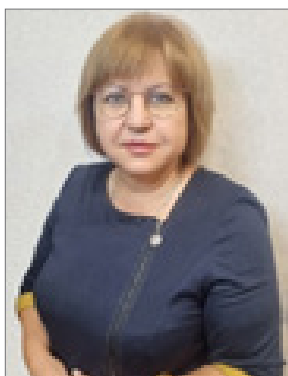


## Финансовая безопасность в современных геополитических условиях



**Наталья Алексеевна  
БОНДАРЕНКО,**  
доцент Высшей  
экономической школы  
Тихоокеанского  
государственного  
университета,  
кандидат экономических  
наук, доцент,  
почетный работник  
сферы образования РФ  
**000094@togudv.ru**  
680035, Россия,  
г. Хабаровск, ул.  
Тихоокеанская, д. 136

### Интеграция правовых и экономических подходов к обеспечению финансовой безопасности государства в современных геополитических условиях

**Аннотация.** В статье анализируется интеграция правовых и экономических подходов к обеспечению финансовой безопасности государства в современных геополитических условиях. Рассматривается влияние санкционных ограничений на устойчивость национальной финансовой системы. Автором определены системные проблемы действующего механизма обеспечения финансовой безопасности: фрагментарность нормативного регулирования; ведомственная разобщенность органов финансового контроля и надзора; ограниченная адаптивность правовых институтов к новым видам рисков; разрыв между экономической политикой и ее правовой институционализацией, снижающий предсказуемость государственного регулирования. Предложена интеграционная модель обеспечения финансовой безопасности государства, включающая формирование единого правового контура регулирования, внедрение специальных режимов реагирования на финансовые угрозы, институционализацию экономических стимулов развития национальной финансовой инфраструктуры, а также создание центра ситуационного анализа финансовых рисков. Доказано, что реализация указанной модели способствует повышению устойчивости национальной финансовой системы и укреплению финансового суверенитета государства.

**Ключевые слова:** финансовая безопасность государства, финансовый суверенитет, финансово-правовое регулирование, интеграция правовых и экономических механизмов, санкционные ограничения, валютное регулирование, бюджетная устойчивость, межведомственная координация, национальная платежная система

DOI: 10.17803/2311-5998.2026.139.3.176-183

**Natalia A. BONDARENKO,**

*Associate Professor of the Higher School of Economics  
Pacific National University,*

*Cand. Sci. (Economics), Associate Professor,  
Honorary worker of the education sphere of the Russian Federation*

**000094@togudv.ru**

*136, ul. Tihookeanskaya, Khabarovsk, Russia, 680035*

### **Integration of Legal and Economic Approaches to Ensuring the Financial Security of the State in Modern Geopolitical Conditions**

**Abstract.** *The article analyzes the integration of legal and economic approaches to ensuring the financial security of the state in the current geopolitical conditions. The impact of sanctions restrictions on the stability of the national financial system is considered. The author identifies systemic problems of the current mechanism for ensuring financial security: fragmentation of regulatory frameworks; departmental disunity of financial control and supervision bodies; limited adaptability of legal institutions to new types of risks; the gap between economic policy and its legal institutionalization, which reduces the predictability of government regulation. An integrated model for ensuring the financial security of the state is proposed, including the formation of a single legal framework for regulation, the introduction of special modes of response to financial threats, the institutionalization of economic incentives for the development of national financial infrastructure, and the creation of a center for the situational analysis of financial risks. It is proven that the implementation of this model contributes to increasing the stability of the national financial system and strengthening the financial sovereignty of the state.*

**Keywords:** *financial security of the state, financial sovereignty, financial and legal regulation, integration of legal and economic mechanisms, sanctions restrictions, currency regulation, budgetary sustainability, interdepartmental coordination, national payment system*

**В** условиях геополитической напряженности вопросы обеспечения финансовой безопасности государства приобретают особое значение. Санкционное давление и ограничение доступа к международным рынкам непосредственно влияют на устойчивость национальной финансовой системы и реализацию финансового суверенитета. Это повышает роль государства в формировании эффективных механизмов защиты финансовых интересов и минимизации рисков.

