

Правовые основы противодействия коррупции в новых регионах Российской Федерации

Аннотация. Цель настоящей работы состоит в анализе нормативных правовых актов вновь образованных субъектов Российской Федерации: Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, согласно которым ведется работа по борьбе с коррупцией.

При подготовке данной публикации использовались различные исследовательские методы, разработанные и адаптированные российской наукой.

По итогам исследования автором дана оценка состоянию работы по противодействию коррупции во вновь образованных субъектах РФ, проведено исследование федеральных и региональных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере борьбы с коррупцией на новых территориях. Приведены примеры особенных правовых актов.

Автором данной статьи исследована и приведена антикоррупционная нормативно-правовая база вновь созданных субъектов России, проведен ее анализ с точки зрения новизны. Также подготовлены предложения по ее совершенствованию и систематизации.

Ключевые слова: правовая база, коррупционные проявления, коррупция, новые субъекты российского государства, антикоррупционные стандарты, антикоррупционное правовое просвещение, борьба с коррупцией, антикоррупционная государственная политика, сфера коррупции



**Евгения Руслановна
КОНДАКОВА,**
аспирант Института
законодательства
и сравнительного
правоведения
при Правительстве РФ
teunikova.2014@yandex.ru
117218, Россия, г. Москва,
ул. Б. Черемушкинская,
д. 34

DOI: 10.17803/2311-5998.2025.135.11.213-223

Evgeniya R. KONDAKOVA,

*Postgraduate student at the Institute of Legislation and Comparative Law under the
Government of the Russian Federation*

teunikova.2014@yandex.ru

34, ul. Bolshaya Cheremushkinskaya, Moscow, Russia, 117218

Legal Basis for Combating Corruption in New Regions of the Russian Federation

Abstract. *The purpose of this work is to analyze the regulatory legal acts of the newly formed subjects of the Russian Federation: Donetsk People's Republic, Luhansk People's Republic, Zaporozhye and Kherson regions, in accordance with which work is underway against corruption. In preparing this publication, various research methods developed and adapted by Russian science were used. Based on the results of the study, the author assessed the state of work on combating corruption in the newly formed subjects of the Russian Federation, conducted a study of federal and regional regulatory legal acts regulating public relations in the field of combating corruption in the new territories. Examples of special legal acts are given. The author of this article has researched and presented the anti-corruption regulatory framework of the newly created subjects of Russia, and analyzed it from the point of view of novelty. Proposals for its improvement and systematization have also been prepared.*

Keywords: *legal framework, corruption manifestations, corruption, new subjects of the Russian state, anti-corruption standards, anti-corruption legal education, fight against corruption, anti-corruption public policy, sphere of corruption*

Введение

В современном мире, в том числе в Российской Федерации, борьба с коррупцией рассматривается как первостепенное направление деятельности органов публичной власти.

Справедливо отмечает профессор Ю. В. Трунцевский, что «коррупция подрывает приверженность государств демократическому правлению и верховенству права»¹.

«Коррупция является исключительно опасным явлением для общества и государства, так как создает препятствия для всестороннего развития российского общества и государства, обеспечения государственной безопасности Российской Федерации, совершенствования правовой базы, стабильной работы органов

¹ Трунцевский Ю. В. Бытовая (повседневная) коррупция: понятие и социальное значение // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 158.

власти разного уровня, а также для соблюдения и защиты прав, свобод и интересов граждан и организаций. В результате совершения противоправных коррупционных деяний подрываются основы конституционного строя, нарушаются экономические, социальные, политические и иные права граждан, юридических лиц»².

Соответственно, проведение органами власти федерального и регионального уровня единой государственной антикоррупционной политики, принятие ими исчерпывающих мер по профилактике, выявлению и пресечению коррупционных проявлений в различных сферах жизнедеятельности общества обеспечивают развитие Российского государства и его правовой системы.

