

ДОАН Тхи То Уйен,
начальник кафедры
административного
и государственного права
Ханойского юридического
университета,
доктор юридических наук
vestnik@msal.ru
Ханой, Вьетнам

Применение принудительных мер медицинского характера в отношении лиц, страдающих наркоманией, в Социалистической Республике Вьетнам

Аннотация. Наркомания наносит большой вред здоровью населения и является непосредственной причиной многих насильственных преступлений. В 2023 г. во Вьетнаме установлен факт совершения 196 110 преступлений наркозависимыми лицами¹. В Законах Социалистической Республики Вьетнам «О профилактике и контроле за оборотом наркотиков» 2021 г., «О рассмотрении административных нарушений» 2012 г. (с изменениями и дополнениями 2020 г.) и других определены меры профилактики и борьбы с наркотиками, в том числе применение принудительных мер медицинского характера. Однако положения, регулирующие порядок направления лиц на такое лечение, по-прежнему имеют некоторые пробелы, что приводит к трудностям в применении закона. В этой связи автор уделяет особое внимание выяснению общих вопросов регламентации применения принудительных мер медицинского характера и современному состоянию правового регулирования применения принудительных мер медицинского характера, выдвигает предложения по совершенствованию законодательства.
Ключевые слова: Вьетнам, меры административного воздействия, принудительные меры медицинского характера, наркозависимость, органы местного самоуправления, полиция, контроль

DOI: 10.17803/2311-5998.2025.125.1.164-171

DOAN Thi To Uyen,

Head of Department of Administrative and Public Law,
Hanoi Law University, Dr. Sci. (Law)
vestnik@msal.ru
Hanoi, Vietnam

Application of Coercive Measures of a Medical Nature against Persons Suffering from Drug Addiction in the Socialist Republic of Viet Nam

Abstract. Drug addiction causes great harm both to the health of the population and is the direct cause of many violent crimes. In 2023, the fact of committing 196,110 crimes by drug addicts was established in Vietnam. In

¹ О необходимости своевременного выявления наркозависимости для эффективного управления населением (2023 г.): URL: https://congan.com.vn/tin-chinh/viec-xac-dinh-tinh-trang-nghien-ma-how-to-quan-ly-tot-do-tuong-now-is-rat-quantity_146212 (дата обращения: 03.06.2024).

the Law of the Socialist Republic of Vietnam (hereinafter — SRV) «On the prevention and Control of drug Trafficking» of 2021, the Law of the SRV «On the Consideration of Administrative Violations» of 2012 (with amendments and additions of 2020), etc. measures for the prevention and control of drugs, including the use of compulsory medical measures, are defined. However, the provisions governing the referral of persons for such treatment still have some gaps, which leads to difficulties in applying the law. In this regard, the author pays special attention to clarifying the general issues of regulation of the use of compulsory medical measures and the current state of legal regulation of the use of compulsory medical measures with proposals for improving legislation.

Keywords: Vietnam, administrative measures, compulsory medical measures, drug addiction, local governments, police, control

Под мерами административного воздействия, согласно вьетнамскому законодательству, понимаются меры, применяемые к лицам, нарушающим нормы законов о безопасности, порядке и социальной защите, не относящиеся к преступлениям². Данные меры включают воспитательные меры воздействия, применяемые органами местного самоуправления, включая направление в исправительные, образовательные и медицинские учреждения. Так, например, для наркозависимых предусмотрено направление в специализированные медицинские учреждения, где пациенты не только проходят лечение, но и работают, повышают образовательный уровень в целях интеграции в нормальные общественные отношения.

Административные меры, предусматривающие направление в медицинские учреждения

Во-первых, по своему характеру они являются специальными мерами принуждения, более строгими, чем иные меры административного принуждения. По своей правовой природе указанные меры не относятся ни к уголовным, ни к административным наказаниям, несмотря на то, что потребление наркотических средств может повлечь административное наказание. Так, ч. 1 ст. 23 Постановления 144/2021/ND-CP «О санкциях за административные правонарушения в сфере безопасности, правопорядка и социальной защиты, предотвращения правонарушений в социальной, противопожарной сферах и контроле за профилактикой домашнего насилия» предусматривает санкции за незаконное потребление наркотических средств в виде предупреждения или штраф в размере от 1 000 000 до 2 000 000 донгов.

