



**Алмаз Шукирович
ЕЩАНОВ,**

профессор кафедры
общеправовых дисциплин
Института послевузовского
образования
Академии правоохранительных
органов
при Генеральной прокуратуре
Республики Казахстан,
доктор юридических наук,
профессор,
старший советник юстиции,
почетный работник
образования Республики
Казахстан
7171598@prokuror.kz
021804, Республика Казахстан,
Акмолинская область,
г. Косшы,
ул. Республики, д. 94



**Калиолла Кабаевич
СЕЙТЕНОВ,**

первый проректор
Академии правоохранительных
органов
при Генеральной прокуратуре
Республики Казахстан,
доктор юридических наук,
профессор
ise.astana@yandex.kz
021804, Республика Казахстан,
Акмолинская область,
г. Косшы, ул. Республики, д. 94

О некоторых вопросах обеспечения правозащитной деятельности в Республике Казахстан

Аннотация. В статье рассмотрены содержательные аспекты правозащитной деятельности и некоторые вопросы ее обеспечения, обусловленные необходимостью эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Указанные аспекты включают исследование понятийного аппарата правозащитной деятельности и основных направлений ее функционального предназначения. В частности, рассмотрены результаты проведенной в 2022 г. конституционной реформы, в рамках которой осуществлена правовая модернизация политической системы страны и усилены правозащитные возможности государства. Исследована роль некоторых государственных правозащитных институтов, статус которых был усилен по итогам конституционной реформы. Вопросы наиболее полного обеспечения эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина требуют совершенствования. В частности, возникает необходимость широкомасштабной разъяснительной работы среди населения, усиления правового воспитания граждан, проведения правовой пропаганды и принятия других мер научного, информационного и технического характера.

Наряду с вышеназванными мерами, требуется решение вопросов правового просвещения и обучения населения всеми правозащитными государственными и общественными институтами с вовлечением широкого круга экспертов и привлечением средств массовой информации к этой работе.

Ключевые слова: Конституция Республики Казахстан, конституционная реформа, правозащитная деятельность, эффективная защита прав и свобод человека и гражданина, права и свободы человека и гражданина, правовая пропаганда, правовое просвещение, правовое обучение

DOI: 10.17803/2311-5998.2024.123.11.144-151

Almaz Sh. YECHSHANOV,

*Professor of the Department of General Legal Disciplines
of the Institute of Postgraduate Education
of the Academies of Law Enforcement Agencies at
the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan,
Dr. Sci. (Law), Professor, Senior Adviser of Justice,
Honorary worker of education and science of the Republic of Kazakhstan*
7171598@prokuror.kz
94, ul. Republic, Kosshy, Akmola region, Republic of Kazakhstan, 021804

Kaliolla Kabaevich SEITENOV,

*First Vice-Rector of the Academies of Law Enforcement Agencies at the Prosecutor
General's Office of the Republic of Kazakhstan,
Dr. Sci. (Law), Professor*
ise.astana@yandex.kz
94, ul. Republic, Kosshy, Akmola region, Republic of Kazakhstan, 021804

**About some Questions Improvement
Human Rights Activities of the Republic of Kazakhstan**

Abstract. *The article examines the substantive aspects of human rights activities and some issues of ensuring them, determined by the need to effectively protect the rights and freedoms of man and citizen.*

These aspects include a study of the conceptual apparatus of human rights activities and the main directions of its functional purpose. In particular, the results of the Constitutional reform carried out in 2022, within the framework of which it has been improved, are considered the country's political system and the human rights capabilities of the state have been strengthened. AN-Dthe role of some state human rights institutions, the status of which was strengthened as a result of the Constitutional reform, is studied.

Issues of most fully ensuring the effective protection of human and civil rights and freedoms require attention and solutions. In particular, the need arises in carrying out large-scale work to conduct explanatory work among the population, strengthen the legal education of citizens, conduct legal propaganda and take other measures of a supporting nature.