Финансовая безопасность — важнейший элемент национальной безопасности, от которого зависит стабильность бюджетных процессов, банковского сектора и способность государства выполнять публичные обязательства. Нормативное значение этой сферы закреплено конституционно: согласно ст. 75 и 114 Конституции РФ, обеспечение устойчивости рубля и проведение единой финансовой



политики являются ключевыми функциями Центрального банка и Правительства РФ, что формирует правовую основу государственного регулирования<sup>1</sup>. Вместе с тем в научной литературе преобладает экономический подход к анализу финансовой безопасности, тогда как ее правовая составляющая рассматривается фрагментарно. Однако именно право выступает инструментом институционализации экономических мер, обеспечивая предсказуемость политики, баланс интересов и легитимность стабилизационных решений. Современные условия требуют интеграции правовых и экономических инструментов.

Финансовая безопасность государства традиционно рассматривается как защищенность финансовой системы от угроз, обеспечивающая ее устойчивое развитие. Однако такое определение не отражает правовую природу явления. С правовой точки зрения финансовая безопасность — это состояние общественных отношений в сфере публичных финансов, обеспечиваемое нормами конституционного, финансового и административного права. Через право государство формирует институциональные рамки функционирования системы.

Развитие научных представлений о финансовой безопасности государства носит эволюционный характер и отражает трансформацию экономических, политических и правовых условий функционирования государства.

На раннем этапе доминировал экономический подход, делавший акцент на макроэкономических индикаторах (инфляция, госдолг), где право играло вспомогательную роль. С развитием рынков сформировалась финансово-правовая школа, рассматривающая безопасность как правовую категорию, и банковско-правовая школа, определяющая ее ядро через устойчивость кредитной системы<sup>2</sup>.

Современный подход, обусловленный санкционным давлением, трактует финансовую безопасность как элемент национальной безопасности, связанный с суверенитетом<sup>3</sup>. В доктрине выработана категория финансового суверенитета — способности государства самостоятельно формировать политику и защищать интересы от экстерриториального применения иностранного права.

Геополитические процессы выступают ключевым фактором трансформации механизмов обеспечения безопасности. Санкционные режимы, блокирование расчетов и замораживание активов создают как экономические дисбалансы, так и правовую неопределенность. Это требует не только правовой защиты интересов, но и экономической адаптации: диверсификации связей, развития национальных платежных механизмов<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.01.2026).

<sup>2</sup> *Ермакова Э. Р.* Научные подходы к определению категории «финансовая безопасность» // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2017. Т. 13. № 9. С. 1712—1730.

<sup>3</sup> *Синцова Е. А., Звягина Е. М.* К вопросу о влиянии санкций на финансовый суверенитет России и формирование его модели // Экономика и управление. 2023. Т. 29. № 9. С. 1117—1127.

<sup>4</sup> *Кузнецов А. В.* Влияние геополитической ситуации на формирование новой мировой финансовой архитектуры: вызовы и возможности для России // Экономика. Налоги. Право. 2022. № 4. С. 17—29.

Геополитические вызовы комплексно воздействуют на валютную, банковскую и долговую сферы. Ограничение доступа к внешним ресурсам влияет на устойчивость национальной валюты, а нарушение трансграничных связей повышает риски ликвидности банков. Возрастает значение согласованного использования экономических методов регулирования и правовых механизмов надзора.

Особое значение приобретает защита финансового суверенитета. В условиях внешнего давления государство может столкнуться с ограничением распоряжения резервами и активами. Эта проблема подтверждается судебной практикой. Так, в решениях Суда Европейского союза по делам, связанным с замораживанием активов, неоднократно поднимался вопрос соразмерности ограничительных мер и соблюдения принципа защиты собственности. Аналогичные правовые позиции сформулированы Конституционным Судом РФ, который в постановлении от 31.05.2016 № 14-П<sup>5</sup> подчеркнул допустимость применения специальных экономических мер при условии соблюдения принципов соразмерности и защиты публичных интересов. Это обуславливает необходимость развития правовых гарантий суверенитета. Таким образом, современные условия формируют комплекс угроз, преодоление которых возможно только при интеграции правовых и экономических подходов.

Правовые и экономические механизмы образуют взаимосвязанную систему инструментов, направленных на защиту публичных интересов и снижение рисков.

