

ПРАВО В ИСТОРИЧЕСКОМ ПРЕЛОМЛЕНИИ

Юридическое наследие

Денежная реформа в СССР¹

Любая денежная реформа — это комплекс мероприятий, проводимых государством с целью изменения денежной системы страны. Цели реформ могут быть различными: стабилизация экономики, борьба с гиперинфляцией, упрощение денежного обращения, переход к новой валюте.

Деньги и кредит очень точно отражают особенности разных общественно-экономических формаций. На разных этапах истории народного хозяйства эти экономические категории имеют свои признаки и специфику. А реформы в денежно-финансовой сфере выражают стремление общества к преодолению возникших кризисных ситуаций.

Сложно представить более неблагоприятное время для изменений в финансовой системе, чем период гражданской войны. К 20-м гг. XX в. истерзанная страна находилась в крайне тяжелом финансовом положении, а денежное хозяйство было попросту развалено.



Такого многообразия монет, банкнот, марок и билетов наша страна еще не видела. Денежное обращение времен Гражданской войны отличалось тем, что в ходу было одновременно более двух тысяч различных видов денежных знаков, подручных средств, таких как шелковые тряпицы и этикетки от винных бутылок, деньги царской России, Временного правительства, а также иностранных государств.

Незатейливые народные названия новым деньгам давались сходу — по изображению на купюре или по фамилии инициатора их появления. Так появились архангельские «моржовки» с изображением арктических животных, читинские «кузнецы» с серпом и молотом, заполонившие денежное обращение «керенки», выпущенные Временным правительством, возглавляемым Керенским, «пятаковки» и т.д.



Юрий Григорьевич ШПАКОВСКИЙ,
главный редактор
журнала «Вестник
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук,
профессор

¹ Материал подготовлен с использованием интернет-ресурсов.



По окончании Гражданской войны все усилия молодого Советского государства были направлены на восстановление товарно-денежных отношений в стране. Весной 1921 г. правительство Советской республики наметило долговременную программу действий по выходу из жесткого социально-экономического кризиса. Основным элементом этой программы была денежная реформа.

Зарплаты у населения были низкими, цены — высокими, товары — в дефиците. Получив зарплату, люди стремились тут же потратить ее на продукты и другие необходимые вещи, пока очередные денежные знаки не обесценились и не исчезли. Подделать и без того

некачественные купюры оказалось совсем несложной задачей, и очень скоро фальшивые деньги заполонили денежный оборот.

В том же году была окончательно принята Новая экономическая политика. 15 марта 1921 г. X съезд РКП (б) принял резолюцию «Съезд поручает ЦК пересмотреть в основе всю нашу финансовую политику и систему тарифов и провести в советском порядке нужные реформы».

10 октября 1921 г. ВЦИК принял Декрет «О мерах по упорядочению финансового хозяйства». Основную роль в оздоровлении финансов должен был сыграть Государственный банк РСФСР, образованный постановлениями ВЦИК от 3 октября 1921 г. и СНК от 10 октября 1921 г. в связи с переходом к Новой экономической политике.

Реформа была проведена в 1922—1924 гг. под руководством наркома финансов Г. Я. Сокольникова. Первым шагом этой реформы было проведение двух деноминаций и унификация денежного обращения.

Первая деноминация была осуществлена на основании Декрета Совнаркома от 3 ноября 1921 г. С 1 января 1922 г. были выпущены государственные денежные знаки РСФСР образца 1922 г. Эмиссия выпускавшихся ранее расчетных знаков РСФСР образца 1921 г. была прекращена. Все находившиеся в обращении денежные знаки, в том числе расчетные знаки РСФСР образца 1919 и 1921 гг. (совзнаки), государственные кредитные билеты образца 1905—1912 гг., казначейские знаки образца 1917 г., государственные кредитные билеты образца 1918 г., обращавшиеся в качестве денег различные ценные бумаги и купоны к ним обменивались на новые денежные знаки в соотношении 10 000 к 1.

Деноминация позволила унифицировать денежное обращение, но не укрепила «совзнак». В марте — апреле 1922 г. на XI съезде РКП (б) было принято решение о том, что экономическая и финансовая политика должна ориентироваться на восстановление золотого обеспечения денег. Декретами Совнаркома от 25 июля и 11 октября 1922 г. Госбанку было предоставлено право эмиссии банкнот в червонцах.

22 ноября 1922 г. был начат выпуск банковских билетов Государственного банка РСФСР в червонцах. Устанавливалось, что «в целях увеличения оборотных средств без дальнейшего расширения эмиссии денежных знаков, в интересах урегулирования денежного обращения и исходя из наличия накопленных

реальных ценностей...» Госбанк имел право выпустить в обращение банкноты достоинством в 1, 2, 3, 5, 10, 25 и 50 червонцев.

Принятию этого решения предшествовало обсуждение будущего названия новых советских денег. Работники Наркомфина предложили именовать единицу твердой советской валюты федералом. Обсуждались и более традиционные названия — целковый, гривна. После обсуждения приняли решение именовать новую валюту червонцем. Это слово ассоциировалось у населения с понятием о твердом золотом обеспечении денег и должно было вызывать доверие.

Первыми в обращение в конце ноября 1922 г. поступили банкноты достоинством в 5 и 10 червонцев. Купюры в 1, 3 и 25 червонцев былипущены в оборот позднее — к лету 1923 г.

Таким образом, в СССР была введена в обращение твердая валюта — червонец, приравненная к 10-рублевой золотой монете царской чеканки и обеспеченная на 25 % своей стоимости золотом, другими драгоценными металлами и иностранной валютой и на 75% — легко реализуемыми товарами и краткосрочными обязательствами. Однако параллельно с ней продолжал обращаться и совзнак.

24 октября 1922 г. был принят Декрет Совнаркома о проведении второй деноминации, в соответствии с которым в обращение выпускались государственные денежные знаки РСФСР образца 1923 г. В итоге всех деноминаций в стране возник советский рубль.



Советский червонец 1923 г.