Along with the above measures, issues of legal education and training of the population require solutions, which should be carried out by all right-wing state and public institutions with the involvement of a wide range of experts and with the involvement of the media in this work.

Keywords: *Constitution Republic of Kazakhstan, Constitutional reform, Human rights and freedoms and citizens, Effective protection of human and civil rights and freedoms, Human rights activities, Legal propaganda, Legal education, Legal training*

Правозащитная деятельность в Республике Казахстан представляет собой отдельное направление функционального предназначения государства и предполагает возможность полноценной реализации гражданами своих прав и свобод в соответствии с системой законодательства Республики Казахстан и установленным порядком.

Государственное реагирование на процесс реализации гражданином своих прав и свобод может проявиться только в том случае, когда со стороны отдельных государственных органов и должностных лиц наблюдается неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них правовыми актами обязанностей.

В настоящее время в Республике Казахстан происходят значительные позитивные изменения в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Это обусловлено как внесением изменений и дополнений в Конституцию страны, так и принятием мер по совершенствованию правоприменительной деятельности, в том числе связанных с улучшением процедурно-административных алгоритмов рассмотрения и разрешения данных вопросов.

В целом государственная деятельность Республики Казахстан по защите прав и свобод человека и гражданина заключается в создании правовой основы, специальных правовых институтов и других механизмов, обеспечивающих эту деятельность.

По данному вопросу в юридической литературе отмечается, что «каждому человеку должна быть обеспечена возможность, пользоваться всеми основными правами и свободами. Государство же, в свою очередь, обязано гарантировать реальное осуществление этих прав и свобод всеми доступными ему средствами. Гарантированность прав и свобод — это своеобразный внешний механизм ограничения власти. В этой связи необходимо создавать новые и совершенствовать уже существующие механизмы правового характера против злоупотребления властью. Защита прав и свобод гражданина неотделима от всего комплекса их взаимоотношений с властными структурами и в полной мере возможна лишь в контексте принципов правового государства. Совершенствование процедур и механизмов защиты прав и свобод индивида — важнейшая задача любого демократического государства»¹.

В этом контексте следует дополнительно сказать, что реализуемая в современных условиях в Республике Казахстан концепция «слышащего государства» целенаправленно и комплексно влияет на активизировавшуюся, особенно за последнее время, деятельность граждан по обращению в правозащитные органы и организации. Между тем правозащитная деятельность в Республике Казахстан имеет присущую ей содержательную характеристику, отражающую ее функциональное предназначение.

В частности, представляется возможным выделить определенные признаки, «характеризующие правозащитную деятельность государства: а) такая деятельность направлена на восстановление нарушенных прав и свобод граждан; б) в ней должны использоваться только правовые средства и способы защиты прав и интересов граждан; в) защищаются права граждан, хотя законодательство

¹ *Башимов М. С.* Некоторые проблемы совершенствования законопроекта об омбудсмене Казахстана // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-sovershenstvovaniya-zakonoproekta-ob-ombudsmene-kazahstana> (дата обращения: 08.08.2024).

допускает участие в общественно-политической жизни иностранных граждан и лиц без гражданства, и их права в таких случаях должны быть защищены в той же мере, что и права граждан данного государства... Правозащитную деятельность невозможно представить без восстановления нарушенных прав»².

Другое определение правозащитной деятельности связано с компетенцией «правомочных субъектов, которые в рамках правозащитного производства, посредством применения организационно-правозащитных и иных регулятивно-правозащитных средств, оказывают юридически результативное воздействие на общественные отношения, возникающие из факта реализации права человека на защиту»³.

