



**Тим Сергеевич
АНИСИФОРОВ,**

доцент кафедры
финансового права
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА),
кандидат юридических наук
tsanisiforov@msal.ru
125993, Россия, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 9

Общеправовые принципы функционирования финансовой системы Российской Федерации

Аннотация. Научная работа посвящена выявлению и анализу общеправовых принципов функционирования российской финансовой системы, в том числе принципов бюджетного федерализма, законности, открытости и гласности, плановости, а также взаимности. Их значение и современная роль обосновываются в контексте достижения устойчивого финансового развития Российской Федерации и обеспечения ее финансового суверенитета.

Ключевые слова: финансовая система, финансово-правовое регулирование, финансовый суверенитет, общеправовые принципы, принципы функционирования финансовой системы

DOI: 10.17803/2311-5998.2025.130.6.040-046

Tim S. ANISIFOROV,

Associate Professor of the Department of Financial Law
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL),
Cand. Sci. (Law)

tsanisiforov@msal.ru

9, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, Russia, 125993

General Legal Principles of Functioning of the Financial System of the Russian Federation

Abstract. The scientific work is devoted to the identification and analysis of general legal principles of the functioning of the Russian financial system, including the principles of budget federalism, legality, openness and transparency, as well as planning. Their significance and modern role are substantiated in the context of achieving sustainable financial development of the Russian Federation and ensuring its financial sovereignty.

Keywords: financial system, financial and legal regulation, financial sovereignty, general legal principles, principles of functioning of the financial system

Характеристику общеправовых принципов функционирования финансовой системы Российской Федерации следует начать с определения юридических границ понятия «принципы». Принципы права как основополагающие начала развития правовой мысли периодически выступают объектом исследования ученых-юристов. Работа о субстантивных свойствах этого нематериального явления была опубликована в журнале «Lex russica»¹. Разделяя в целом изложенный в статье научный подход, согласимся и с тем, что правоотношения не раскрывают содержание принципов — они либо соответствуют им, либо нет.

С сущностной точки зрения предпочтение отдается наиболее востребованным в правовой системе принципам, которые чаще всего применяются при разрешении споров и оказывают влияние на формирование юридической практики вне зависимости от их нормативного закрепления. Востребованность свидетельствует об универсальности и общности принципов права, т.е. их объективном характере (признании), продиктованном поиском гармонии в построении системы юридических норм.

Исследование вопроса терминологической корреляции понятий «общие принципы» и «общепризнанные принципы» проводилось специалистом в области международного права Т. Н. Нешатаевой², по мнению которой, ключевое различие обусловлено механизмом их реализации через вердикты национальных или международных судов. Так, распространенное в юридической науке представление о материализации естественных прав в виде принципов, при условии их нормативного (позитивного) оформления, соответствует парадигме «общественного признания», закрепленной в международных статутах³. При этом общие легально установленные принципы распространяются на все юрисдикционные отношения, регулируемые нормами специального права, и предписывают обязательность их применения.

Для целей настоящего исследования актуальным представляется оценить влияние авторитета международно-правовых принципов на систему законодательства РФ в контексте формирования финансового суверенитета и обеспечения национальной безопасности. Конституцией России⁴ закреплены фундаментальные ценности и принципы, формирующие основы российского общества, безопасности страны, дальнейшего развития России в качестве правового социального государства, в котором высшее значение имеют соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, повышение благосостояния народа, защита достоинства своих граждан⁵.

Также в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ составной частью нашей правовой системы являются общепризнанные принципы и нормы международного права. В этой связи принципиально важно отметить, что в условиях сложной геополитической обстановки и усиления межгосударственных противоречий приоритетной становится задача защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей и сохранения исконных общечеловеческих принципов. Намерение западных стран сохранить экономическое превосходство на мировом финансовом рынке путем деструктивной конкуренции и протекционистских мер сказывается на ослаблении позиций международных институтов и влечет расшатывание общепризнанных норм и принципов международного права, что делает невозможным их имплементацию в национальное законодательство в ущерб стратегическим интересам Российской Федерации.