Понятие незаконного потребления наркотических средств закреплено в ч. 10 ст. 2 Закона Социалистической Республики Вьетнам (далее — СРВ) «О профилактике и контроле над наркотиками» 2021 г., согласно которому незаконным считается потребление наркотических средств без разрешения компетентного

² Закон Социалистической Республики Вьетнам «О борьбе с административными правонарушениями» 2012 г. Ч. 3 ст. 2.



лица или профессиональной организации при условии, что факт потребления установлен медицинским освидетельствованием. Таким образом, вьетнамское законодательство регулирует отношения в виде незаконного потребления наркотических средств только административным законодательством.

При этом мера административного воздействия в виде принудительного направления в медицинское учреждение применяется и по уголовным делам в случае установления в ходе экспертизы необходимости лечения подсудимого. К лицу, страдающему наркозависимостью, могут быть применены принудительные меры, в том числе и путем доставления под конвоем, объявление его в розыск при невозможности установления его местонахождения³.

Рассматриваемая мера является достаточно строгой, поскольку подразумевает изоляцию лица от общества на длительный период — от 12 до 24 месяцев⁴.

Во-вторых, законодательством предусмотрен строгий порядок применения принудительных мер воздействия. Так, поскольку применение административных мер сочетается с изоляцией лица от общества и ограничением конституционного права на свободу передвижения, предусмотрен судебный порядок применения принудительных мер административного воздействия, в частности:

- 1) при подготовке материалов с ходатайством о применении принудительных мер медицинского характера орган местного самоуправления должен исходить из принципа обеспечения быстрого их рассмотрения судом. При этом необходимо представить доказательства наркозависимости лица для принятия объективного решения;
- 2) в целях обеспечения принципа объективности административного разбирательства материалы с ходатайством предварительно направляются судебным органом руководителю департамента труда, инвалидов войны и социальных вопросов провинциального уровня, который в последующем будет отвечать за достоверность представленных в материалах документов⁵.

В-третьих, имеет место сочетание принуждения и медицинского вмешательства при направлении наркозависимых лиц в специализированные учреждения, что обусловлено необходимостью их лечения, которое заключается в проведении мероприятий медицинского, психологического и социального характера. Лечение направлено также и на повышение осведомленности о вреде, причиняемом наркотическими средствами, способах социальной реабилитации посредством психологической и трудовой терапии.

³ *Нгуен Тху Тхао*. Административные меры по направлению в учреждения, применяющие принудительные меры медицинского характера : дис. ... канд. юрид. наук. Ханой : Ханойский юридический университет, 2022. С. 62.

⁴ Закон СВП «О борьбе с административными правонарушениями» 2012 г. Ч. 2 ст. 95.

⁵ Постановление Правительства СВП 116/2021/ND-CP «О реализации Закона “О профилактике и лечении наркозависимости”, Закона “О рассмотрении административных нарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств, реабилитации наркозависимости и проведении постреабилитационных мероприятий”» 2021 г. Ст. 41.

Оценка законодательства о применении принудительных мер медицинского характера во Вьетнаме

Положительные характеристики применяемых мер

Важным достижением Вьетнама в области административных мер по применению принудительных мер медицинского характера является разработка относительно всеобъемлющей правовой базы, соответствующей действующей практике профилактики и контроля оборота за наркотическими средствами. В систему правовых актов, регламентирующих административные меры по применению принудительных мер медицинского характера, включены такие основные документы, как:

- Закон СРВ «О рассмотрении административных правонарушений», принятый в 2012 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми в 2020 г., о процедурах применения мер для повышения эффективности противодействия административным правонарушениям);
- Закон СРВ «О профилактике и контроле за оборотом наркотических средств», принятый в 2021 г.

