



**Джамиля
Акматбековна
ДЖАМАНБАЕВА,**
Омбудсмен Кыргызской
Республики
ombudsman@inbox.ru
720040, Кыргызская
Республика, г. Бишкек,
ул. Касыма Тыныстанова,
д. 120

Основы безопасности жизнедеятельности детей

Аннотация. В Кыргызской Республике обеспечение безопасности жизнедеятельности детей признано приоритетом государственной политики. Несмотря на предпринимаемые меры, проблемы детского травматизма и смертности вследствие несчастных случаев остаются актуальными.

В связи с трагическими происшествиями, включая гибель детей на водоемах и случаи школьного насилия, парламент и органы власти усилили меры по защите детей. Были приняты постановления, образованы межведомственные рабочие группы, организованы проверки, мониторинги и опрос учащихся, выявившие серьезные проблемы: низкую осведомленность детей о правилах безопасности, слабую организацию гражданской обороны в школах, нарушение санитарных норм, перегруженность классов и недостатки в инфраструктуре.

В рамках реализации постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 30 мая 2024 г. № 2127-VII начаты мероприятия по улучшению безопасности — установка камер и тревожных кнопок, обновление учебных программ, проведение эвакуационных учений и конкурсов по гражданской защите. Приняты меры по профилактике буллинга, детской преступности, поддержке уязвимых категорий детей и созданию ювенальной инфраструктуры.

Омбудсмен и парламент страны продолжают реализацию системного подхода, направленного на координацию усилий всех участников — государства, местных властей, школ, родителей и общества в целом — для создания безопасной поддерживающей среды для детей.

Ключевые слова: безопасности жизнедеятельности детей, Омбудсмен, профилактика буллинга, детская преступность, ювенальная инфраструктура

DOI: 10.17803/2311-5998.2025.127.3s.190-197

Jamilya A. JAMANBAYEVA,
The Ombudsman of the Kyrgyz Republic
ombudsman@inbox.ru

120, ul. Kasym Tynystanov, Bishkek, Kyrgyz Republic, 720040

Fundamentals of Children's Life Safety

Abstract. In the Kyrgyz Republic, ensuring the safety of children's lives is recognized as a priority of state policy. Despite the measures being taken, the level of child injuries and fatalities due to accidents remains a pressing issue. In response to tragic incidents, including child deaths in water bodies and cases of school violence, the parliament and authorities have strengthened

measures to protect children. Resolutions have been adopted, interdepartmental working groups formed, inspections and surveys of students conducted, revealing serious issues: low awareness among children about safety rules, weak organization of civil defense in schools, violation of sanitary norms, overcrowded classrooms, and inadequate infrastructure.

As part of the implementation of the Resolution of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic No. 2127-VII dated May 30, 2024, actions have been initiated to improve safety — installation of surveillance cameras and emergency buttons, updating of educational programs, conducting evacuation drills and civil protection contests. Measures have also been taken to prevent bullying, juvenile delinquency, to support vulnerable children, and to develop juvenile infrastructure.

The Ombudsman and the parliament continue to implement a systematic approach aimed at coordinating the efforts of all stakeholders — the state, local authorities, schools, parents, and society as a whole — to create a safe and supportive environment for children.

Keywords: *child safety, Ombudsman, bullying prevention, child crime, juvenile infrastructure*

Конституция Киргизской Республики гласит, что дети — важнейшая ценность Киргизской Республики. Государство создает условия, способствующие разностороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, их гражданско-патриотическому воспитанию¹.

Вопрос снижения детской смертности вследствие несчастных случаев в Киргизии по-прежнему остается актуальным, поскольку уровень этих трагедий не снижается. Более 60 несчастных случаев в 2023 г. произошло на воде, что вдвое превышает показатели 2022 г. Одно из трагических происшествий случилось в конце января 2024 г., когда погибли трое 10-летних детей, направлявшихся в соседнее село по замерзшему водоему.

Увеличение числа несчастных случаев, повлекших гибель детей, побудило парламент страны принять комплекс профилактических мер по разработке дополнительных защитных мероприятий для создания более безопасной среды жизнедеятельности детей. Комитет по социальной политике Жогорку Кенеша Киргизской Республики принял решение от 29 января 2024 г. № 6-1239/24 по формированию безопасных условий для жизни и здоровья детей и повышению безопасности учащихся общеобразовательных организаций².

Для исполнения данного решения, приказом Омбудсмана Киргизской Республики от 22 февраля 2024 г. № 16 образована межведомственная рабочая группа, куда вошли представители министерств чрезвычайных ситуаций, внутренних дел, образования и науки и здравоохранения. Рабочей группой был проведен мониторинг в

¹ Конституция Киргизской Республики. Ст. 20 // URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/1-2/edition/1202952/ru>.

