МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ С ДРУГИМИ ОТРАСЛЯМИ ПРАВА

Тамара Карловна МИРОНОВА,
доктор юридических наук, профессор кафедры трудового права и права социального обеспечения Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
mtk2009@mail.ru
125993, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

Аннотация. *Отношения по социальному обеспечению развиваются параллельно или на пересечении со сферой действия норм трудового, гражданского, финансового, административного и иных отраслей права. В ходе проведения занятий по дисциплине «Особенности работы юриста в социальной сфере» использование обширной судебной практики позволяет продемонстрировать, каким образом в конкретных обстоятельствах разные отрасли права сосуществуют друг с другом. Опыт изучения взаимодействия отраслей способствует более глубокому пониманию предмета права социального обеспечения, его места в широком спектре общественных отношений.*
Ключевые слова: *право социального обеспечения, межотраслевое взаимодействие, социальное обеспечение, социальная сфера, судебная практика, бакалавриат.*

DOI: 10.17803/2311-5998.2017.38.10.156-161

T. K. MIRONOVA,
Professor of the Labour Law and Social Security Law Department of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
mtk2009@mail.ru
125993, Russia, Moscow, Sadovaya-Kudrinskaya Str., 9

INTERDISCIPLINARY INTERACTION OF SOCIAL SECURITY LAW WITH OTHER BRANCHES OF LAW

Review. *Relationship for social security develop in parallel or at the intersection of the sphere of action of norms of the labour, civil, financial, administrative and other branches of law. In the course of the discipline «Features of a lawyer's work in the social sector» extensive use of judicial practice allows us to demonstrate how the specific circumstances of different branches of law coexist. The experience of studying the interaction of industries contributes to a better understanding of the subject of social security law, its place in the broad spectrum of public relations.*
Keywords: *social security law, interdisciplinary interaction, social sphere, court practice, bachelor degree.*

© Т. К. Миронова, 2017

Право социального обеспечения в своем становлении прошло сложный этап обособления от смежных отраслей права. Отраслевая самостоятельность непременно приводит к необходимости решения задач теоретического

характера, направленных на определение границ отрасли, более глубокое исследование ее предмета, метода и других фундаментальных категорий. Процесс углубленного изучения отрасли находится в своей активной фазе. В последние годы появился ряд монографий по весьма актуальным проблемам права социального обеспечения[1].

Несмотря на детальную проработку многих теоретических аспектов, представителям отраслевой науки по ряду ключевых вопросов не удалось достичь единства взглядов и подходов. Так, в последнее время наметилась поляризация мнений ученых по вопросу о наличии частноправовых начал в праве социального обеспечения[2]. Данная проблема весьма подробно исследована в коллективной монографии «Проблемы Общей части права социального обеспечения»[3]. Это обширное издание затрагивает и многие другие дискуссионные аспекты отраслевой науки. Общий дух монографического исследования по вполне понятным причинам тяготеет к четкому размежеванию права социального обеспечения с другими отраслями права, прежде всего с гражданским правом.

Следует, однако, заметить, что не меньший интерес представляет противоположный процесс — межотраслевое взаимодействие права социального обеспечения. В сложном комплексе общественных отношений, который представляет собой реальная жизнь, отношения по социальному обеспечению развиваются параллельно или на пересечении со сферой действия норм трудового, гражданского, финансового, административного и иных отраслей права. Поэтому важно видеть и понимать не только предмет права социального обеспечения, но и его включенность в широкий спектр общественных отношений.

Изучение учебной дисциплины «Право социального обеспечения» в юридических вузах и на юридических факультетах образовательных организаций вызывает

---

[1] См., например: *Азарова Е. Г.* Социальное обеспечение детей: теоретические подходы : монография. М. : Контракт, 2012 ; *Антипьева Н. В.* Единство и дифференциация в праве социального обеспечения : монография. М. : Проспект, 2016 ; *Благодир А. Л.* Право социального обеспечения: система законодательства, отрасли и науки : монография. Киров : Изд-во ВятГГУ, 2014 ; *Васильева Ю. В.* Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы : монография. Пермь : Пермский гос. ун-т, 2009 ; *Гусева Т. С.* Социальное обеспечение семьи, материнства, отцовства и детства в России: теоретические и практические проблемы : монография. Пенза : Изд-во ПГПУ им. В. Г. Белинского, 2011 ; *Ерофеева О. В.* Защита прав граждан на пенсионное обеспечение. М., 2010 ; *Жаворонков Р. Н.* Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации : монография. М. : У Никитских ворот, 2014 ; *Захаров М. Л.* Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве) : монография. М. : Проспект, 2013 ; *Кобзева С. И.* Источники права социального обеспечения. М., 2009.

[2] См., например: *Барышникова Т. Ю.* К вопросу о социальной услуге как предмете договорного регулирования в праве социального обеспечения // Вестник трудового права и права социального обеспечения. 2016. № 10 (10). С. 100—107.