Кроме того, существует множество нормативных правовых актов, принятых во исполнение указанных Законов, таких как Постановление Правительства СРВ № 116/2021/ND-CP, регулирующее порядок реабилитации наркозависимых; Постановление Правительства СРВ № 105/2021/ND-CP, регулирующее порядок реализации Закона СРВ «О профилактике и контроле за оборотом наркотических средств»; Указ 144/2021/ND-CP, регламентирующий порядок применения санкций за административные правонарушения в сфере безопасности, правопорядка и социальной защиты.

Вышеуказанные нормативные акты создали эффективную правовую основу для применения мер административного воздействия по следующим причинам:

- *во-первых*, они соответствуют принципам применения мер административного воздействия при поступлении наркозависимых в учреждения, где применяются принудительные меры медицинского характера, предусмотренные в п. 2 ст. 3 Закона «О борьбе с административными правонарушениями» 2012 г. (с изменениями и дополнениями 2020 г.);
- *во-вторых*, устанавливают субъектов, в отношении которых применяется мера медицинского характера;
- *в-третьих*, устанавливают уполномоченных субъектов, применяющих меры медицинского характера, их права и обязанности;
- *в-четвертых*, содержат порядок применения мер направления в специализированные медицинские учреждения, включающий три основных этапа: 1) стадия обнаружения заболевания, подготовки документов, требующих применения принудительных мер медицинского характера по основаниям, предусмотренным ст. 103 Закона СРВ «Об административных правонарушениях»; 2) стадия рассмотрения и принятия решения о передаче материалов в районный суд с ходатайством о применении принудительных мер медицинского характера в порядке, предусмотренном ст. 104 Закона СРВ «Об административных правонарушениях»; 3) стадия рассмотрения и принятия решения о применении принудительных мер медицинского характера.

Некоторые ограничения применяемых принудительных мер медицинского характера

Во-первых, к субъектам, к которым применяются принудительные меры медицинского характера, не относятся иностранные граждане и лица без гражданства, что фактически не ограничивает их в потреблении наркотических средств на территории Вьетнама⁶. Между тем во Вьетнаме достаточно распространено совершение противоправных действий иностранными гражданами и лицами без гражданства, связанных с уничтожением имущества, причинением вреда здоровью физических лиц в состоянии наркотического опьянения⁷. Мерой юридической ответственности в данном случае предусмотрена депортация иностранных граждан, не вставших на учет в наркологические учреждения. Вопрос о депортации лиц без гражданства в настоящее время остается открытым, что требует дополнительной правовой регламентации.

Вместе с тем в настоящее время прорабатывается вопрос об установлении во вьетнамском законодательстве норм, предусматривающих возможность иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Вьетнама, добровольно и за свой счет обратиться в медицинские учреждения для применения в отношении них мер медицинского характера.

Во-вторых, субъектами, в отношении которых применяются принудительные меры медицинского характера, являются лица в возрасте от 12 до 18 лет, что требует дополнительных гарантий защиты их прав и законных интересов. Практика показывает, что возраст наркозависимых все снижается. Так, по данным Министерства общественной безопасности Вьетнама, в 2023 г. из более чем 235 тысяч наркозависимых, состоящих на учете в наркологических диспансерах, 48 % — лица в возрасте от 16 до 30 лет, из которых около 60 % впервые попробовали наркотические средства в возрасте 13—14 лет⁸. В этой связи направление лиц в возрасте от 12 до 18 лет в центры реабилитации наркозависимых важно для своевременной адаптации их жизни в обществе. Для обеспечения прав этой группы субъектов законом установлена ответственность за реализацию прав наркозависимых в возрасте от 12 до 18 лет при проведении медицинского лечения.

Однако установление дополнительных мер ответственности не в полной мере обеспечивает права и законные интересы несовершеннолетних наркозависимых. Согласно вьетнамскому законодательству лица в возрасте от 12 до 16 лет являются несовершеннолетними⁹. Вьетнамское законодательство и международное право предусматривают особое право для несовершеннолетних — право жить со своими родителями, быть неразлучными с ними против их воли. Таким образом, принудительное помещение несовершеннолетних в медицинское учреждение

⁶ Закон СВП «О гражданстве». 2008 г. Ч. 3 ст. 5.

