

Реализация принципов законности и социальной справедливости в праве социального обеспечения

Аннотация. Актуальность исследования обусловлена необходимостью обеспечения эффективной правовой защиты социально уязвимых категорий граждан в условиях меняющихся социально-экономических реалий. Общеправовые принципы законности и социальной справедливости, являясь базисом для формирования всей системы норм права, реализуются и в правовом регулировании отношений по социальному обеспечению, позволяя выстроить взаимосвязанную систему отраслевых норм, гарантировать их действенность, избежать системных проблем и коллизий в правовом регулировании, которые препятствуют полной последовательной реализации данных принципов на практике. Принципы законности и социальной справедливости воплощаются в отраслевом законодательстве в различных аспектах, позволяющих в совокупности гарантировать реализацию конституционного права на социальное обеспечение. В рамках исследования применяются методы формально-юридического анализа норм действующего законодательства, а также изучения и обобщения правоприменительной практики.

Ключевые слова: социальная защита, социальное обеспечение, меры социальной поддержки, принцип законности, принцип справедливости, общеправовые принципы, контроль за соблюдением законодательства, дифференциация в праве социального обеспечения, критерии нуждаемости, защита от бедности



Мария Игоревна АКАТНОВА,
доцент кафедры
трудового права
и права социального
обеспечения
имени К.Н. Гусова
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА),
кандидат юридических
наук, доцент
miakatnova@msal.ru
125993, Россия, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская,
д. 9

DOI: 10.17803/2311-5998.2026.138.2.137-145

Mariya I. AKATNOVA,

Associate Professor of the Department
of Labor Law and Social Security Law named after K. N. Gusov
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL),
Cand. Sci. (Law), Associate Professor
miakatnova@msal.ru
9, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, Russia, 125993

Implementation of the Principles of Legality and Social Justice in Social Security Law

Abstract. *The relevance of the study is due to the need to ensure effective legal protection of socially vulnerable categories of citizens in the context of changing socio-economic realities. The general legal principles of legality and social justice, being the basis for the formation of the entire system of legal norms, are also implemented in the legal regulation of social security relations, making it possible to build an interconnected system of sectoral norms, guarantee their effectiveness, avoid systemic problems and conflicts in legal regulation that impede the full and consistent implementation of these principles in practice. The principles of legality and social justice are embodied in sectoral legislation in various aspects, which together guarantee the realization of the constitutional right to social security. The study uses methods of formal legal analysis of the norms of current legislation, as well as the study and generalization of law enforcement practice.*

Keywords: *social security, social support measures, the principle of legality, the principle of justice, general legal principles, control over compliance with legislation, differentiation in social security law, criteria of need, protection from poverty*

К настоящему времени в науке сложилась концепция признания в качестве принципов права идей, направлений развития, отражающих закономерности развития права в конкретную историческую эпоху, соответствующие ее моральным, экономическим, политическим ценностям¹. Р. З. Лившиц отмечал, что правовой принцип — это исходное начало, идея, впоследствии находящее нормативное закрепление².

Не углубляясь в теоретико-философские подходы к понятию «принцип», следует согласиться, что эти подходы во многом зависят от сферы применения³.

¹ См., например: Явич Л. С. Сущность права. Л. : Изд-во ЛГУ, 1985. С. 149—150 ; Ведяхин В. М., Суркова О. Е. Факторы формирования и реализации принципов права. Самара : Изд-во Самар. гос. экон. акад., 2005. С. 26 ; Смирнов Д. А. О понятии принципов права // Общество и право. 2012. № 4 (41). С. 36.

² Лившиц Р. З. Теория права : учебник. М. : Бек, 1994. С. 195.

³ Аникушин С. В., Лысенков С. Г. Теоретико-философские аспекты понимания категории «принцип» // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 2 (62). С. 15.

Принципы права в функциональном аспекте следует рассматривать в качестве несущей конструкции, базиса правового регулирования, который обеспечивает взаимосвязанность и действенность системы правовых норм. В то же время они позволяют непосредственно регулировать поведение субъектов общественных отношений при наличии противоречий и пробелов в нормах права⁴.