К числу базовых правовых механизмов обеспечения финансовой безопасности относится валютное регулирование, правовые основы которого закреплены Федеральным законом «О валютном регулировании и валютном контроле»<sup>6</sup>.

Установление порядка проведения валютных операций, регулирование движения капитала и контроль за соблюдением валютного законодательства позволяют снижать риски утечки финансовых ресурсов и поддерживать стабильность национальной валюты. Экономическая эффективность валютной политики во многом определяется качеством ее правового закрепления, обеспечивающего баланс между защитой национальных интересов и сохранением устойчивости финансового рынка.

Важное место в системе обеспечения финансовой безопасности занимает бюджетно-правовое регулирование, формирующее правовые основы распределения и использования публичных финансовых ресурсов.

Принципы сбалансированности бюджета и управления госдолгом, закрепленные в Бюджетном кодексе РФ<sup>7</sup>, обретают особое значение в условиях внешних ограничений. Экономическая устойчивость бюджетной системы зависит от нормативной определенности процедур, обеспечивающих адаптацию политики.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 2016. № 24. Ст. 3593.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (ред. от 08.08.2024) // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4859.

<sup>7</sup> Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2025) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.



Ключевым элементом выступает деятельность Центрального банка РФ. Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»<sup>8</sup> определяет его мандат: защита рубля, развитие банковской системы и обеспечение стабильности национальной платежной системы. Реализация экономических функций ЦБ РФ по поддержанию ликвидности и минимизации рисков возможна исключительно в рамках этого правового мандата.

Существенную роль играют финансовый контроль и мониторинг, институциональные основы которого закреплены Федеральным законом «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»<sup>9</sup>. Прозрачность финансовых потоков и снижение системных рисков обеспечиваются четкой регламентацией контрольных процедур и согласованностью действий уполномоченных органов.

Наряду с правовыми, действуют экономические инструменты: меры фискальной и денежно-кредитной политики, направленные на перераспределение ресурсов и поддержание ликвидности. В условиях нестабильности они носят антикризисный характер и требуют гибкой правовой адаптации. Особое значение приобретает политика диверсификации финансовых потоков для снижения зависимости финансовой системы от внешних факторов.

Важным направлением является развитие национальных платежных систем. Федеральный закон «О национальной платежной системе»<sup>10</sup> устанавливает требования к платежным инструментам, операторам платежных систем и защите расчетных операций. Развитие национальной платежной инфраструктуры рассматривается как ключевой элемент обеспечения суверенитета, а ее устойчивость во многом зависит от правового закрепления порядка функционирования и защиты данных.

Следует отметить, что экономические механизмы обеспечения финансовой безопасности имеют пределы эффективности вне правового регулирования. Их применение без нормативной определенности может привести к несоразмерному вмешательству в экономическую деятельность и снижению доверия к финансовой политике государства. В этой связи право выступает одновременно инструментом реализации экономических мер и механизмом ограничения их применения в целях защиты прав участников финансовых отношений.

Таким образом, обеспечение финансовой безопасности возможно только при интеграции правовых и экономических механизмов. Согласованность нормативного регулирования и экономической политики обеспечивает устойчивость национальной финансовой системы, легитимность государственных решений и защиту финансового суверенитета государства.

Анализ действующих механизмов свидетельствует о наличии ряда системных проблем, снижающих их эффективность. Данные проблемы во многом

<sup>8</sup> Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (ред. от 29.12.2025) // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (ред. от 23.05.2025) // СЗ РФ. 2001. № 33 (ч. I). Ст. 3418.

<sup>10</sup> Федеральный закон от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (ред. от 23.07.2025) // СЗ РФ. 2011. № 27. Ст. 3872.

обусловлены недостаточной согласованностью нормативного регулирования и экономической политики, что препятствует формированию целостной модели финансовой безопасности.

Одной из ключевых проблем является фрагментарность нормативного регулирования, когда нормы финансового, бюджетного и валютного права формируются автономно, что затрудняет согласованное применение инструментов и создает правовую неопределенность.