С момента расширения субъектного состава России за счет вхождения в нее территорий Донбасса и Новороссии важным аспектом является внедрение новых субъектов РФ в правовое поле Российского государства.

Первостепенной задачей властных структур новых регионов является приведение региональных правовых актов в соответствие с принципами и нормами федерального законодательства России в различных отраслях общественных отношений, принятие мер по перестройке деятельности всех субъектов общественной и государственной сфер на новые «правовые рельсы».

Актуальное значение имеет деятельность новых субъектов РФ в сфере противодействия коррупции.

Коррупция является крайне пагубным явлением, которое может внести негативные искажения как в процесс издания правовых актов, так и в процесс правоприменения.

В этой связи особенную актуальность приобретает борьба с коррупцией на новых территориях в условиях переходного периода, а также в ходе проведения специальной военной операции.

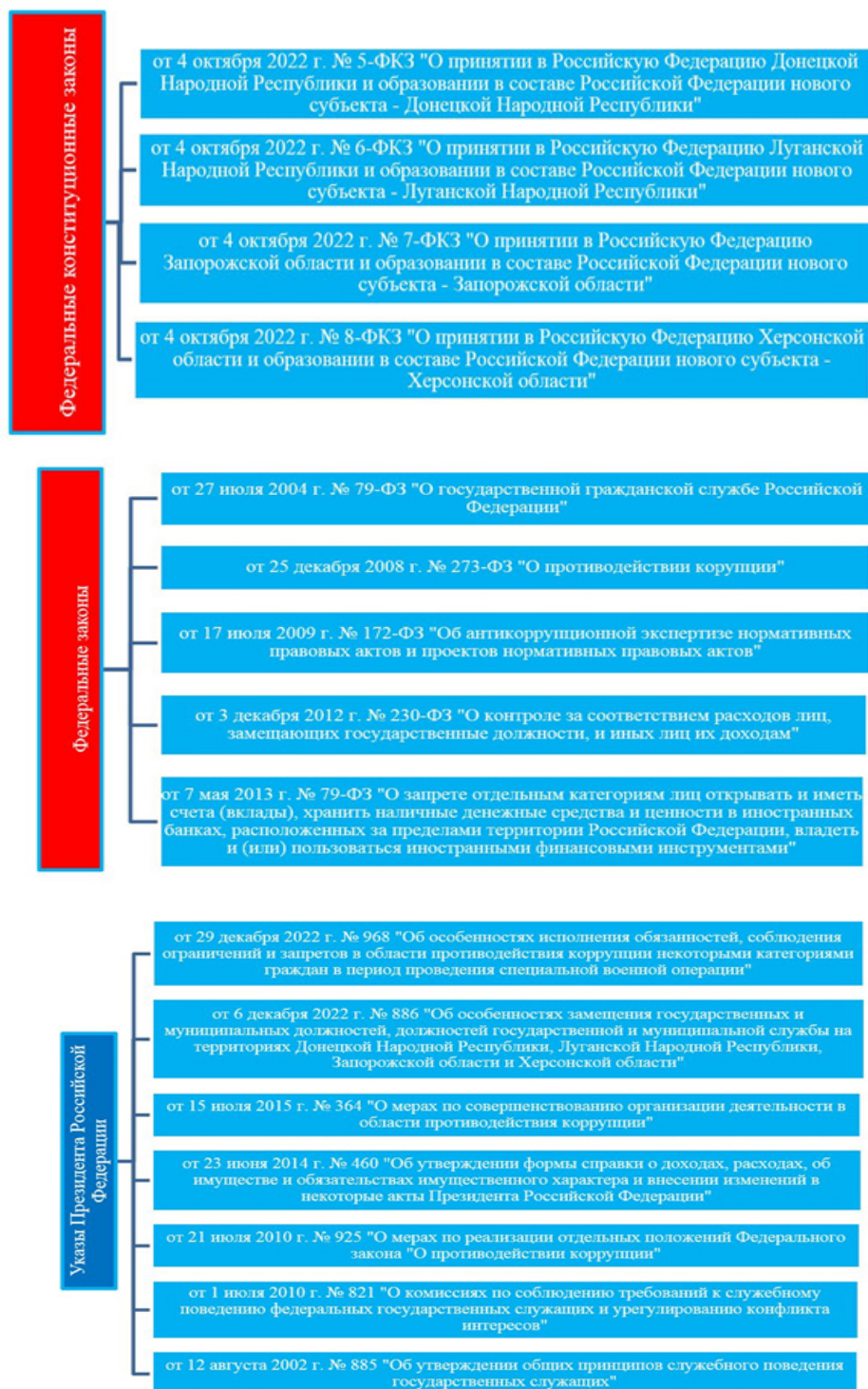
По мнению академика Т. Я. Хабриевой, «в целом антикоррупционная деятельность субъектов Российской Федерации ориентирована на выполнение стандартов, предусмотренных федеральным законодательством о противодействии коррупции. Можно констатировать, что существует устойчивая тенденция к формированию комплексного самостоятельного направления государственной региональной политики»³.