Таким образом, общеправовые принципы, с одной стороны, позволяют логически выстроить в стройную конструкцию всю правовую систему с целью единого-образного с точки зрения интересов и ценностей общества регулирования отношений в нем. С другой стороны, в случае выявления в процессе взаимоотношений между субъектами каких-либо коллизий норм права или пробелов в них правоприменители могут руководствоваться общеправовыми принципами как общепризнанными основами существования общества и принимать не произвольные решения, а обоснованные данными основополагающими началами.

Очевидно, что, являясь фундаментом для эффективного функционирования всей правовой системы, пронизывая все правовые нормы, общеправовые принципы легли в основу правового регулирования и отношений в сфере социального обеспечения. Несмотря на многолетнюю научную дискуссию, единого понимания понятия и перечня общеправовых принципов не существует⁵, однако в отношении принципов законности и социальной справедливости достигнуто единодушное согласие, и именно на них мы сосредоточим внимание применительно к теме настоящей статьи.

Одним из признанных общеправовых принципов, носящих применительно ко всей правовой системе всеобщий характер, выступает принцип законности, подразумевающий неукоснительное соблюдение законодательства всеми субъектами права. Такое общее выражение принципа законности находит реализацию в праве социального обеспечения сразу в нескольких аспектах. Основные, имеющие наиболее значимый для общества характер, базирующиеся на положениях Конституции РФ виды социального обеспечения и их размер или объем, сроки их предоставления устанавливаются законом⁶. Во исполнение предписаний федеральных законов принимается огромное количество подзаконных актов, которые имеют «вспомогательный» характер, регулируя, как правило, процедурные вопросы, направленные на реализацию закрепленных прав граждан на тот или иной вид социального обеспечения.

При этом подзаконными актами или нормативными правовыми актами субъектов РФ также может осуществляться регулирование отдельных мер социальной поддержки, однако ими предусматриваются дополнительные виды помощи или решаются вопросы, актуальные для населения определенной территории (в случае регионального правотворчества). Например, указами Президента РФ устанавливаются выплаты к денежному довольствию военнослужащим,

⁴ Иванов Р. Л. О понятии принципов права // Вестник Омского университета. 1996. Вып. 2. С. 118.

⁵ См. подробнее: Ромашев Ю. С. Общие принципы права в системе международного права // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2021. № 3. С. 152—153.

⁶ Конституция РФ. Ст. 7, 39 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru, 06.10.2022.



находившимся в отставке и получавшим пенсию за выслугу лет и заключившим в период проведения специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или мобилизованным⁷. Установленная данными указами компенсационная выплата не является основным видом социального обеспечения и единственным источником средств существования, а, скорее, выступает как определенная привилегия, преимущественное право в связи с тем, что по общим нормам выплата пенсии в период возобновления военной службы приостанавливается. Система гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, регулируется соответствующим Федеральным законом⁸, которым, в свою очередь, допускается установление дополнительных гарантий для этой категории лиц законодательством субъектов РФ.

Следует также отметить строгую регламентацию процедур предоставления социального обеспечения. Законодательство содержит порядок обращения за социальным обеспечением, установления юридических фактов, предоставления необходимых сведений, взаимодействия органов и организаций, перечень необходимых документов и требования к их оформлению, сроки рассмотрения заявлений и принятия решений. Так, процедурные вопросы назначения и выплаты государственных пособий гражданам, воспитывающим детей, регулируются подзаконными актами, принимаемыми Правительством РФ и уполномоченным федеральным органом исполнительной власти — Минтрудом России⁹. В качестве примера можно привести постановление Правительства РФ, которым регулируются процедурные вопросы, связанные с выплатой ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка¹⁰. Также Минтрудом России утверждена, например, типовая форма о взаимодействии между органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, — Социальным фондом России и кредитными организациями, доставляющими пенсии конкретным пенсионерам¹¹.

⁷ Указ Президента РФ от 11.09.2023 № 669 (ред. от 28.06.2024) «О ежемесячной компенсационной выплате отдельным категориям военнослужащих» // СЗ РФ. 2023. № 38. Ст. 6893 ; 2024. № 27. Ст. 3798 ; Указ Президента РФ от 28.06.2024 № 554 «О ежемесячной компенсационной выплате отдельным категориям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту» // СЗ РФ. 2024. № 27. Ст. 3798.

⁸ Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880 ; 2025. № 31. Ст. 4694.