² Нешатаева Т. Н. Об общих принципах права и судебном толковании // Журнал российского права. 2023. № 3. С. 113—125.

³ Статут Международного Суда. Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945.

⁴ Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020.

⁵ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.



Телеологическое толкование и компаративистский анализ проблем правового регулирования финансовой системы Российской Федерации на основе диалектического научного подхода побуждает к переосмыслению устоявшихся и формулированию новых общеправовых принципов обеспечения финансового суверенитета.

Исходя из позитивистских воззрений на целеполагание финансовой деятельности государства с преобладанием его национальных интересов, представляется обоснованным отождествление принципов финансового суверенитета и общеправовых принципов функционирования финансовой системы России, что способствует решению поставленной научной задачи.

Во-первых, развитие финансовой системы видится в достижении финансового суверенитета⁶.

Во-вторых, регулирование отношений в области функционирования финансовой системы и обеспечения финансового суверенитета строится на основе сходных принципов организации экономической деятельности государства.

В-третьих, интегрированные в финансовую систему правовые принципы служат единой цели достижения национальной безопасности и устойчивому развитию Российской Федерации.

Таким образом, целесообразно классифицировать традиционные правовые принципы, характерные для современной финансовой системы, в зависимости от их соответствия национальным целям и стратегическим национальным приоритетам России.

На фоне структурной перестройки мировой экономики возрастает актуальность осмысления богатого научного наследия, касающегося общеотраслевых принципов финансового права, в частности трудов Е. Ю. Грачевой⁷, Ю. А. Крохиной⁸, И. И. Кучерова⁹, Н. В. Омелехиной¹⁰, Н. А. Поветкиной¹¹, Э. Д. Соколовой¹², Н. И. Химичевой¹³, И. А. Цинделиани¹⁴ и др.

⁶ Садчиков А. Регуляторная эквилибристика // Банковское обозрение. 2023. № 1. С. 12—17.

⁷ Грачева Е. Ю. Финансовый суверенитет — миф или реальность? // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2023. № 7 (107). С. 19—26.

⁸ Крохина Ю. А. Принципы финансового права: постановка проблемы систематизации // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 3. С. 92.

⁹ Кучеров И. И. Состав принципов налогообложения и их правовое закрепление // Финансовое право. 2009. № 3. С. 17—22.

¹⁰ Омелехина Н. В. Цифровое прочтение принципов финансового права: к постановке проблемы исследования // Финансовое право. 2022. № 5. С. 9—11.

¹¹ Поветкина Н. А. Принципы правового обеспечения финансовой устойчивости РФ: теоретические подходы и классификация // Журнал российского права. 2017. № 5. С. 64—80.

¹² Соколова Э. Д. Система принципов финансового права // Финансовое право. 2012. № 8. С. 7—9.

¹³ Химичева Н. И. Принципы современного российского финансового права как основы бюджетно-правового регулирования // Очерки бюджетно-правовой науки современности: монография / В. В. Бехер, О. В. Болтинова, Д. В. Винницкий [и др.]; под общ. ред. Е. Ю. Грачевой и Н. П. Кучерявенко. М.: Харьков: Право, 2012. С. 18.

¹⁴ Цинделиани И. А. Принципы финансового права // Финансовое право. 2019. № 4. С. 3—9.

Особая роль в юридической доктрине отводится принципу бюджетного федерализма¹⁵, действие которого опосредовано конституционным разграничением предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти. Проанализировав содержательную составляющую данного принципа, отметим, что он обобщает несколько принципов бюджетной системы Российской Федерации:

- принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- принцип самостоятельности бюджетов;
- принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований¹⁶.

Эти принципы прямо коррелируют с задачей по укреплению единства экономического пространства Российской Федерации, развитию кооперации и хозяйственных связей между субъектами РФ.