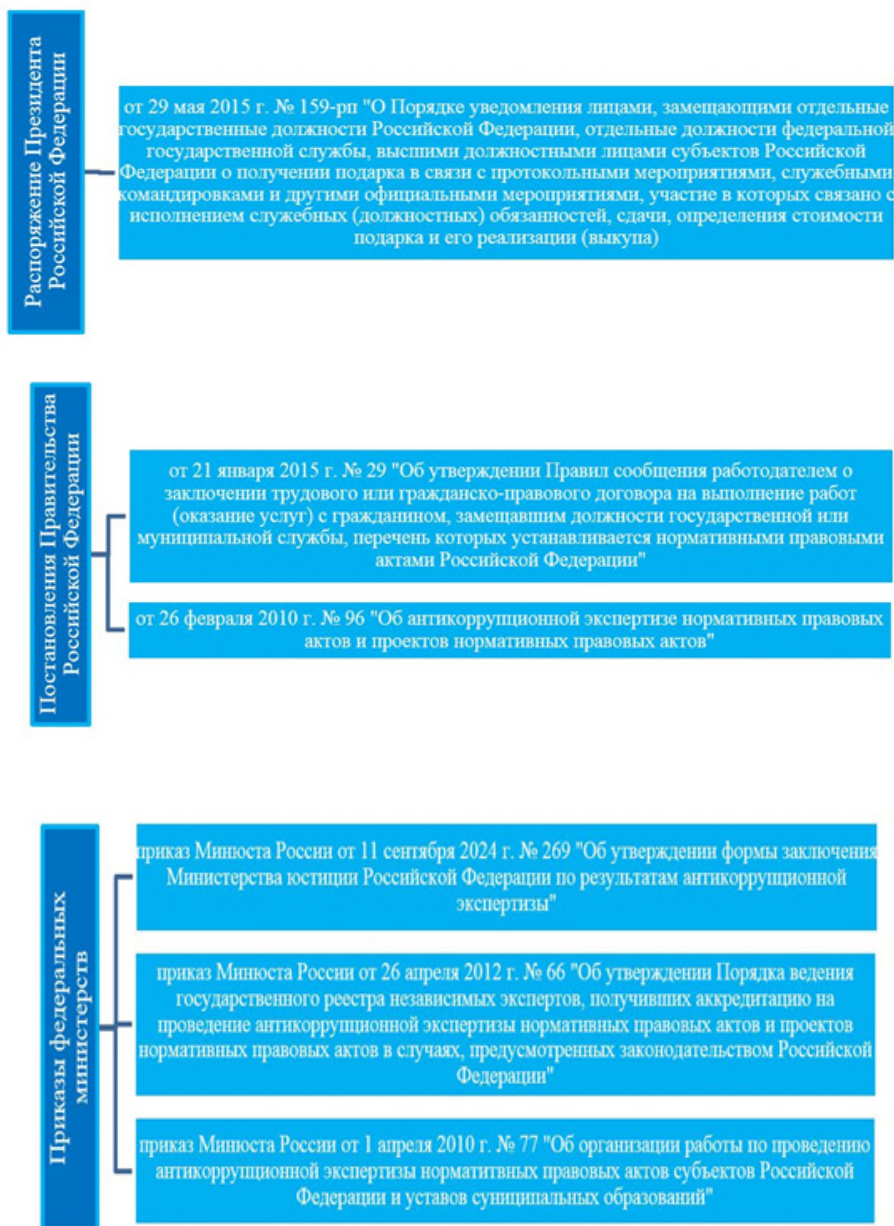
Юридическую базу антикоррупционной деятельности вновь созданных субъектов Российского государства в первую очередь образуют федеральные правовые акты, которые приведены в следующих схемах.