⁷ Тьен М. — Чи М. Трагическая история «Западная наркомания» (2019) // URL: <https://cand.com.vn/ho-so-interpol/bi-hai-chuyen-tay-ngao-da-i515239> (дата обращения: 03.06.2024).

⁸ Ле Суан Куанг. Наркомания среди подростков как проблема современного общества (2023) // URL: https://vksnd.gialai.gov.vn/nghien-cuu-exchange/understanding-of-the-law-of-the-year-thieu-nien-at-the-flower-of-xa-hoi-current-daily-and-can-be-phap-de-phong-ngua-2224.html#_ftnref1 (дата обращения: 03.06.2024).

⁹ Закон СВП «О детях». 2016. Статья 1.

на достаточно длительный срок (от 6 до 12 месяцев) нарушает нормы международного права.

В то же время в целях эффективной реализации принудительные меры медицинского характера, применяемые в отношении несовершеннолетних, должны сочетаться с общением с членами семьи. В этой связи применение принудительных мер медицинского характера в отношении несовершеннолетних с помещением их в специализированные учреждения, предусматривающие изоляцию от общества, требуют существенного обоснования.

В-третьих, в законе не предусмотрены критерии определения «агрессивного поведения», которое влияет на определение субъектов, направляемых на принудительное лечение, что создает проблемы для правоприменителей.

В-четвертых, в законе отсутствуют конкретные положения, определяющих срок применения мер медицинского характера. В настоящее время законом установлено, что срок применения принудительных мер медицинского характера составляет от 12 месяцев до 24 месяцев, а для лиц в возрасте от 12 до 18 лет — от 6 месяцев до 12 месяцев. Вышеуказанные правила показывают, что закон предусматривает минимальные и максимальные границы, определяемые судом. Как представляется, диапазон указанных сроков является достаточно большим, что может привести к злоупотреблению правом при принятии судом решения. В этой связи предлагается разработать критерии установления сроков в целях исключения непоследовательности принимаемых судебных решений.

В-пятых, в законе даны расплывчатые основания для отсрочки или временного приостановления исполнения решения о применении принудительных мер медицинского характера. В настоящее время отсрочка или временное приостановление применения соответствующих мер предусмотрены для лиц, продолжающих употребление наркотических средств или если имеются основания полагать, что лицо может покинуть медицинское учреждение.

Установление факта употребления наркотических средств возможно путем проведения медицинского освидетельствования, однако установление намерения лица скрыться зависит от субъективного усмотрения компетентного органа. К тому же в настоящее время не определена ответственность лиц, уполномоченных проверять указанные факты, что затрудняет применение данного основания на практике.

В-шестых, в законе не предусмотрены основания для освобождения от исполнения решения о направлении на принудительное медицинское лечение, а также основания для сокращения указанного срока.

Действующий вьетнамский закон использует такой термин, как «явный прогресс в исправлении», предусматривающий существенное изменение поведения, освобождающее от выполнения решения о необходимости прохождения лечения в условиях стационара. Вместе с тем «явный прогресс в исправлении» является основанием и для того, чтобы лицо, находящееся на стационарном лечении, отбыло половину срока назначенного лечения, что позволит лицу освободиться из медицинского учреждения ранее установленного срока. Стоит отметить, что критерии такого прогресса законодательно и на ведомственном уровне не определены, что создает возможность для злоупотреблений со стороны компетентных лиц, уполномоченных принимать решения об освобождении из медицинских учреждений.

В-седьмых, в законе не определена ответственность лиц, принимающих решение об отсрочке или приостановлении применения принудительных мер медицинского характера.

Согласно действующим правилам лица, в отношении которых принято решение об отсрочке или приостановлении применения принудительных мер медицинского характера, обязаны явиться в народный комитет коммуны по месту своего проживания. Дальнейший порядок контроля за указанными лицами нормативно не регулируется. Это не может гарантировать, что наркозависимые лица не будут продолжать противоправную деятельность или скрываться от контроля. Таким образом, установление форм контроля требует дополнительной проработки.