² Решение Комитета по социальной политике Жогорку Кенеша Киргизской Республики от 29 января 2024 г. № 6-1239/24 // URL: <https://kenesh.kg/bills/650577>.



общеобразовательных организациях Республики и г. Бишкека, в рамках которого выборочно проверялись условия безопасности жизни и здоровья детей.

В ходе мониторинга сотрудниками Института Омбудсмана проведен анкетный опрос среди школьников 1—11-х классов для выяснения их осведомленности и уровня знаний о правилах поведения в случаях угрозы жизни и здоровью. В опросе приняли участие 1 214 учащихся образовательных организаций.

Анкетный опрос учеников школ в г. Бишкека и областях показал, что от 70 до 100 % учеников не информированы о безопасном поведении на водоемах, 93 % не осведомлены о телефонах доверия и не имеют представления о том, в каких случаях следует обращаться по номеру телефона доверия для детей «111». Большинство учащихся ответили, что информированы о правилах оказания первой помощи, общения с незнакомыми людьми, поведения при землетрясениях, пожарах, а также в конфликтных ситуациях и т.д.

Вместе с тем итоги выборочных мониторингов в образовательных учреждениях показали актуальность целого ряда проблем, связанных с реализацией права на обеспечение безопасности учащихся, а именно:

- слабое взаимодействие территориальных государственных органов, органов местного самоуправления с администрациями школ;
- недостаточная организация мероприятий по гражданской обороне в связи с исключением из базового учебного плана образовательных учреждений в 2021 г. предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и преподаванием данного предмета педагогами, не имеющими соответствующей подготовки;
- недостаточное освещение темы безопасности жизнедеятельности детей на классных часах (в некоторых случаях не проводились);
- несоответствие противопожарных средств требованиям противопожарной безопасности;
- наличие турникетов в школах. В некоторых школах города Бишкека в основных зонах входа и выхода (фойе, холле) установлены турникеты, которые могут создавать потенциальную угрозу при эвакуации детей в случаях чрезвычайных ситуаций.

Стоит отметить недостаточную работу местных органов власти в образовательных учреждениях по профилактике безопасной жизнедеятельности школьников, а также ненадлежащий контроль со стороны руководства школ за реализацией плана мероприятий, направленных на обеспечение безопасности учащихся. Сотрудниками органов внутренних дел не составляются отчеты, дублируются планы работы по основам безопасности жизнедеятельности.

Учебные классы часто переполнены, численность учеников в них достигает 35—50 человек, тогда как согласно нормам в классе должно обучаться не более 25—30 детей. Это, в свою очередь, негативно влияет на здоровье учащихся, учителей и качество обучения.

Санитарно-эпидемиологические условия многих общеобразовательных школ не соответствуют установленным требованиям (речь идет о количестве санитарных приборов в туалетах, площади санитарных узлов), особенно в регионах Республики³.

³ Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, утвержденные постановлением Правительством КР от 11 апреля 2016 г. № 201 // URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/11948/edition/954726/ru>.

В связи с тревожной ситуацией, связанной с детской смертностью в результате ДТП и происшествий на водоемах, Институт обратился в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики с призывом провести проверку исполнения местными органами самоуправления своих обязанностей по обеспечению безопасности детей.

В ответ на это обращение Генеральная прокуратура инициировала всестороннюю проверку. В поле ее зрения оказались действия территориальных органов власти, органов местного самоуправления и образовательных учреждений. Особое внимание было уделено соблюдению норм, закрепленных в Кодексе Кыргызской Республики «О детях», а также в законах «О местной государственной администрации и местном самоуправлении» и «О гражданской защите». Кроме того, проверялись меры, предусмотренные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 2011 г. № 466, касающиеся охраны жизни людей на водных объектах страны.

В ходе проведенных проверок территориальные органы прокуратуры выявили целый ряд серьезных нарушений в части обеспечения безопасности граждан, особенно вблизи водоемов и зон отдыха.

Среди основных проблем — отсутствие предупредительных и запрещающих знаков на водоемах, где купание запрещено, а также в зонах отдыха, расположенных рядом с населенными пунктами. В горных районах Республики не установлены знаки, предупреждающие об опасности, вдоль берегов рек. Кроме того, не организованы профилактические мероприятия, направленные на предотвращение стихийных бедствий в прибрежных зонах; отсутствуют охранные таблички, спасательные станции и необходимые средства для экстренного реагирования.

Проверка также выявила, что спасательные станции на пляжах озера Иссык-Куль не соответствуют установленным нормам. Нарушения зафиксированы и в местах массового отдыха населения — там зачастую не соблюдаются элементарные правила охраны жизни людей.

По итогам проверки прокуратура вынесла акты реагирования с требованием устранить выявленные нарушения. Соответствующие предписания были направлены руководителям территориальных органов власти, местных администраций и органов самоуправления.

