

Исторический путь Советского государства к Конституции 1924 г.

Аннотация. В статье подробно рассматриваются исторические процессы, которые привели к принятию Конституции СССР 1924 г. Анализируется значение Советского государства, образовавшегося в начале XX в., и его роль в формировании новой политической системы. Конституция РСФСР 1918 г. заложила основы социалистического государства и стала важным шагом на пути к созданию СССР. После победы большевиков в Гражданской войне в состав РСФСР вошли новые территории, что послужило основой для образования единого Советского государства. Принятие Конституции СССР 1924 г. заложило фундамент для создания единого правового пространства на территории бывшей Российской империи. Конституция не только закрепила федеративную структуру государства и установила разделение властей между центральным правительством и республиками, в ней также подчеркивался суверенитет союзных республик, и в то же время ограничивалась возможность самостоятельной внешнеполитической деятельности в интересах национальной безопасности. Автор утверждает, что сверхцентрализация подорвала саму возможность закрепления федеративных принципов, заложенных в Конституции 1924 г. Это привело к формированию авторитарной системы управления, которая доминировала в СССР на протяжении всей его истории. Статья представляет собой глубокий анализ исторических процессов, приведших к принятию Конституции СССР 1924 г., и ее влияния на формирование советской политической системы.

Ключевые слова: Конституция СССР 1924 г., Советское государство, федерализм, суверенитет, большевики, национальная политика, централизация, революционная легитимность, гражданская война, социалистическая республика



Александр Геннадьевич ГОРДЕЕВ,
старший преподаватель
кафедры истории
государства и права
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА),
кандидат исторических
наук
lex.ag@mail.ru
125993, Россия, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 9

DOI: 10.17803/2311-5998.2024.124.12.121-128

Alexander G. GORDEEV,

Senior Lecturer, Department of History of the State and Law
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL),

Cand. Sci. (History)

lex.ag@mail.ru

9, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, Russia, 125993

The Historical Path of the Soviet State to the Constitution of 1924

Abstract. *The article examines in detail the historical processes that led to the adoption of the USSR Constitution of 1924. The article analyzes the importance of the Soviet state, which was formed at the beginning of the 20th century, and its role in the formation of a new political system. The Constitution of the RSFSR of 1918 laid the foundations of the socialist state and became an important step towards the creation of the USSR. After the victory of the Bolsheviks in the Civil War, new territories became part of the RSFSR, which served as the basis for the formation of a unified Soviet state. Adoption of the Constitution of the USSR in laid the foundation for the creation of a unified legal space on the territory of the former Russian Empire. The Constitution not only consolidated the federal structure of the state and established the separation of powers between the central government and the republics, but it also emphasized the sovereignty of the Union republics, while at the same time limiting the possibility of independent foreign policy activities for the sake of national security. The author argues that over-centralization has undermined the very possibility of consolidating the federal principles laid down in the Constitution of 1924. This led to the formation of an authoritarian system of government that dominated the USSR throughout its history. The article provides an in-depth analysis of the historical processes that led to the adoption of the USSR Constitution of 1924 and its impact on the formation of the Soviet political system.*

Keywords: *Constitution of the USSR of 1924, Soviet state, federalism, sovereignty, Bolsheviks, national policy, centralization, revolutionary legitimacy, civil war, socialist republic*

В начале XX в. Россия оказалась на перепутье исторического развития. Страна, находясь в логике развития империалистического этапа капитализма, стояла перед двумя вариантами своего будущего: сохранение легитимной монархии или создание буржуазного государства. При этом в обществе назревали непреодолимые противоречия, нашедшие выход в закреплении на отечественной политической сцене новой силы — социалистов. Хотя социализм рассматривался правительствами различных государств как угроза во всем мире, именно в России его практическая реализация оказалась наиболее успешной. Именно в нашей стране было создано первое в мире социалистическое государство.