Рассматриваемое направление деятельности можно охарактеризовать и «в широком смысле как законодательную и правоприменительную практику государства в области прав человека, отражающую специфические историко-культурные традиции и уровень социально-экономического развития страны. В узком смысле — это совокупность контрольных механизмов, представленных определенными организационными структурами (судом, правоохранительными органами, различными учреждениями по рассмотрению обращений граждан и др.), специализированных правозащитных институтов (комиссии по правам человека, омбудсмены) и процедур, определяющих методы, порядок рассмотрения, проверки, подготовки предложений и принятия решений по жалобам, заявлениям и иной информации о нарушениях прав человека, базирующихся на конституционных и отраслевых нормах внутреннего права государства»⁴.

Заслуживает внимания и такое определение правозащитной деятельности, как «целесообразное положительное изменение ситуации с нарушениями прав человека и преобразование ее в интересах человека, общества и государства»⁵.

На основании приведенных определений деятельности государства по защите прав и свобод человека и гражданина можно сказать, что работа, реализуемая правозащитными структурами и другими правозащитными субъектами, направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина и их восстановление в случае нарушения. Для восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина в действующем законодательстве и в государственных органах предусмотрены механизмы и иные средства по регулированию имеющихся процедур и их применению в установленном правовыми актами Республики Казахстан порядке.

В данном случае также необходимо сказать, что у различных государственных органов и правозащитных институтов имеются различные правовые возможности

² Голованёв И. В. Административно-правовые средства формирования правового порядка при реализации конституционных прав и свобод // Административное право и процесс. 2007. № 4. С. 36.

³ Анисимов П. В., Медведицкова Л. В. Теоретико-правовые и организационные основы правозащитной системы в Российской Федерации : монография. Волгоград : ВА МВД России, 2007. С. 32—33.

⁴ Чуксина В. В. Несудебная защита прав человека в системе национальной правозащитной деятельности Российской Федерации и зарубежных государств // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 6. С. 35.

⁵ Прокопович Г. А., Харитонов А. Ю. Личность и административная ответственность власти // Юридическая мысль. 2008. № 2 (46). С. 61—65.

и компетенция в данном направлении. Однако их общие согласованные действия позволяют в «едином фарватере» обеспечить правовую защиту прав и свобод человека и гражданина.

Вместе с тем, как отмечается в юридической литературе, «государственная защита не может быть разрозненной, поскольку это есть целостная система, которая должна работать слаженно и оперативно при любых обстоятельствах»⁶.

При этом «правозащитными являются все государственные органы, а выделение отдельной группы каких-то особых субъектов означает, будто все остальные в сфере своей компетенции не занимаются и не должны заниматься правозащитной деятельностью»⁷.

Следует отметить, что деятельность каждого государственного органа должна предусматривать правовые и организационные возможности по защите прав и свобод человека и гражданина. Это обусловлено имеющимися правовыми требованиями, указанными в Конституции и других законах Республики Казахстан. В то же время компетенция каждого государственного органа в рассматриваемой сфере специфична, и, соответственно, классификация будет осуществляться по самым разным критериям.

В данном случае в качестве критерия учеными называется «принцип разделения властей как один из основополагающих принципов организации государственной власти»⁸. Другие исследователи в качестве основы для такого разграничения называют «характер деятельности (органы специальной юрисдикции и органы общей компетенции)», а также предлагают дифференцировать соответствующие органы «по юридической силе решений (консультативные и обязательные)»⁹. Достаточно часто предлагается «классификация по дифференции органов на судебные и внесудебные»¹⁰.

В целом в государственной правозащитной сфере компетенция органов и должностных лиц, ее осуществляющих, находится в четкой и непосредственной зависимости от содержания выполняемых задач в процессе реализации правозащитной функции государства.

К тому же граждане Республики Казахстан чувствительны и восприимчивы к любым нарушениям законности в сфере обеспечения конституционных прав и свобод и стали более детализированно разбираться в соответствующих уголовно-правовых нормах, административных деликтах и дисциплинарных проступках,

⁶ Сейтенов К. К. Правозащитная деятельность: политико-правовые тренды современного Казахстана // Хабаршы — Вестник Карагандинской академии МВД РК им. Баримбека Бейсенова. 2024. № 2 (84). С. 154—160.