Для устранения выявленных нарушений были приняты оперативные меры с участием прокуратуры и профильных ведомств.

Совместно с представителями органов социальной защиты, образования, гражданской обороны и внутренних дел сотрудники прокуратуры провели в школах и учебных заведениях лекции и семинары, посвященные правилам безопасности, особое внимание уделили профилактике травматизма и обучению детей правилам безопасного поведения.

Местные органы самоуправления занялись установкой информационных стендов и предупреждающих знаков на водоемах — реках, каналах, прудах, особенно в местах, где купание запрещено. Также были проведены работы по ограждению потенциально опасных участков, не предназначенных для отдыха.

Районные государственные администрации при содействии Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики провели инвентаризацию



водоемов на своих территориях, проверив условия безопасности. Там, где это было необходимо, были установлены ограждения и предупредительные знаки.

Дополнительно в школах организовали разъяснительную работу: подростков обучали правилам поведения на воде, оказанию первой помощи, а также проводили тренировки по эвакуации и использованию средств пожаротушения.

По результатам проведенных мониторингов (анкетирования учащихся, проверок общеобразовательных учреждений, в том числе и территорий водных объектов) Институтом Омбудсмана Киргизской Республики была подготовлена информация и направлена в Жогорку Кенеш Киргизской Республики с рядом рекомендаций Кабинету министров Киргизской Республики по обеспечению безопасности жизнедеятельности детей, защиты их прав и интересов.

В свою очередь, Жогорку Кенеш Киргизской Республики принял постановление от 30 мая 2024 г. № 2127-VII, которым обязал Кабинет министров Киргизской Республики принять комплексные меры по обеспечению безопасности жизнедеятельности детей⁴.

Во исполнение данного постановления Жогорку Кенеша Киргизской Республики государственными органами и органами местного самоуправления были проведены следующие мероприятия.

Территориальными органами Министерства чрезвычайных ситуаций Киргизской Республики совместно с местными органами власти приняты и реализуются планы мероприятий по выявлению опасных и потенциально опасных для жизни и здоровья детей участков, объектов, установке предупреждающих знаков безопасности на водных и других объектах.

Органами внутренних дел организовано патрулирование близлежащей территории общеобразовательных и дошкольных учреждений.

Мэрией города Бишкек проводится модернизация системы видеонаблюдения в школах и детских садах. Так, в школах г. Бишкека на март 2025 г. мэрией установлено 3 649 камер видеонаблюдения. В целом по Республике 80 % школ и 63 % детских садов обеспечены камерами видеонаблюдения. По данным Министерства внутренних дел Киргизской Республики, в настоящее время в образовательных учреждениях г. Бишкека 144 видеокamеры уже интегрированы с ситуационным центром Министерства, работа в данном направлении продолжается.

Другим значимым шагом в обеспечении безопасности детей является внедрение тревожных кнопок «Айгай» во всех школах страны. Расширение сети видеонаблюдения и увеличение количества тревожных кнопок не только позволит фиксировать возможные правонарушения, но и станет действенным инструментом профилактики предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации.

На постоянной основе проводится мониторинг наличия светофоров, пешеходных переходов, дорожных знаков вблизи общеобразовательных организаций и дошкольных учреждений, ведутся работы по установке отсутствующих и дополнительных дорожных знаков около школ и детских садов.

Министерством образования и науки Киргизской Республики в программу школьного обучения 1—4-х классов внедрен предмет «Я и окружающий мир», охватывающий базовые правила безопасного поведения детей дома, на улице,

⁴ URL: <https://kenesh.kg/bills/650577>.

в водоемах. По данному предмету учащиеся получают знания об опасностях окружающей природы, о правилах техники безопасности, о правилах дорожной безопасности.

Совместно с Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики среди учащихся школ организованы учебно-тренировочные занятия в целях предупреждения риска несчастных случаев. Среди учащихся средних и старших классов общеобразовательных школ в течение 2024 года проведено 185 мероприятий в виде викторин и конкурсов на тему «Юный пожарный», целью которых является усвоение практических навыков борьбы с огнем, использования противопожарной техники, мотивация заниматься спортом и иметь хорошую физическую подготовку, укреплять мужественность и смелость подрастающего поколения. На базе учебно-исследовательского центра министерства проведены курсы обучения среди педагогических работников по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности».

В Кыргызстане продолжается планомерное строительство школ с целью обеспечения детей необходимыми учебными местами. Только в 2023 году по всей республике было возведено 123 общеобразовательных учреждения. В 2024 году этот показатель увеличился до 190 школ, из которых 40 открыли двери для учеников уже 1 сентября.

Кроме того, в рамках двустороннего соглашения между правительствами Кыргызстана и России в 2025 году планируется строительство еще девяти школ. Они будут расположены в Бишкеке, Караколе и Баткене.