По справедливому замечанию Е. Ю. Грачевой, в целях обеспечения национальных интересов России и стабильности российского общества необходимо использование принципов функционирования и развития финансово-банковской сферы, которые выработаны международным правом и практикой¹⁷.

В этой связи отдельного внимания заслуживает принцип гласности, или открытости, правовая реализации которого активно дискутируется. Однозначно бюджеты, отчеты об их исполнении, как и все акты финансового законодательства, должны официально публиковаться в средствах массовой информации. При этом отдельные физические и юридические лица, находящиеся под иностранным влиянием, чаще всего спекулируют именно финансовыми показателями, полученными из открытых источников, в целях оказания дестабилизирующего информационно-психологического воздействия на общество. Целенаправленное искажение обобщенных финансовых результатов подрывает доверие граждан к институтам публичной власти и причиняет вред экономической безопасности Российской Федерации.

Таким образом, следует рассматривать как одну из внутренних угроз национальной безопасности провокационный характер выводов некоторых лиц по оценке финансового состояния, воспроизведенных на общедоступных информационных ресурсах, но не имеющих официального подтверждения от источника данных, а в качестве правового принципа функционирования финансовой системы определить транспарентность сведений, направленную на повышение прозрачности использования бюджетных и достижение общественно значимых результатов национального развития.

¹⁵ Садовская Т. Д., Попкова Ж. Г., Рашидов О. Ш. Принцип федерализма как основа функционирования финансовой системы государства // Финансовое право. 2023. № 11. С. 24—29.

¹⁶ Финансовое право : учебник для бакалавров / отв. ред. Е. Ю. Грачева. М. : Проспект, 2014. С. 104.

¹⁷ См.: Финансовое право : учебник для бакалавров.



Следующим принципом, обеспечивающим безопасность государства в целом¹⁸ и финансовый суверенитет в частности, выступает законность, выраженная в требовании неукоснительного соблюдения (пассивная форма поведения субъекта) нормативно-правовых предписаний. Финансовая деятельность государства предполагает активную форму претворения права в жизнь, сконцентрированную на укреплении законности и правопорядка. Контроль за соблюдением законности в процессе аккумулирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в публичных целях относится к предметной области конкретного финансово-правового образования, что неизбежно влияет на дефиницию принципа, учитывая особенности подотраслевой специфики регулируемых правоотношений.

В Конституции России, как и во всех современных документах стратегического планирования, законность представлена как условие, выполнение которого обеспечивает формирование правовой культуры общества. Иными словами, укрепление законности посредством осуществления финансового контроля способствует достижению финансового правопорядка.

Заключительным, но не менее важным в задуманном списке общеправовых императивов является принцип плановости, который означает, что структурно финансовая деятельность организована на системе планирования. Порядок составления, утверждения и исполнения финансово-плановых актов юридически закреплен в соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актах.

В общем смысле планирование — это постановка точно выраженных задач и определение способов их решения, поэтому, несомненно, принцип плановости благоприятствует достижению цели обеспечения безопасности национальной экономики путем выработки основных направлений деятельности органов публичной власти по реализации приоритетов социально-экономического развития, содержащихся в документах стратегического планирования.

Большое научное значение имеет таксономия общеотраслевых принципов финансового права Саратовской научной школы, представители которой предлагают ориентироваться на следующие правовые позиции (помимо упомянутых выше):

- 1) приоритет публичных интересов в регулировании финансово-правовых отношений;
- 2) единство финансовой политики и денежной системы;
- 3) равноправие субъектов РФ в области финансовой деятельности;
- 4) самостоятельность финансовой деятельности в рамках компетенции органов местного самоуправления;
- 5) социальная направленность финансовой деятельности Российской Федерации;
- 6) распределение функций в области финансовой деятельности на основе принципа разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную¹⁹.

Напомним, что цель настоящего исследования состоит не в обобщении ранее накопленных академических знаний о классификации принципов финансового

¹⁸ Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

¹⁹ Химичева Н. И., Покачалова Е. В. Принципы российского финансового права как базисные принципы банковской деятельности // Банковское право. 2013. № 6. С. 8—18.