В современной отечественной историографии место и роль СССР в истории страны являются дискуссионными вопросами. До 1917 г., особенно с середины XIX в., Россия развивалась по европейскому капиталистическому пути, двигаясь к демократическим реформам и, в конечном счете, к свержению монархии, что казалось естественным развитием событий. Однако тяжелые условия Первой мировой войны, нерешительность в проведении реформ сначала царским, а затем Временным правительством проложили дорогу новому типу государства — Советской республике. Советское государство было вынужденным ответом русского народа на возникшие перед страной вызовы в конкретно-исторический период. Это была попытка продолжения назревшей модернизации всего общества и государственного аппарата, а не отклонение от этого пути¹.

Целью любых конституций является официальное установление нового государственного порядка. Конституция РСФСР 1918 г. определяла Россию как «Советскую республику рабочих, солдатских и крестьянских представителей», основанную на «союзе свободных государств». В качестве важного шага конституция подчеркивала цель всемирного изменения, связывая его с оптимистичным социалистическим концом национальной истории². И. А. Исаев верно замечает, что в «переходную эпоху революционная теория права вынуждена считаться с тем фактом, что для длительного существования законов уже недостаточно только того авторитета, которым они обладают в момент принятия, и что теперь они нуждаются в последующем утверждении и ратификации»³. Именно поэтому Конституция 1918 г. установила принципы взаимоотношений РСФСР с другими народами, которые должны были стать руководством для будущих социалистических государств в процессе распространения революции.

Мировая революция не произошла, и Советская Россия была ввергнута в Гражданскую войну. После разгрома крупных белых армий в 1920 г., мира с Польшей завершилась основная фаза войны, а конфликты за пределами империи прекратились. Над частью территории бывшей Российской империи Советское правительство утратило контроль. В Прибалтике были образованы независимые государства Латвия, Литва и Эстония. В 1921 г. по Рижскому мирному договору Западная Украина и Западная Белоруссия отошли к Польше, в 1918 г. Румыния аннексировала Бессарабию и Буковину. Несмотря на эти потери, под властью большевиков оказались значительные территории: Украина (12 декабря 1917 г. в Харькове была провозглашена Украинская ССР), Белоруссия (1 января 1919 г. — Белорусская ССР), Закавказье (28 апреля 1920 г. — Азербайджанская ССР, 29 ноября 1920 г. — Армянская ССР, а 25 февраля 1921 г. — Грузинская ССР). Установление советской власти в этих государствах создало условия для союза с РСФСР, что в итоге привело к образованию СССР⁴.

¹ Федоров А. Б., Бредихин А. Л., Викторов А. В. От советской России к Советскому Союзу: сложный путь государственного строительства // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2024. № 1 (103). С. 27.

² Ромашов Р. А. Феномен конституции в новой и новейшей истории Российского государства // Ленинградский юридический журнал. 2020. № 1 (59). С. 75.

³ Исаев И. А. Основная норма («скрижали революционного закона») // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2018. № 8 (48). С. 24.

⁴ Федоров А. Б., Бредихин А. Л., Викторов А. В. Указ. соч. С. 28.



Конституция РСФСР 1918 г. — важный шаг в процессе государственного устройства. Статья 2 провозглашала РСФСР союзом советских государств, основанным на «Союзе независимых государств», однако не было четкого определения статуса этих государств и защиты их прав. Первые годы советской власти заложили основы социалистической власти с акцентом на национальное самоопределение вплоть до отделения от России. Несмотря на это, многие доктринальные положения носили чисто декларативный характер, не имели юридической силы для обеспечения соблюдения, особенно в отношении прав различных народов на самоопределение.

К 1920—1922 гг. возникла цель создания «Всемирной социалистической Советской республики» и идея социалистического союза. Были предложены две основные правовые модели для объединения разных народов в одной стране. Конституция СССР, принятая в январе 1924 г., содержала главу «О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве», и постановляла, что полномочия союзных государств ограничены положениями Конституции и суверенитетом Союза и что за пределами этих ограничений каждое государство осуществляет власть суверенно. Это привело к появлению концепции «ограниченного» и «абсолютного» национального суверенитета и признанию того, что союзные республики обладали ограниченным суверенитетом. Ограничениями для развития независимой внешней политики в пределах границ являлся ряд внутренних факторов, в том числе сосредоточенность СССР на национальной безопасности⁵.