Важно подчеркнуть, что, несмотря на предпринятые усилия со стороны государственных структур и органов местного самоуправления, работа по обеспечению детской безопасности остается в фокусе внимания. В настоящее время продолжается реализация системных мер, направленных на устранение выявленных рисков и повышение уровня защиты несовершеннолетних.

Частые случаи школьного насилия, рэкета и буллинга в столице и регионах с начала 2025 года, которые привели к трагической гибели учащихся, стали важным сигналом для властей. В связи с этим, 17 марта 2025 года Комитет по социальной политике Жогорку Кенеша заслушал отчеты представителей нескольких министерств, в том числе Министерства образования и науки, Министерства чрезвычайных ситуаций, Министерства внутренних дел, Министерства труда, социального обеспечения и миграции, а также других ведомств об исполнении постановления «О безопасности жизнедеятельности детей», принятого в мае 2024 г.

По итогам обсуждения было решено продлить действие постановления до 1 мая 2026 г., продолжив работу государственных и местных органов власти по обеспечению безопасности детей и расширить сферу регулирования постановления. Так, были внесены изменения, которые обязывают Кабинет министров Кыргызской Республики принять такие дополнительные меры, как:

- разработка государственной программы по искоренению школьного рэкета, буллинга (травли), насилия и других противоправных действий и негативных явлений среди несовершеннолетних;
- включение в воспитательные планы общеобразовательных организаций мероприятий по разрешению конфликтов без применения силы;



- профилактика школьного рэкета, буллинга, насилия и других противоправных действий и негативных явлений среди несовершеннолетних;
- усиление профилактической работы с родителями (законными представителями), уклоняющимися от воспитания детей, ведущими асоциальный образ жизни или подталкивающими детей к противоправным и антиобщественным действиям, в целях защиты законных интересов детей;
- создание системы наркологического осмотра учащихся общеобразовательных организаций начального, основного и среднего общего образования для выявления потребителей наркотических средств и психотропных веществ;
- реализация дополнительных мер по выявлению взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную деятельность в связи с ростом случаев школьного рэкета;
- снижение общего уровня подростковой преступности, в том числе преступлений, совершенных под влиянием наркотиков, алкоголя и других веществ, а также рецидивной преступности;
- создание системы поддержки семьи и детей (включая детей с инвалидностью) для предотвращения их социального исключения;
- формирование системы раннего выявления и сопровождения детей, оставленных родителями — трудящимися-мигрантами;
- обеспечение психосоциальной поддержки детей мигрантов на уровне местных сообществ и гарантирование доступа к помощи в случаях жестокого обращения;
- усиление мер по профилактике насильственных действий в отношении несовершеннолетних;
- создание ювенальных пробационных центров по всей Республике, где дети, вступившие в конфликт с законом, смогут проходить коррекционные программы, тренинги и активные мероприятия в рамках перевоспитания;
- обеспечение комплексной оценки условий жизни ребенка, находящегося в конфликте с законом;
- разработка стимулов для вовлечения родителей в активное воспитание детей и проведение разъяснительной работы по устранению гендерных стереотипов, связанных с воспитанием.

Парламент страны со своей стороны поддержал данное решение, поручив Кабинету министров Киргизской Республики принять действенные меры, направленные на комплексную защиту прав детей, профилактику преступности и создание безопасной среды для подрастающего поколения, в том числе борьбу с правонарушениями в школах (школьный рэкет, буллинг), профилактику детской преступности, поддержку уязвимых категорий детей (детей с инвалидностью, детей мигрантов), развитие ювенальной юстиции и реабилитации.

Институт Омбудсмана намерен реализовать комплекс мер парламентского контроля, направленных на обеспечение прав детей в сфере безопасности их жизнедеятельности, а также на защиту несовершеннолетних от насилия в образовательной среде, путем сотрудничества с исполнительными органами власти.

Таким образом, совместные усилия Омбудсмана и парламента Киргизской Республики стали важным импульсом для реализации конкретных шагов по обеспечению безопасности детей, повышению уровня защиты детей, включая их физическую безопасность, правовую поддержку и профилактику травматизма.

Выдвинутые инициативы еще раз подчеркнули важность системного подхода и координации деятельности всех участников правоотношений, касающихся вопросов безопасности детей, включая как проведение образовательных и профилактических мер (обучение детей правилам безопасности, подготовку педагогов), укрепление инфраструктуры (оснащение школ и общественных мест средствами безопасности), так и правовую и социальную защиту (патрулирование, телефон доверия).

Только совместные усилия государства, местных властей, образовательных учреждений, общественных организаций и родителей способны создать безопасную среду для подрастающего поколения, где каждый ребенок будет защищен от угроз и сможет гармонично развиваться.