права, несмотря на использование в работе синтеза как общенаучного метода, а в правовой систематике концептуальных начал осуществления финансовой деятельности и их соотношении с объективно значимыми потребностями личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии.

Вместе с тем компаративистский анализ финансово-правовых принципов выявил риск отсутствия их системного признания и развития, т.е. непридания первостепенного значения при определении подлежащего применению права, что как научное предположение обусловлено, с одной стороны, использованием обособленного комплекса «удобных» юридических норм, с другой — неточностью целеполагания при структурировании принципов в единый иерархический кластер.

Следует подытожить, что для финансовой системы, как и для любой другой системы, важна цель, без которой она не сможет существовать. Важную роль в достижении цели обеспечения финансового суверенитета, учитывая стремление Российской Федерации к оптимальной предсказуемости в отношениях с другими странами, играет эффект от взаимовыгодного международного сотрудничества, который зависит в том числе от недружественных действий иностранных государств, связанных с применением ограничительных мер политического или экономического характера.

Статус Российской Федерации как крупнейшей ядерной державы предусматривает не только создание особых гарантий ведения политики силового доминирования в целях защиты своих национальных интересов, но и налагает определенные обязательства по поддержанию стратегической стабильности и состояния безопасности в мире. Способность государства противостоять внешнему санкционному давлению всегда приводит к развитию новых эффективных союзов и содействует наращиванию экономического потенциала.

Равноправный и взаимовыгодный диалог между суверенными странами возможен на условиях, обеспечивающих симметрию прав и обязанностей публичных субъектов международных правоотношений. Всеобъемлющее партнерство и многостороннее сотрудничество отражают содержательную составляющую принципа взаимности, который надлежит реципировать в систему общеправовых принципов функционирования финансовой системы.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Грачева Е. Ю.* Финансовый суверенитет — миф или реальность? // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). — 2023. — № 7 (107).
2. *Коновалов А. В.* К вопросу о понятии принципов права // *Lex russica*. — 2018. — № 8.
3. *Крохина Ю. А.* Принципы финансового права: постановка проблемы систематизации // Ленинградский юридический журнал. — 2013. — № 3.
4. *Кучеров И. И.* Состав принципов налогообложения и их правовое закрепление // *Финансовое право*. — 2009. — № 3.
5. *Нешатаева Т. Н.* Об общих принципах права и судебном толковании // Журнал российского права. — 2023. — № 3.



6. *Омелехина Н. В.* Цифровое прочтение принципов финансового права: к постановке проблемы исследования // *Финансовое право*. — 2022. — № 5.
7. *Поветкина Н. А.* Принципы правового обеспечения финансовой устойчивости РФ: теоретические подходы и классификация // *Журнал российского права*. — 2017. — № 5.
8. *Садовская Т. Д., Попкова Ж. Г., Рашидов О. Ш.* Принцип федерализма как основа функционирования финансовой системы государства // *Финансовое право*. — 2023. — № 11.
9. *Садчиков А.* Регуляторная эквилибристика // *Банковское обозрение*. — 2023. — № 1.
10. *Соколова Э. Д.* Система принципов финансового права // *Финансовое право*. — 2012. — № 8.
11. *Финансовое право : учебник для бакалавров / отв. ред. Е. Ю. Грачева*. — М. : Проспект, 2014.
12. *Химичева Н. И.* Принципы современного российского финансового права как основы бюджетно-правового регулирования // *Очерки бюджетно-правовой науки современности : монография / В. В. Бехер, О. В. Болтинова, Д. В. Винницкий [и др.] ; под общ. ред. Е. Ю. Грачевой и Н. П. Кучерявенко*. — М. ; Харьков, 2012.
13. *Химичева Н. И., Покачалова Е. В.* Принципы российского финансового права как базисные принципы банковской деятельности // *Банковское право*. — 2013. — № 6.
14. *Цинделиани И. А.* Принципы финансового права // *Финансовое право*. — 2019. — № 4.