Автором предлагается акцентировать внимание на том факте, что некоторые правовые акты в сфере борьбы с коррупцией содержат нормы рекомендательного

² Кондакова Е. Р. Административно-правовые функции Минюста России в сфере противодействия коррупции // Мониторинг правоприменения. 2025. № 2. С. 73.

³ Хабриева Т. Я., Андрюченко Л. В., Цирин А. М. О результатах анализа практики реализации программ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации и предложениях по повышению их эффективности // Журнал российского права. 2012. № 11. С. 59.





характера о принятии того или иного правового акта органами власти субъектов России⁴.

Основные аспекты противодействия коррупции на новых территориях Российской Федерации включают создание нормативных правовых основ, организационных механизмов, стандартов и процедур для борьбы с коррупцией.

Несмотря на особенности социально-экономического развития, наличие террористических угроз и ведение боевых действий на отдельных участках органами власти Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей проведена значительная работа по формированию пласта нормативных правовых актов антикоррупционного содержания.

В настоящее время в отдельных новых субъектах РФ приняты законы, регулирующие общие принципы борьбы и организационные структуры, такие как создание антикоррупционных комиссий и специальных подразделений в регионах. Они обеспечивают координацию усилий, подготовку предложений по реализации антикоррупционной политики в регионе и контроль за соблюдением законодательства.

Так, в ДНР фундаментальными мерами антикоррупционной деятельности являются: формирование антикоррупционных программ республики и отдельных органов региональной власти, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, формирование у населения антикоррупционных знаний и их пропаганда⁵.

Вместе с тем до настоящего времени антикоррупционные программы ДНР и органов власти Республики официально не опубликованы, в силу чего не имеет возможности дать научную оценку их структуре, содержанию и перспективам практической реализации.

В Луганской Народной Республике принят Закон от 17 июля 2015 г. № 45-П, которым предусматриваются задачи антикоррупционной деятельности, в том числе: ликвидация причин возникновения коррупции и противодействие факторам ее проявления, снижение риска совершения коррупционных правонарушений, а также ущерба от их совершения, формирование непримиримости к коррупционным деяниям; меры по профилактике коррупции⁶.

Отмечается, что в Донецкой и Луганской народных республиках основными структурными подразделениями, осуществляющими функции и полномочия в сфере антикоррупционной деятельности, являются комиссии по координации работы по противодействию коррупции, создаваемые главами указанных регионов.

⁴ Например, согласно Указу Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1066 рекомендуется применять его нормы, касающиеся проверки достаточности и подлинности представляемых гражданами и государственными служащими сведений при издании аналогичных положений в регионах России.

⁵ Закон Донецкой Народной Республики от 29 февраля 2024 г. № 57-ПЗ «О противодействии коррупции в Донецкой Народной Республике» (дата обращения: 13.10.2025).

⁶ СПС «Гарант».

В Запорожской области распоряжением Губернатора Запорожской области от 21 марта 2025 г. № 170-р образован Комитет по противодействию коррупции администрации Губернатора и Правительства Запорожской области⁷.