В период с 1918 по 1922 г. советские государства переживали период формирования единой страны. Консолидация проходила на фоне постоянных конфликтов между центром и регионами. 1 июня 1919 г. Декретом ВЦИК «Об объединении Советских Республик — России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии — для борьбы с мировым империализмом» эти страны были объединены для борьбы с внешними угрозами и экономическими кризисами. При этом в тексте оговаривалось сохранение за каждой нацией определенной самостоятельности. Представители Украины, Белоруссии и Закавказья будут включены в Центральный исполнительный комитет РСФСР. Конкретные соглашения, такие как с Украиной и Белоруссией в декабре 1920 г., очень сблизили республики с РСФСР, несмотря на номинальный суверенитет. Эти факторы привели к интенсивным дискуссиям о формировании национального государства и о большевистском руководстве и отразили уникальные взгляды Ленина на национальное единство и независимость наций.

Экономическая часть возникшего военно-политического союза была обозначена в 1920 г. с принятием плана ГОЭЛРО, который централизовал экономический контроль в Москве. В 1921 г. были созданы такие учреждения, как Госплан и Федеральный комитет по земельному делу.

Создание ЗССР в марте 1922 г. предшествовало созданию Союза, несмотря на то, что летом 1922 г. была создана прочная основа для интеграции, институциональное объединение Закавказья было завершено, и страна переживала процессы подготовки к ускорению коалиционных процессов. К 10 августа 1922 г.

⁵ Балковская В. Г. Формирование теории национального суверенитета в конституционных актах Советского государства // Legal Bulletin. 2024. № 1. С. 14.

комиссия, возглавляемая И. В. Сталиным и ведущими представителями большевистского государства, приступила к разработке предложений по новой государственной системе⁶.

Выступая на X Всероссийском съезде советов в Москве 26 декабря 1922 г., И. В. Сталин упомянул о необходимости объединения советских государств и эффективных мерах в связи с экономическим кризисом — на заседаниях, проходивших до 27 декабря, присутствовали 2 215 делегатов. От союзных республик было 488 делегатов. Союзные республики (Закавказье, Украина, Белоруссия) на Первом съезде советов СССР, где одним из главных вопросов было образование Советского Союза, единогласно приняли решение И. В. Сталина об этом единстве.

Резолюция предписывала делегации РСФСР совместно с Украиной, Белоруссией и Закавказьем разработать проект декларации и условий создания СССР 29 декабря 1922 г. Декларация и соглашение о создании Советского Союза были подписаны всеми влиятельными представителями РСФСР, БССР и ЗССР. На следующий день начался первый Съезд советов Советского Союза, на котором присутствовали 1 727 делегатов от РСФСР, 364 — от Украинской ССР, 33 — от БССР и 91 — от ЗССР, и В. И. Ленин был избран почетным президентом, хотя он был очень болен.

И. В. Сталин зачитал Манифест и Пакт на съезде, подчеркнув способность коммунистов внедрять инновации. Эти документы были одобрены съездом. Позже, с 26 января 1924 г. по 2 февраля 1924 г. был созван Второй съезд советов СССР. 27 и 28 января в знак траура по случаю смерти Ленина заседания не проводились. Съездом 31 января 1924 г. была утверждена первая Конституция СССР⁷.

Конституция СССР 1924 г. провозгласила новое государство федеративным. С точки зрения исторического контекста Конституция представляла собой компромисс, поскольку юнионистская модель не была полностью совместима с разделением страны, которая больше подходила для государства с автономными территориями⁸.

Конституция СССР 1924 г., хотя и следовала Конституции РСФСР 1918 г., имела существенные отличия:

- Конституция РСФСР 1918 г. порвала с предыдущими правовыми традициями, а Конституция СССР 1924 г. подчеркивала некую преемственность;
- определила правовое положение союзных республик, установила единое гражданство для всех членов Союза и разграничила сферы власти между центральным правительством и республиками;
- независимая судебная система не была сформирована. В советской идеологии не было концепции разделения властей; вместо этого государство

⁶ Касьянов В. В., Баранов А. В., Яхутль Ю. А. Современные оценки взглядов большевиков на государственно-правовые формы создания союзного государства — СССР // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки. 2022. № 3. С. 62.