⁹ Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Ст. 3 // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1929 ; 2025. № 30 (ч. II). Ст. 4398.

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 (ред. от 28.12.2024) «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» // СЗ РФ. 2022. № 52. Ст. 9602 ; 2024. № 53 (ч. III). Ст. 8760.

¹¹ Приказ Минтруда России от 14.11.2014 № 881н (ред. от 05.08.2021) «Об утверждении типовых форм договоров о доставке пенсий, выплачиваемых Пенсионным фондом Российской Федерации, заключенных территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации с кредитными организациями и организациями почтовой связи

Следует отметить, что в тех случаях, когда установленные подзаконными актами процедуры назначения какой-либо меры социальной поддержки затрудняют реализацию права граждан на социальное обеспечение, такие препятствия могут быть устранены в судебном порядке. Так, Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ было вынесено определение по жалобе пенсионерки, которой отказали в назначении региональной доплаты к пенсии на основании того, что подзаконным актом предусмотрена подача заявления исключительно в электронной форме¹², что оказалось недоступно для заявительницы по причине компьютерной неграмотности, а заявление в бумажной форме не соответствовало требованиям, установленным правилами, и, соответственно, не удовлетворило региональные органы соцзащиты. Коллегия Верховного Суда РФ признала, что оспариваемое положение необоснованно лишает пожилого человека права на предусмотренную для него меру социальной поддержки и нарушает принцип доступности обращения граждан за предоставлением государственных и муниципальных услуг и предоставления этих услуг¹³.

Одним из аспектов реализации принципа законности является контроль за соблюдением законодательства в сфере социального обеспечения, так как должно быть не только установлено нормами законов право на отдельные виды социального обеспечения, но и созданы все условия для его реального осуществления. Контроль за соблюдением законодательства предусмотрен как на федеральном, так и на региональном уровне и касается не только предоставления социального обеспечения, но и случаев утраты права на него, влекущей прекращения выплат или оказания социальных услуг¹⁴. Особо значимым представляется необходимость контроля за предоставлением мер социальной поддержки в тех случаях, когда эта компетенция возложена на субъекты РФ, так как очевидно, что значительно усложняется нормативно-правовое регулирование с учетом региональных норм и увеличивается круг уполномоченных субъектов. Например, существующая система социального обслуживания имеет весьма сложную организационную структуру, предусматривающую участие не только федеральных и региональных государственных органов и организаций, но и негосударственных поставщиков социальных услуг, что ставит вопрос о необходимости проведения контрольных

(иными организациями, занимающимися доставкой пенсий)» // Российская газета. 29.12.2014. № 297.

¹² Постановление Правительства Москвы от 17.11.2009 № 1268-ПП (ред. от 20.09.2023) «О региональной социальной доплате к пенсии» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 01.12.2009. № 67. Т. 1 ; 26.09.2023. № 53. Т. 2.

¹³ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 03.03.2025 № 5-КГ24-127-К2 (УИД 77RS0009-02-2022-011293-45).

¹⁴ См., например: приказ Минтруда России от 05.08.2021 № 545н (ред. от 09.08.2024) «О утверждении Правил выплаты пенсий, осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для их выплаты, начисления за текущий месяц сумм пенсии в случае назначения пенсии другого вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, определения излишне выплаченных сумм пенсии». Раздел IV // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 14.10.2021.



и профилактических мероприятий с целью проверки качества предоставляемых услуг. В связи с этим был принят специальный нормативный акт, устанавливающий положения о государственном надзоре в сфере социального обслуживания¹⁵.

Достаточно эффективным представляется контроль за соблюдением законодательства о социальном обеспечении со стороны органов прокуратуры, которые постоянно выявляют нарушения прав особо уязвимых категорий населения. Наиболее частые нарушения касаются обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лекарственного обеспечения инвалидов и доступности для них инфраструктурных объектов, социального обеспечения многодетных семей и членов семей участников специальной военной операции. По итогам проводимых органами прокуратуры проверок нарушенные права восстанавливаются, однако приходится признать, что, несмотря на активную работу надзорного органа, указанные нарушения носят перманентный характер.