[3] Проблемы Общей части права социального обеспечения : монография / под ред. Э. Г. Тучковой. М. : Проспект, 2017. С. 78—81, 90—99.

большие трудности у обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (уровень бакалавриата). Редко кто из студентов ориентируется на эту отрасль как на основную сферу своей будущей профессиональной деятельности. Это связано с объемным, очень сложным, нестабильным и постоянно развивающимся нормативным содержанием. Вследствие такой ситуации на семинарах и практических занятиях весьма затруднительно делать познавательные экскурсы, выходя за отраслевые рамки. Очень ценным в этой связи является введение в Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) для выпускного курса бакалавриата практико-ориентированных занятий в рамках дисциплины «Особенности работы юриста в социальной сфере».

Широкий охват сферы правового регулирования позволяет продемонстрировать, каким образом в конкретных обстоятельствах разные отрасли права сосуществуют друг с другом. На фоне реальных жизненных ситуаций очень хорошо видны особенности правового регулирования, осуществляемого нормами разных отраслей права. Богатый материал в этом плане дает судебная практика.

Безусловно, следует учитывать, что за отведенные часы занятий вряд ли удастся показать все многообразие судебных решений в рассматриваемом контексте. Поэтому целесообразно остановиться лишь на некоторых отраслях права.

Важнейшим в этом ряду выступает трудовое право, поскольку существует объективная взаимосвязь данной отрасли с правом социального обеспечения. В свете такого единства судебная практика позволяет на конкретных примерах показать, как трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения влияют на реализацию работниками (бывшими работниками) своих прав на получение отдельных видов социального обеспечения. Например, неправильное оформление работодателем трудовой книжки может приводить к отказу органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, включить отдельные периоды работы в страховой стаж[4]. Например, бывший работник, с которым у работодателя прекратились трудовые отношения, имеет право обратиться к этому работодателю за выплатой пособия по временной нетрудоспособности, если болезнь наступила в течение 30 дней после прекращения работы по трудовому договору[5]. В рамках трудовых отношений одной из важных задач в плане социального обеспечения является выполнение работодателем своей обязанности по выплате работникам, находящимся в отпуске по беременности и родам или по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет, пособий по обязательному социальному страхованию[6].

Отношения, регулируемые нормами гражданского права (которые в ряде случаев частично пересекаются с административно-правовыми отношениями), так-

---

[4] Определение Московского областного суда от 01.09.2011 по делу № 33-19716 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 24.05.2017) (далее судебная практика приводится по данному источнику).

[5] Апелляционное определение Московского городского суда от 28.01.2016 по делу № 33-0238/2016.

[6] Апелляционное определение Московского городского суда от 14.11.2016 № 33-42044/2016 ; апелляционное определение Московского городского суда от 28.01.2016 № 33-1800/2016.

же могут быть сопряжены с отношениями по социальному обеспечению. Прежде всего это касается лиц, имеющих статус индивидуального предпринимателя. Даже в тех случаях, когда индивидуальный предприниматель не осуществляет предпринимательскую деятельность и не получает доход от такой деятельности, он все равно несет ответственность за излишне выплаченные ему суммы (например, социальной доплаты к пенсии, пособия по безработице)[7]. Лица, работающие по гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ или оказание услуг, по авторским договорам, также попадают в сферу действия норм права социального обеспечения. К ним применяются механизмы взыскания неправомерно полученных денежных выплат (пособий, компенсационных выплат или доплат, предусмотренных для неработающих граждан)[8]. Гражданско-правовая составляющая имеет место при заключении договоров купли-продажи жилых помещений, если при этом используются средства материнского (семейного) капитала. В случае признания сделки по договору купли-продажи квартиры недействительной граждане, имеющие сертификат на материнский капитал, не могут воспользоваться своим правом на данные средства до тех пор, пока эти средства не будут в полном объеме возвращены другой стороной несостоявшейся сделки[9].

Нередко излишне выплаченные суммы денежных выплат, предусмотренных нормами права социального обеспечения, выявляются в рамках финансово-правовых отношений, связанных с регистрацией работодателей в качестве плательщиков страховых взносов либо с уплатой ими таких взносов[10]. Связь с финансовым правом прослеживается и в том случае, когда между страхователем (работодателем) и страховщиком (Фондом социального страхования РФ) возникают разногласия в части оценки характера несчастного случая на производстве (является ли полученная травма производственной либо нет). С ответом на этот вопрос связаны взаиморасчеты по страховым взносам между указанными субъектами, т.е. отношения носят финансово-правовой характер. Однако от ответа на данный вопрос зависит размер пособия по временной нетрудоспособности, которое должно быть выплачено работнику как застрахованному лицу[11].