⁷ Рошин Б. Е. Конституция СССР 1924 г.: основные положения и особенности (к 90-летию принятия первой Конституции Советского Союза) // Вестник Костромского государственного университета. 2014. № 2. С. 189.

⁸ Чистяков О. И. Конституция СССР 1924 г. М. : Зерцало, 2004. С. 188.



рассматривалось как единое целое, выполняющее все три функции — законодательную, исполнительную и судебную — без какой-либо явной автономии или независимости между ними;

— название Конституции не обозначало тип правительства; РСФСР была федеративной республикой, однако в этом документе не использовался термин «федерация»⁹.

Обратимся к трактовке принципа федерализма в отечественной науке. А. С. Яценко утверждал, что федеративное государство сочетает в себе правовые элементы, при этом суверенитет определяется объединенной волей центральных и местных властей, а не только центрального правительства¹⁰. Эта точка зрения критиковала идею СССР как единого государства, поскольку именно федеративное государство юридически суверенно и теоретически может отделиться.

Существуют различные методы установления федерализма. Одним из способов является договорный союз, который устанавливается официальным соглашением между государствами или группами территорий. Другой вариант — преобразование федерации в одно государство посредством национального договора, т.е. конституционное объединение создается непосредственно в конституции, принятой высшим органом нового государства. Существует также гибридный подход, при котором международные договоры и конституции имеют равную силу.

Союз должен основываться на конституции, а не на договоре, поскольку союз — это, по сути, государство, определенное собственной конституцией. Конституция Советского Союза 1924 г. была принята как конституционный союз, и в ней говорилось о суверенитете, праве на отделение и требованиях к интеграции. Хотя она выглядела официальной, на практике была более целенаправленной. Сильное центральное правительство ограничивало свободы субъектов Союза.

Принципы федерализма, воплощенные в Конституции, консенсусные отношения в значительной степени отсутствовали в СССР, поскольку центральное правительство доминировало в процессе принятия решений, подрывая реальное национальное единство, несмотря на существование парламентской системы¹¹. Такой подход к созданию союзного государства обуславливается конкретно-историческими условиями, в которых оно формировалось. Выделяют следующие этапы формирования Союза:

- военно-политический во время Гражданской войны;
- организационно-экономический, связанный с ростом экономики и созданием финансовых рынков;
- дипломатический, обусловленный защитой своих международных интересов.

Национальная модель В. И. Ленина включала в себя компромисс между национальным единством и независимостью, что позволило в 1922 г. принять

⁹ Карр Э. История Советской России. Большевицкая революция. 1917—1923. Лондон, 1952. Т. 2. С. 321.

¹⁰ Яценко А. С. Теория федерализма: опыт синтетической теории права и государства. Юрьев : Тип. К. Маттисена, 1914. С. 320.

¹¹ Костюков А. Н. Союз Советских Социалистических Республик: к столетию образования // Правоприменение. 2022. № 6. С. 62.

решение об объединении большей части территории бывшей Российской империи в Советский Союз. Принципы национального единства, закрепленные в Конституции 1924 г., со временем эволюционировали, централизовав власть между партийными лидерами и сделав Москву доминирующей в Союзе¹².

Конституция СССР 1924 г. ознаменовала начало поворотного периода в истории страны, когда был создан СССР, который просуществовал почти 70 лет. Как и Конституция РСФСР 1918 г., она носила классовый характер и была направлена на сохранение и упрочение «социалистических завоеваний», таких как революционная легитимность, пролетарская диктатура, советы. Фактически именно Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа относит создание Советского государства еще к событиям октября 1917 г.¹³

Конституция СССР 1924 г. представляет собой поворотный момент в советской истории, знаменующий собой укрепление централизованного государственного аппарата под видом федерализма и одновременно попытку сохранить революционную легитимность и социалистические завоевания, закрепленные Конституцией РСФСР 1918 г. Несмотря на основополагающий акцент на единстве и правовом разграничении республик в составе Союза, Конституция 1924 г. демонстрирует четкую тенденцию к централизованному управлению, подрывая предполагаемые федеративные принципы и закрепляя господство Москвы над входящими в состав Союза республиками.