Реализации принципа законности способствует возможность судебной защиты прав граждан в сфере социального обеспечения. В качестве одной из особенностей способа правового регулирования социального обеспечения является административный порядок защиты прав, т.е. обращение в вышестоящие органы. Однако это ни в коем случае не исключает права граждан на обжалование в суде решений органов, предоставляющих социальное обеспечение, если такие решения являются незаконными и нарушающими их права. Судебная практика по вопросам защиты прав в сфере социального обеспечения обширна и разнообразна по охвату проблем, которые становятся предметом рассмотрения судебными органами, нередко вытекая из недостаточно четкой законодательной регламентации отдельных вопросов. Не во всех случаях решения выносятся в пользу заявителей, однако сам факт возникновения множества споров по однотипным вопросам свидетельствует или о неточных формулировках норм права, или о неполной информационной обеспеченности получателей социального обеспечения. Так, только за первую половину 2025 г. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ рассмотрела более десяти жалоб, связанных с компенсацией инвалидам расходов стоимости самостоятельно приобретенных технических средств¹⁶.

Следующий общеправовой принцип, реализуемый в праве социального обеспечения, — принцип социальной справедливости. В качестве правового принципа социальная справедливость в ее современном понимании юридической наукой выступает основой правотворческой деятельности, имея наибольшее

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 999 (ред. от 23.06.2025) «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания» // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5386 ; 2025. № 26 (ч. II). Ст. 3514.

¹⁶ См., например: определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 28.04.2025 № 18-КГ25-34-К4 (УИД 23RS0040-01-2023-001826-89) ; от 12.05.2025 № 18-КГ25-35-К4 (УИД 23RS0040-01-2023-001821-07) ; от 19.05.2025 № 18-КГ25-38-К4 (УИД 23RS0040-01-2023-007241-43).

значение для регулирования публичных отраслей права¹⁷, к которым относится и право социального обеспечения. Общим проявлением данного принципа в праве социального обеспечения является стремление к формированию системы социальной защиты, в которой гарантируются равный для всех членов общества доступ к основным благам и возможностям, справедливое распределение материальных ресурсов и минимизация социального неравенства. Социальное обеспечение выступает как инструмент перераспределения доходов, сглаживая неравенство в доходах различных слоев населения и обеспечивая поддержку наименее защищенных из них. При этом должен быть гарантирован равный доступ к получению мер социальной поддержки любому лицу при наступлении обстоятельств, признаваемых обществом социально значимыми. Перераспределяя ресурсы в пользу нуждающихся, члены общества учитывают, что любой из них по независящим от него обстоятельствам может оказаться в категории лиц, получающих помощь по системе социального обеспечения.

Представляется, что, презюмируя равные права и доступ к получению социального обеспечения, совершенно справедливо установить различия в объеме и размерах мер социальной поддержки в зависимости, например, от факторов, отягчающих положение определенной группы лиц по сравнению с другими, или от значимости вклада, который был ими внесен в создание общественных материальных благ, в том числе подлежащих распределению. В первом случае можно привести объем мер социальной поддержки, предоставляемый инвалидам. Любое лицо, наделенное данным статусом, имеет право на получение целого перечня видов социального обеспечения, содержание которого тем не менее будет отличаться в зависимости от группы инвалидности и характера нарушения здоровья. Весьма разнообразны в нашей стране меры социальной поддержки всех семей с детьми, однако многодетные семьи имеют право на более широкий их объем. Так, бесплатное лекарственное обеспечение оказывается детям до трех лет, а детям из многодетных семей — до 6 лет¹⁸. Такая дифференциация вполне оправдана более тяжелой финансовой нагрузкой, которая ложится на многодетную семью.

В отношении обоснованности различия в социальном обеспечении с учетом трудового вклада видится вполне справедливым при определении права на меры социальной поддержки и их объемов принимать во внимание как сам факт осуществления оплачиваемой деятельности, так и характер и условия труда. Все материальные блага, производимые обществом, создаются именно работающими гражданами, соответственно, становясь субъектами правоотношений по социальному обеспечению, эти лица получают часть того, что они же сами произвели, а размер обеспечения оправданно зависит от объема их трудового вклада. Значительная доля видов социального обеспечения, предусмотренных сегодня для осуществляющих трудовую деятельность, базируется на системе

¹⁷ Степаненко Р. Ф. Принцип социальной справедливости: рациональное и иррациональное // Юридическая техника. 2020. № 14. С. 320.