Предложения по совершенствованию применения принудительных мер медицинского характера

Во-первых, необходимо изменить положение о лицах, в отношении которых применяются принудительные меры медицинского характера.

Прежде всего в законодательство СПб необходимо внести изменения, включив в число лиц, в отношении которых применяются принудительные меры медицинского характера, лиц без гражданства. Поскольку в настоящее время закон предусматривает санкции в виде депортации иностранных граждан в случае несоблюдения правил добровольного наркологического лечения, следует предусмотреть эффективные санкции и в отношении лиц без гражданства.

Кроме того, следует рассмотреть вопрос об исключении наркозависимых лиц в возрасте от 12 до 18 лет из группы субъектов, в отношении которых применяются принудительные меры медицинского характера с изоляцией от общества, поскольку это ограничивает право детей проживать совместно с родителями. Одним из вариантов решения указанной проблемы будет направление несовершеннолетних на добровольное стационарное лечение, предусматривающее их нахождение с родителями.

Во-вторых, в законе необходимо указать ряд оснований для определения отсрочки или приостановления исполнения решения о применении принудительных мер медицинского характера, основания сокращения срока или освобождения от применяемых мер.

Отсутствие критериев определения *агрессивного поведения*, которые влияют на определение субъектов, направляемых на принудительное лечение, создает проблемы для правоприменителей.

Отсутствие критериев определения «явного прогресса в исправлении», являющегося основанием для того, чтобы лицо, находящееся на стационарном лечении, отбыло половину срока назначенного лечения, не позволяет освободить лицо из медицинского учреждения ранее установленного срока, создает возможность для злоупотреблений со стороны компетентных лиц, уполномоченных принимать решения об освобождении из медицинских учреждений.

В-третьих, в законе необходимо предусмотреть конкретные положения об определении срока применения принудительных мер медицинского характера. Установленная правовая регламентация максимального и минимального сроков их применения может повлечь злоупотребления со стороны судов, принимающих соответствующие решения, либо формирование неоднородной практики в одном

населенном пункте. В этой связи разработка критериев определения сроков применения принудительных мер крайне необходима.

Кроме того, в законе не предусмотрены обязанности лиц, осуществляющих контроль за лицами, в отношении которых принято решение об отсрочке или приостановлении применения принудительных мер медицинского характера с обязанностью явиться в народный комитет коммуны по месту своего проживания. Поскольку порядок контроля за указанными лицами нормативно не определен, невозможно гарантировать, что наркозависимые лица не продолжат противоправную деятельность или не скроются от контроля. Таким образом, установление форм контроля требует дополнительной проработки, например, путем установления дополнительной ответственности органов здравоохранения по проверке наркозависимых и уведомления полиции о возможных нарушениях.

Подводя итоги исследования, можно констатировать, что во Вьетнаме создана правовая база для принятия принудительных мер медицинского характера в отношении лиц, страдающих наркозависимостью. Однако наличие пробелов в правовой регламентации рассматриваемых правоотношений может негативно повлиять на выздоровление наркозависимых лиц, а также на предупреждение совершаемых ими правонарушений. Для разрешения имеющихся проблем следует принять меры, направленные на совершенствование порядка применения принудительных мер медицинского характера.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Ле Суан Куанг*. Наркомания среди подростков как проблема современного общества (2023) // URL: https://vksnd.gialai.gov.vn/nghien-cuu—exchange/understanding-of-the-law-of-the-year-thieu-nien-at-the-flower-of-xa-hoi-current-daily-and-can-be-phap-de—phong-ngua-2224.html#_ftnref1 (дата обращения: 03.06.2024).
2. *Нгуен Тху Тхао*. Административные меры по направлению в учреждения, применяющие принудительные меры медицинского характера : дис. ... канд. юрид. наук. — Ханой : Ханойский юридический университет, 2022. — 320 с.
3. *Тьен М. — Чи М.* Трагическая история «Западная наркомания» (2019) // URL: <https://cand.com.vn/ho-so-interpol/bi-hai-chuyen-tay-ngao-da-i515239> (дата обращения: 03.06.2024).