийск (2025)

Фонд «Защитники Отечества» также оказывает ветеранам специальной военной операции бесплатную юридическую помощь, чтобы каждый обратившийся мог оперативно и грамотно защитить свои права и получить положенные меры поддержки. Помощь предоставляется максимально прозрачно в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами и законами субъектов РФ¹¹.

Юристы фонда проводят правовое консультирование в устной и письменной форме, разъясняют нормы законодательства, порядок действий, уточняют перечень необходимых документов, сроки решения вопросов. При необходимости специалисты помогают подготовить документы правового характера, составляют заявления, жалобы, ходатайства, обращения и иные материалы, которые

¹⁰ Цивилева А. Е. Механизмы социального сопровождения ветеранов специальной военной операции // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. 2023. № 4. С. 38—44.

¹¹ Артамонов А. Н., Бушманов Р. В. Бесплатная юридическая помощь и результаты мониторинговой деятельности в этой сфере // Журнал российского права. 2026. № 1. С. 22—27.

необходимы для взаимодействия с государственными и муниципальными органами, учреждениями и организациями.

В ситуациях, когда требуется более активная защита интересов ветеранов, фонд совместно с участниками системы бесплатной юридической помощи оказывает содействие в защите их прав в судебных инстанциях, а также в государственных и муниципальных органах. Фонд проводит совместные приемы граждан с органами власти и участниками, наладил тесное взаимодействие с адвокатами, нотариусами и органами прокуратуры в рамках заключенных соглашений.

Для реализации этой работы заключены соглашения о сотрудничестве с ключевыми организациями: Федеральной нотариальной палатой, Федеральной палатой адвокатов, Ассоциацией юристов России, Минюстом России, Генеральной прокуратурой РФ и государственными юридическими бюро.

Одна из главных задач фонда заключается в том, чтобы сделать юридическую поддержку доступной и результативной, снизить бюрократическую нагрузку на ветеранов и их семьи и помочь восстановить справедливость там, где требуется профессиональное правовое участие¹².

Немаловажным направлением работы фонда является патриотическое воспитание детей и молодежи, сохранение исторической памяти. Герои при содействии филиалов фонда регулярно проводят в школах и вузах уроки мужества, лекции и встречи. За время своей деятельности фонд провел уже 35 тысяч таких патриотических мероприятий, ежегодно организует масштабный творческий конкурс «Памяти героев верны»: в 2025 г. в нем соревновались более 10 тысяч человек, представивших эссе и рассказы, посвященные героям специальной военной операции и династиям защитников Отечества.



Участники форума ветеранов специальной военной операции «Вместе победим» (2025)

¹² Гребенникова Е. П., Бушманов Р. В. Актуальные вопросы негосударственной системы бесплатной юридической помощи // Стратегия развития Минюста России: традиции, эффективность, современные вызовы : сборник научных трудов по матер. межвуз. науч. конф., Ростов-на-Дону, 26 октября 2022 г. / под общ. ред. Б. М. Магомедова, А. А. Никитиной, Р. В. Бушманова. Ростов н/Д, 2023.



Ключевой площадкой для диалога между героями, общественностью и государственными органами власти стал Форум ветеранов специальной военной операции «Вместе победим!», который в 2025 г. объединил более тысячи человек со всей страны.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Артамонов А. Н., Бушманов Р. В.* Бесплатная юридическая помощь и результаты мониторинговой деятельности в этой сфере // Журнал российского права. — 2026. — № 1. — С. 22—27.
2. *Голубев С. С., Цивилева А. Е.* Обеспечение кадрового суверенитета промышленных предприятий России в современных условиях // Вооружение и экономика. — 2023. — № 1 (54). — С. 50—61.
3. *Голубев С. С., Цивилева А. Е.* Обеспечение кадрового суверенитета промышленных предприятий России в современных условиях // Вооружение и экономика. — 2024. — № 1 (67). — С. 70—77.
4. *Гребенникова Е. П., Бушманов Р. В.* Актуальные вопросы негосударственной системы бесплатной юридической помощи // Стратегия развития Минюста России: традиции, эффективность, современные вызовы : сборник научных трудов по матер. межвуз. науч. конф., Ростов-на-Дону, 26 октября 2022 г. / под общ. ред. Б. М. Магомедова, А. А. Никитиной, Р. В. Бушманова. — Ростов н/Д, 2023.
5. *Красиков С. С.* О некоторых вопросах производства компенсационных выплат военнослужащим и членам их семей в случае получения ранения (контузии, травмы, увечья) или гибели (смерти) в связи с выполнением задач специальной военной операции // Право в Вооруженных Силах. — 2024. — № 2. — С. 12—17.
6. *Цивилева А. Е.* Комплексная система социального сопровождения ветеранов и членов их семей, реализуемая фондом «Защитники Отечества» // Ежегодная всероссийская научно-практическая конференция «От года семьи — к веку семьи» 2025 : сборник материалов конференции. — М., 2025. — С. 48—49.
7. *Цивилева А. Е.* Механизмы социального сопровождения ветеранов специальной военной операции // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. — 2023. — № 4. — С. 38—44.
8. *Цивилева А. Е.* Реализация государственных программ поддержки ветеранов боевых действий // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. — 2025. — № 3. — С. 24—27.
9. *Цивилева А. Е.* Стратегические подходы в формировании многополярного мира на основе совершенствования деятельности государственного фонда «Защитники Отечества» // Формирование многополярного мира: вызовы и перспективы : сборник докладов XI Московского юридического форума : в 3 ч. — М. : Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2024. — Часть 1. — С. 143—147.
10. *Шпорт В. И., Максимов Г. А., Довгучиц С. И.* Стратегия вывода коленного модуля с микропроцессорным управлением «Актив-2» по конкурентоспособным ценам на внутренний и зарубежный рынки // Научный вестник оборонно-промышленного комплекса России. — 2025. — № 4. — С. 25—32.