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 (ред. от 14.02.2002) «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» // СЗ РФ. 1994. № 15. Ст. 1791 ; 2002. № 7. Ст. 699.



обязательного социального страхования, в рамках которой количество взносов зависит от уровня дохода, как и размер соответствующих страховых выплат. С нашей точки зрения, такой подход к определению объема социальной поддержки является абсолютно справедливым.

Закрепляя право каждого на социальное обеспечение, ст. 39 Конституции РФ уточняет, что данное право гарантируется при наступлении определенных случаев, как заявленных в самом Основном законе, так и установленных иными законами. Таким образом, социальное обеспечение реализуется не в отношении абсолютно всех граждан, а при условии наступления конкретных обстоятельств, жизненных ситуаций, которые признаются социально значимыми, с учетом критериев нуждаемости, устанавливаемых законодательством. Причинами таких обстоятельств могут выступать как традиционные, присущие всем человеческим сообществам социальные риски (старость, инвалидность, безработица и т.д.), так и актуальные для определенного общества. Например, в условиях ухудшения демографической ситуации особое внимание государства направляется на принятие дополнительных мер социальной поддержки семей с детьми с целью стимулирования рождаемости. С началом специальной военной операции на федеральном и региональном уровнях вводится широкий перечень форм поддержки для ее участников и членов их семей, что является признанием их заслуг перед страной.

Улучшение среднего уровня жизни населения позволило поставить вопрос о необходимости борьбы с бедностью и социальным исключением как социальным явлением, препятствующим дальнейшему устойчивому развитию общества. Такая задача была поставлена среди национальных целей развития¹⁹ и планомерно реализуется посредством совершенствования социально-обеспечительного законодательства в части повышения размеров ранее установленных видов обеспечения до уровня прожиточного минимума (например, пособия по беременности и родам для обучающихся²⁰) и путем введения новых, направленных на помощь лицам, чей доход оказался ниже черты бедности по независящим от них обстоятельствам (например, ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка²¹).

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что принцип законности реализуется в праве социального обеспечения посредством установления законами основных видов социального обеспечения, гарантирующих сохранение источника средств существования, строгую регламентацию процедур назначения

¹⁹ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СЗ РФ. 2024. № 20. Ст. 2584.

²⁰ Федеральный закон от 23.07.2025 № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»» // СЗ РФ. 2025. № 30 (ч. II). Ст. 4398.

²¹ Федеральный закон от 21.11.2022 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»» // СЗ РФ. 2022. № 48. Ст. 8322.

каждого из видов обеспечения, государственный контроль за соблюдением законодательства, защиту права на социальное обеспечение в судебном порядке.

Принцип социальной справедливости воплощается в равном доступе всех членов общества к получению мер социальной поддержки, в предоставлении социального обеспечения всем при наступлении условий, признаваемых государством социально значимыми, при установлении различий в объеме и размерах предоставляемого социального обеспечения с учетом трудового вклада, условий и характера работы лиц, осуществлявших оплачиваемую деятельность.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Аникушин С. В., Лысенков С. Г.* Теоретико-философские аспекты понимания категории «принцип» // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. — 2014. — № 2 (62). — С. 11—16.
2. *Ведяхин В. М., Суркова О. Е.* Факторы формирования и реализации принципов права. — Самара : Изд-во Самар. гос. экон. акад., 2005. — 146 с.
3. *Иванов Р. Л.* О понятии принципов права // Вестник Омского университета. — 1996. — Вып. 2. — С. 115—118.
4. *Лившиц Р. З.* Теория права : учебник. — М. : Бек, 1994. — 224 с.
5. *Ромашев Ю. С.* Общие принципы права в системе международного права // Право. Журнал Высшей школы экономики. — 2021. — № 3. — С. 148—174.
6. *Смирнов Д. А.* О понятии принципов права // Общество и право. — 2012. — № 4 (41). — С. 29—37.
7. *Степаненко Р. Ф.* Принцип социальной справедливости: рациональное и иррациональное // Юридическая техника. — 2020. — № 14. — С. 319—323.
8. *Явич Л. С.* Сущность права. — Л. : Изд-во ЛГУ, 1985. — 207 с.