Властными органами Херсонской области образовано Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области (приказ от 10 января 2024 г. № 02-А)⁸, функциями которого являются:

- обеспечение соблюдения должностными лицами и государственными служащими области соответствующих антикоррупционных стандартов;
- администрирование деятельности комиссии по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов гражданских служащих области;
- осуществление проверок по коррупционным аспектам;
- изучение поданной информации об имеющемся имуществе и доходах гражданских служащих области;
- проведение мониторинга исполнения организациями обязанности по принятию мер по предупреждению коррупции;
- организация антикоррупционного просвещения.

В соответствии с Указом Губернатора Запорожской области от 17 июля 2024 г. № 511-у создаются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов⁹.

Важным для новых субъектов РФ является установление стандартов поведения государственных служащих, таких как требования по представлению сведений о доходах и имуществе, утверждение порядка урегулирования конфликтов интересов, а также кодексов этики и служебного поведения.

В этой связи региональными органами власти проведена значительная работа. Например, в ДНР принято положение, содержащее нормы о представлении гражданами и должностными лицами Республики сведений об имеющемся имуществе и полученных доходах¹⁰.

В ЛНР установлен порядок подачи аналогичных сведений гражданами и лицами, замещающими некоторые государственные должности Республики¹¹, а также положение об их проверке¹².

Отдельного внимания заслуживает утверждение антикоррупционных нормативов для государственных гражданских служащих Администрации Губернатора

⁷ URL: <https://kpk.zo.gov.ru/docs/show/74> (дата обращения: 13.10.2025).

⁸ Официальный сайт Правительства Херсонской области.

⁹ URL: https://gubernator.zo.gov.ru/docs/show_group/ukazy_rasporyazheniya_gubernatora1 (дата обращения: 13.10.2025).

¹⁰ Указ Главы Донецкой Народной Республики от 2 ноября 2024 г. № 560 // (дата обращения: 14.10.2025).

¹¹ Указ Главы Луганской Народной Республики от 27 ноября 2024 г. № У-1081/24 // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/8100202411270005> (дата обращения: 14.10.2025).

¹² Указ Главы Луганской Народной Республики от 4 марта 2025 г. № УГ-222/25 // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/8100202503110002> (дата обращения: 14.10.2025).

и Правительства Херсонской области (приказ от 30 мая 2024 г. № 58-А)¹³, содержащих нормы:

- а) об антикоррупционных принципах, в перечень которых включены:
- соответствие политики Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области установленным нормам российского законодательства и общепринятым правилам;
 - собственный пример руководящего состава;
 - включенность сотрудников;
 - соизмеримость установленных мер коррупционного контроля риску проявления коррупционных нарушений;
 - результативность антикоррупционных мер;
 - законная ответственность и неминуемость наказания;
 - регулярный антикоррупционный контроль и мониторинг;
- б) о ценностях, таких как добросовестность, прозрачность, развитие.

Следует отметить, что аналогичные положения первично были выработаны Минтрудом России в качестве рекомендаций¹⁴. Однако органами власти Херсонской области принципам придали правовую форму, в связи с чем они обязательны для исполнения.

По мнению автора, такие основополагающие начала, как принцип личного примера руководства, соразмерность антикоррупционных процедур риску коррупции и постоянный антикоррупционный мониторинг, необходимо установить в качестве стандартов антикоррупционного поведения для всех категорий должностных лиц и государственных служащих.

Кроме того, органами власти новых регионов России приняты правовые акты, регулирующие порядок уведомления государственными служащими о фактах склонения их к совершению коррупционных правонарушений (например, распоряжение Главы Луганской Народной Республики от 8 сентября 2025 г. № 1577-рг/25¹⁵).

В отдельных новых регионах изданы кодексы этики и служебного поведения государственных служащих¹⁶.