Существенные ограничения присущи правовым механизмам контроля за финансовыми потоками. Несмотря на функционирование институтов финансового мониторинга и банковского надзора, современные геополитические условия формируют новые виды рисков, включая замораживание государственных и корпоративных активов, осложнение международных расчетов и усиление угроз утечки капитала.

Отдельной проблемой выступает ограниченная эффективность экономических механизмов вне четко определенного правового поля. Несогласованность экономических решений с правовыми рамками приводит к снижению предсказуемости финансовой политики, росту институциональных рисков и ослаблению доверия к государственным финансовым институтам. В этих условиях необходима интеграционная модель (см. схему на с. 182), основанная на единой системе управления, обеспечивающей согласованное применение правовых и экономических инструментов по нескольким направлениям.

Во-первых, необходимо систематизировать финансово-правовое регулирование посредством закрепления единых принципов обеспечения финансовой безопасности, распространяющихся на бюджетное, банковское, валютное и налоговое законодательство. Это позволит сформировать согласованную нормативную основу функционирования финансовой системы. В качестве базовой меры целесообразна разработка федерального закона «Об основах обеспечения финансовой безопасности Российской Федерации». Закон может предусматривать легальные определения ключевых категорий финансовой безопасности, закрепление принципов приоритета национальной юрисдикции, пропорциональности ограничительных мер и координации правовых и экономических инструментов, а также введение режима повышенных финансовых угроз с установленными процедурами принятия временных защитных мер и парламентским контролем. Дополнительно требуется утверждение Правительством и Банком России регламента межведомственного взаимодействия для согласования решений и обмена информацией.

Во-вторых, требуется развитие превентивных правовых механизмов реагирования на внешние угрозы и санкционные риски. К ним относится закрепление института специального государственного участия («золотой акции») в критической финансовой инфраструктуре. Законодательное предоставление государству права блокировать решения операторов системно значимых платежных и клиринговых систем при угрозе финансовой стабильности создает дополнительный инструмент защиты публичных финансовых интересов. Также важна предварительная судебная проверка экстерриториальных запросов иностранных органов для защиты национального публичного порядка.