Первая Конституция СССР является свидетельством хрупкого баланса между идеологией и практическим управлением. Однопартийное государство избегало концепции разделения властей, но централизовало процессы принятия решений, которые институционализировали бы их позицию. Однако эффективная централизация лишь подавила усилия по подлинному национальному единству на низовом уровне, что, в свою очередь, подрывало любую возможность реальной федеративной автономии. Хотя в документе и упоминалось о преемственности революционных идеалов, но в тексте Конституции был задействован механизм следующей стратегии: принятый двойственный подход принес свои плоды при установлении авторитарного правления, которое в дальнейшем определяло жизнь страны в течение почти семи десятилетий, как ни одна другая система, действовавшая где-либо еще.

Данная точка зрения подчеркивает два противоположных аспекта (социалистические/федералистские идеалы, с одной стороны, и политический централизм / партийное доминирование — с другой), каждый из которых борется за признание в советской истории в качестве равно важных компонентов, но в конечном итоге всегда уступает приоритет требованиям, находящимся под централизованным контролем. При этом партийные интересы всегда берут верх, устанавливая приоритет над чем-либо еще, включая государственные интересы.

Анализ процесса образования Советского Союза позволяет сделать несколько ключевых выводов о важности Конституции СССР 1924 г. и ее влиянии на дальнейшее формирование союзного государства.

¹² Касьянов В. В., Баранов А. В., Яхуть Ю. А. Указ. соч. С. 64.

¹³ Титов Ю. П. Хрестоматия по истории государства и права России. М. : Проспект, 1999. С. 319.



Во-первых, Конституция 1924 г. стала важным шагом на пути укрепления власти большевиков и легитимизации федеральной системы. Она закрепила принцип суверенитета союзных республик, но данная политика являлась декларативной. На практике большевики стремились усилить централизацию управления, укрепляя роль Москвы как политического центра государства.

Во-вторых, несмотря на декларируемую преемственность революционной идеологии и социалистических завоеваний, Конституция 1924 г. фактически стала средством установления авторитарного правления, проявившееся в концентрации всех административных функций в руках партии.

Конституция СССР 1924 г. ознаменовала начало важного периода в истории страны, характеризующегося попыткой найти баланс между идеологическими представлениями и социалистической практикой.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Балковская В. Г. Формирование теории национального суверенитета в конституционных актах Советского государства // *Legal Bulletin*. — 2024. — № 1. — С. 8—17.
2. Исаев И. А. Основная норма («скрижали революционного закона») // *Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*. — 2018. — № 8 (48). — С. 20—33.
3. Карр Э. История Советской России. Большевицкая революция. 1917—1923 : в 2 т. — Лондон, 1952. — Т. 2. — 710 с.
4. Касьянов В. В., Баранов А. В., Яхутль Ю. А. Современные оценки взглядов большевиков на государственно-правовые формы создания союзного государства — СССР // *Известия высших учебных заведений. — Северо-Кавказский регион. — Общественные науки*. — 2022. — № 3. — С. 60—66.
5. Костюков А. Н. Союз Советских Социалистических Республик: к столетию образования // *Правоприменение*. — 2022. — № 6. — С. 57—64.
6. Ромашов Р. А. Феномен конституции в новой и новейшей истории Российского государства // *Ленинградский юридический журнал*. — 2020. — № 1 (59). — С. 70—78.
7. Роцин Б. Е. Конституция СССР 1924 г.: основные положения и особенности (к 90-летию принятия первой Конституции Советского Союза) // *Вестник Костромского государственного университета*. — 2014. — № 2. — С. 189—193.
8. Титов Ю. П. Хрестоматия по истории государства и права России. — М. : Проспект, 1999. — 472 с.
9. Федоров А. Б., Бредихин А. Л., Викторов А. В. От советской России к Советскому Союзу: сложный путь государственного строительства // *Вестник Уфимского юридического института МВД России*. — 2024. — № 1 (103). — С. 26—33.
10. Чистяков О. И. Конституция СССР 1924 г. — М. : Зерцало, 2004. — 224 с.
11. Яценко А. С. Теория федерализма : опыт синтетической теории права и государства. — Юрьев : Тип. К. Маттисена, 1914. — 841 с.