¹³ URL: <https://gov.kh.gov.ru/documents/prikaz-ot-30-05-2024-%E2%84%96-58-a-ob-utverzhdenii-standartov-i-procedur-napravlennyh-na-obespechenie-dobrosovestnoj-raboty-i-povedeniya-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhashhih-administraczii/> (дата обращения: 14.10.2025).

¹⁴ Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции // URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015/0> (дата обращения: 13.10.2025).

¹⁵ URL: <https://aglnr.ru/normativnye-pravovye-akty.html> (дата обращения: 14.10.2025).

¹⁶ Справочно: распоряжением Губернатора Херсонской области от 10 октября 2023 г. № 314-р утвержден Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Херсонской области в исполнительных органах, согласно которому гражданские служащие призваны уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры и другие государственные органы обо всех случаях обращения к гражданскому служащему в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений; принимать меры по недопущению возникновения конфликта интересов и урегулирования возникших

Одним из основных направлений антикоррупционной работы является предотвращение коррупционных рисков, которое реализуется путем планирования мероприятий антикоррупционного характера, составления перечня должностей, связанных с коррупционными рисками, антикоррупционного правового просвещения и антикоррупционного мониторинга.

Таким образом, в новых субъектах России утверждены планы, содержащие мероприятия антикоррупционного содержания, проводится изучение коррупционных рисков и организуются соответствующие информационные кампании.

Так, в Луганской Народной Республике на 2025 г. утвержден план противодействия коррупции¹⁷, охватывающий мероприятия по актуализации нормативных правовых актов по вопросам профилактики и противодействия коррупции, проведению антикоррупционной экспертизы, мониторинга законодательства и практики правоприменения в целях выявления коррупционных факторов, мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В порядке формирования реестра должностей, замещение которых связано с риском совершения коррупционных нарушений, в Херсонской области утвержден перечень должностей в Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области¹⁸.

В целях обеспечения антикоррупционного просвещения в Луганской Народной Республике разработана памятка по изучению и оценке вероятности возникновения коррупционных рисков в органах власти, органах местного самоуправления, организациях Республики, в которой указываются основные принципы оценки коррупционных рисков, перечень коррупционно опасных функций органов и организаций и должностей.

В Запорожской области принята памятка об ограничениях, запретах и обязанностях, связанных с замещением государственной должности Администрации Губернатора и Правительства.

В результате настоящего исследования можно сделать вывод о том, что в новых регионах России изданы основополагающие правовые акты, содержащие антикоррупционные нормативы, образованы компетентные структурные подразделения, осуществляющие функции коррупционного контроля, приняты комплексы антикоррупционных стандартов.

случаев конфликта интересов; обязаны противодействовать проявлениям коррупции и предпринимать меры по ее профилактике; при исполнении должностных обязанностей не должны допускать личную заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

¹⁷ Распоряжение Главы Луганской Народной Республики от 4 марта 2025 г. № 280-pr/25 // URL: https://rck.su/media/uploads/2025/04/03/rasporiazhenie_glavy_lnr_ob_utverzhdenii_plana_po_protivodeistviu_korrupsii.pdf (дата обращения: 14.10.2025).

¹⁸ Приказ Администрации Губернатора и Правительства Херсонской области от 14 августа 2024 г. № 74-A // URL: <https://gov.khgov.ru/documents/prikaz-ot-14-08-2024-%E2%84%96-74-a-ob-utverzhdenii-perechnya-dolzhnostej-gosudarstvennoj-grazhdanskoj-sluzhby-hersonskoj-oblasti-pri-zameshenii-kotoryh-gosudarstvennye-grazhdanskije-sluzhashhie-ad/> (дата обращения: 14.10.2025).

Необходимо отметить, что в каждом новом субъекте РФ реализуется самостоятельная политика по предупреждению и устранению коррупционных проявлений, особенно в условиях проведения специальной военной операции.