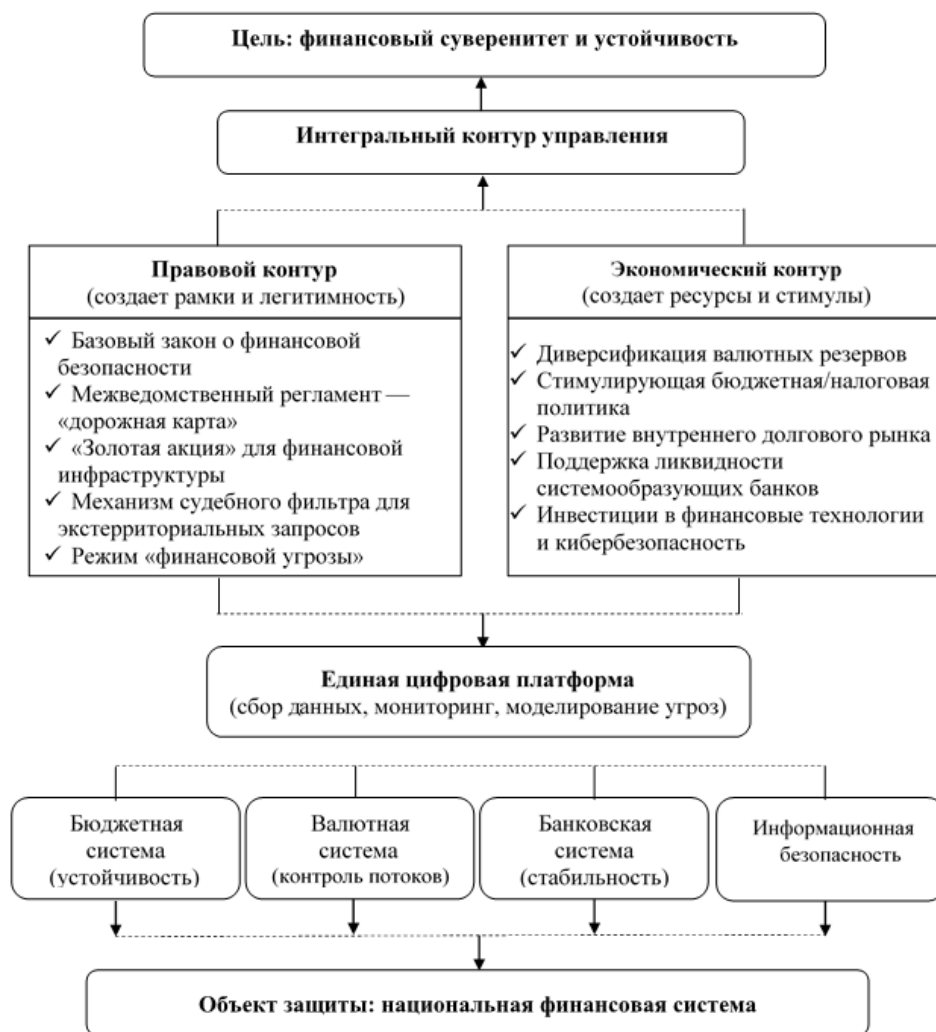


Схема. Интеграционная модель правовых и экономических механизмов обеспечения финансовой безопасности

В-третьих, необходимо усиление межведомственной координации деятельности органов государственной власти, регулирующих финансовые отношения. В частности, целесообразно предусмотреть преференции национального финансового контура в сфере публичных закупок посредством внесения изменений в законодательство о контрактной системе. Предоставление преимуществ поставщикам, использующим расчеты в рублях через национальные платежные системы и российские кредитные организации, будет способствовать укреплению внутреннего финансового рынка. Дополнительным инструментом выступает развитие регуляторных экспериментальных режимов («регуляторных песочниц»): это позволит апробировать новые финансовые технологии, включая использование

цифрового рубля в трансграничных расчетах и применение технологий распределенных реестров для учета финансовых активов.

В-четвертых, ключевым институциональным элементом модели должно стать создание при Совете Безопасности РФ центра ситуационного анализа и управления финансовыми рисками (ЦСАУФР). Его задачами должны выступать объединение аналитической информации и подготовка комплексных решений, предусматривающих одновременное применение правовых и экономических мер.

Суть модели заключается в следующем принципе действия: центральным элементом является не отдельный закон, а интеграционный контур управления. Это процесс, где любая значимая экономическая мера получает правовую оценку, а любая правовая норма проходит оценку экономической эффективности.

Координация и обмен данными между правовым и экономическим контурами, а также подсистемами (бюджетной, валютной, банковской) происходят в режиме, близком к реальному времени, через единую цифровую платформу под управлением ЦСАУФР, что делает всю систему проактивной и адаптивной.

Таким образом, выявленные проблемы функционирования правовых и экономических механизмов подтверждают необходимость их согласованного развития. Интеграция должна быть детерминирована конкретными механизмами: от рамочного закона и регламентов взаимодействия до точечных инструментов «золотой акции» и судебного фильтра и, наконец, до создания ситуационного центра, обеспечивающего их контекстное применение в рамках описанной модели.

Только такой, институционально прописанный и технологически обеспеченный синтез права и экономики формирует адаптивную систему, способную защитить финансовый суверенитет и обеспечить долгосрочную стабильность национальной экономики в условиях перманентной геополитической турбулентности.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Блажевич О. Г., Жупанова С. В. Особенности обеспечения финансовой безопасности государства // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. — 2022. — № 2 (59). — С. 5—21.
2. Ермакова Э. Р. Научные подходы к определению категории «финансовая безопасность» // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2017. — Т. 13. — № 9. — С. 1712—1730.
3. Кузнецов А. В. Влияние геополитической ситуации на формирование новой мировой финансовой архитектуры: вызовы и возможности для России // Экономика. Налоги. Право. — 2022. — № 4. — С. 17—29.
4. Локтионов З. И. Роль России в формирующейся многополярной финансовой системе: вызовы и возможности // Journal of Monetary Economics and Management. — 2025. — № 8. — С. 262—267. — URL: <https://jomeam.ru/ru/nauka/article/106335/view>.
5. Синцова Е. А., Звягина Е. М. К вопросу о влиянии санкций на финансовый суверенитет России и формирование его модели // Экономика и управление. — 2023. — Т. 29. — № 9. — С. 1117—1127.