Встречаются случаи пересечения отношений по социальному обеспечению с административно-правовыми отношениями. Наиболее ярким примером здесь является ситуация, когда гражданин, обучающийся по очной форме обучения

---

[7] Апелляционное определение Ростовского областного суда от 21.11.2016 по делу № 33-20195/2016 ; апелляционное определение Московского городского суда от 20.12.2016 по делу № 33-46631/2016.

[8] Постановление Президиума Кемеровского областного суда от 16.01.2017 № 44г-3/2017, 44г-132/2016 ; апелляционное определение Московского городского суда от 06.12.2016 по делу № 33-49096/2016 ; апелляционное определение Московского городского суда от 14.11.2016 № 33-41040/2016.

[9] Апелляционное определение Челябинского областного суда от 30.01.2017 по делу № 11-1627/2017.

[10] Апелляционное определение Московского городского суда от 12.01.2016 по делу № 33-277/2016.

[11] Апелляционное определение Московского городского суда от 22.01.2016 по делу № 33-2116/2016.

и получающий пенсию по случаю потери кормильца (часто с социальной доплатой к ней), прекращает обучение в образовательной организации. Совокупность двух факторов — прекращения административно-правовых отношений и несвоевременного сообщения о данном факте в орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, — приводит к негативным последствиям для гражданина.

Право социального обеспечения взаимодействует и с другими отраслями, которые тоже имеют свою специфику. Важно, чтобы опыт такого взаимодействия отраслей оставался востребованным при введении обновляемых образовательных стандартов.

Министерством образования и науки РФ утвержден новый федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (уровень бакалавриата)[12]. Начало его действия — 1 сентября 2017 г. В нем выделяются следующие виды профессиональной деятельности, к которым готовятся выпускники бакалавриата: нормотворческая; правоприменительная; правоохранительная; экспертно-консультационная (п. 4.3 ФГОС ВО).

Сложившаяся система подготовки бакалавров ориентирована в наибольшей степени на правоприменительную и правоохранительную деятельность. В рабочих программах учебной дисциплины «Право социального обеспечения» при перечислении профессиональных задач и профессиональных компетенций традиционно указывается нормотворческая деятельность и способность выпускника участвовать в разработке нормативных правовых актов. Но следует все-таки отметить, что знания законодательства и умения его применять недостаточно, чтобы быть способным заниматься нормотворческой деятельностью. Это особый вид юридической деятельности. Для ее осуществления, безусловно, необходимы общетеоретические знания о правотворчестве, юридической технике и т.п. Вместе с тем нужна привязка этих знаний к конкретной отрасли права, поскольку нормативное содержание каждой отрасли имеет свою специфику.

В этой связи важными для права социального обеспечения являются взаимосвязи с конституционным правом. Часть 2 ст. 39 Конституции РФ предусматривает, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Именно законотворчество на федеральном и региональном уровнях лежит в основе создания новых отраслевых правовых норм. Обучение элементарным навыкам нормотворчества, включая законотворчество, предоставит выпускнику бакалавриата возможность получить минимально необходимые знания для осуществления нормотворческой деятельности, которая включает разработку нормативных правовых актов и их подготовку к реализации (п. 4.4 ФГОС ВО).

[12] Приказ Минобрнауки России от 01.12.2016 № 1511 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата)» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru. 29.12.2016.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Азарова Е. Г.* Социальное обеспечение детей: теоретические подходы : монография. — М. : Контракт, 2012. — 256 с.
2. *Антипьева Н. В.* Единство и дифференциация в праве социального обеспечения : монография. — М. : Проспект, 2016. — 237 с.
3. *Барышникова Т. Ю.* К вопросу о социальной услуге как предмете договорного регулирования в праве социального обеспечения // Вестник трудового права и права социального обеспечения. — 2016. — № 10 (10). — С. 100—111.
4. *Благодир А. Л.* Право социального обеспечения: система законодательства, отрасли и науки : монография. — Киров : Изд-во ВятГГУ, 2014. — 397 с.
5. *Васильева Ю. В.* Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы : монография. — Пермь : Пермский гос. ун-т, 2009. — 363 с.
6. *Гусева Т. С.* Социальное обеспечение семьи, материнства, отцовства и детства в России: теоретические и практические проблемы : монография. — Пенза : Изд-во ПГПУ им. В. Г. Белинского, 2011. — 227 с.
7. *Ерофеева О. В.* Защита прав граждан на пенсионное обеспечение. — М., 2010. —218 с.
8. *Жаворонков Р. Н.* Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации : монография. — М. : У Никитских ворот, 2014. — 382 с.
9. *Захаров М. Л.* Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве) : монография. — М. : Проспект, 2013. — 312 с.
10. Проблемы Общей части права социального обеспечения : монография / под ред. Э. Г. Тучковой. — М. : Проспект, 2017. — 416 с.