Проведенный анализ показал разнообразие подходов к созданию регионального антикоррупционного законодательства в новых субъектах РФ. Так, в Херсонской области приняты нормативные правовые акты по различным предметам регулирования. В то же время в Донецкой Народной Республике основополагающие принципы и нормы в сфере противодействия коррупции, а также меры организационного характера сосредоточены в одном правовом акте¹⁹.

Вместе с тем важным аспектом является то, чтобы принятые нормы не носили декларативный характер, были реализованы на всех уровнях власти.

В этой связи существенным фактором в борьбе с коррупцией является выработка федеральными органами государственной власти единых механизмов реализации государственной антикоррупционной политики в новых регионах России.

В будущем представляется также необходимым в новых субъектах РФ совершенствовать правовые нормы по различным аспектам антикоррупционной деятельности, стандарты поведения государственных служащих и организационные механизмы, уделив пристальное внимание областям, наиболее подверженным коррупционным рискам, а также расширять информационную и просветительскую работу для формирования нетерпимости к коррупции и повышения эффективности противодействия ей. В том числе предлагается опубликовывать региональные программы противодействия коррупции, содержащие перечень мероприятий по борьбе с коррупцией, сроки и показатели эффективности их реализации; на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещать информацию о составе и результатах деятельности комиссий по координации работы по противодействию коррупции в регионах; утверждать методические пособия, рекомендации, программы дополнительного профессионального образования по антикоррупционной тематике.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Бертяков Д. В.* Современные механизмы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации // *Трибуна ученого*. — 2020. — № 7. — С. 121—128.
2. *Брежнев О. В.* Законодательство субъектов Российской Федерации о противодействии коррупции: становление и предмет регулирования // *Труды членов Российской академии юридических наук (РАЮН) и материалы XXV Международной научно-практической конференции*. — М., 2025. — С. 189—194.
3. *Кабанов П. А.* Правительственная комиссия по проведению административной реформы как специальный федеральный коллегиальный координационный орган по противодействию коррупции в Российской Федерации // *Правопорядок: история, теория, практика*. — 2023. — № 3. — С. 45—56.

¹⁹ Закон Донецкой Народной Республики от 29 февраля 2024 г. № 57-ПЗ «О противодействии коррупции в Донецкой Народной Республике» // (обращение 13.10.2025).

4. *Ковшевацкий В. И., Маркина Э. В.* Административно-правовые основы противодействия коррупции в Российской Федерации // Криминологический журнал. — 2023. — № 2. — С. 72—75.
5. *Кондакова Е. Р.* Административно-правовые функции Минюста России в сфере противодействия коррупции // Мониторинг правоприменения. — 2025. — № 2.
6. *Кононов П. И.* Актуальные проблемы административного права : учебник. — М. : КноРус, 2023. — 314 с.
7. *Краснов С. А.* Антикоррупционное просвещение как средство противодействия коррупции в регионах России // Сборник статей IV Международной научно-практической конференции. — Пенза : МЦНС «Наука и просвещение», 2024. — С. 214—217.
8. *Логунова Ю. В.* Административно-правовые меры противодействия коррупции в законодательстве субъектов Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. — 2021. — № 10. — С. 195—199.
9. *Некрасов М. Ю., Агибалов Ю. В.* Организация работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации: практика и направления совершенствования // Регион: системы, экономика, управление. — 2018. — № 3. — С. 157—162.
10. *Поляков М. М.* Управленческие решения субъектов административно-правового противодействия коррупции на федеральном уровне // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). — 2024. — № 5. — С. 83—90.
11. *Сосновская Л. Р.* Соотношение антикоррупционного мониторинга и контроля в законодательстве субъектов Российской Федерации // Правопорядок: история, теория, практика. — 2025. — № 2. — С. 35—38.
12. *Трунцевский Ю. В.* Бытовая (повседневная) коррупция: понятие и социальное значение // Журнал российского права. — 2018. — № 1.