⁷ Нерсисянц В. С. Общая теория права и государства. М. : Норма ; Инфра-М, 2012. С. 264.

⁸ Анохин Ю. В. Механизм государственно-правового обеспечения прав и свобод личности: на материалах Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2007. С. 24.

⁹ Снежко О. А. Конституционные основы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1999. С. 12.

¹⁰ Антропов Р. В., Антропова Н. А. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина: вопросы теории и практики // Актуальные проблемы государственно-правового развития России : материалы всероссийской конференции. Чита : Забайкальский государственный университет, 2018. С. 52—65.

дифференцировать размеры их санкций и наказаний, а также иные последствия совершенных противоправных деяний.

Поэтому с каждым годом правозащитная деятельность, ориентированная на защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в Республике Казахстан становится все более приоритетной и динамично развивающейся сферой. Соответственно, государственные органы и должностные лица должны активно участвовать в данном направлении деятельности государства.

Конституционно-правовое подтверждение этому содержится в п. 1 ст. 12 Конституции Республики Казахстан, где регламентировано, что «в Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией»¹¹.

В соответствии с этим конституционным положением и во исполнение главного обязательства страны в современных условиях актуализируются вопросы, связанные с полномочиями государственных органов в системе реализации правозащитной функции государства.

В 2022 г. была реализована конституционная реформа, которая стала качественно новым этапом политико-правовой модернизации политической системы Республики Казахстан и имела в том числе и правозащитную направленность.

В этой связи в юридической литературе отмечалось, что «произошло важное историческое событие. Впервые были подписаны Президентом основные конституционные законы, регулирующие правозащитный потенциал нашего государства. Эти законы в первую очередь усиливают эффективную защиту конституционных прав простых граждан. Они будут сказываться на простых гражданах, демократизации процессов, в праве их обращения в Конституционный Суд. Ведь все упирается, как указал Президент страны, в эффективность принятия законов, развитие человеческого капитала, справедливость правовой системы, противодействие коррупции и nepoтизму. Вот этот комплекс всех проблем как раз будет направлен на то, чтобы улучшилась жизнь простых граждан. Поэтому подписанные конституционные законы являются важнейшими итоговыми документами в дальнейшей правозащитной деятельности самого государства и повышении защиты прав простых граждан»¹².

В результате проведенной реформы была обеспечена дальнейшая демократизация политической сферы, усилен потенциал права как государственно-правовой категории. Этого удалось достичь прежде всего посредством предоставления прямого доступа граждан к правозащитным механизмам.

Вместе с тем, по нашему мнению, дальнейшая деятельность по усилению правозащитного потенциала Республики Казахстан требует качественного научного, учебно-методического, информационно-аналитического и кадрового обеспечения.

В частности, научное обеспечение предполагает оснащенность соответствующей литературой (печатной, электронной), включая монографии и научные статьи,

¹¹ Конституция Республики Казахстан 1995 г. (с изм. и доп., по состоянию на 10.09.2024) // URL: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution (дата обращения: 12.08.2024).

¹² *Башимов М. С.* Конституционные законы будут сказываться на простых гражданах // URL: <https://liter.kz/konstitutsionnye-zakony-budut-skazyvatsia-na-prostykh-grazhdanakh-marat-bashimov-1667814526/> (дата обращения: 16.08.2024).

посвященные различным правозащитным аспектам деятельности государственных органов и должностных лиц в исследуемой сфере. Учебно-методическое обеспечение — это обучение граждан и правозащитных институтов различным вопросам рассматриваемой деятельности, усвоение соответствующего алгоритма работы и различных вопросов процедурного характера.

Информационно-аналитическое обеспечение предусматривает сбор и мониторинг сведений, относящихся к правозащитной деятельности субъектов, ее осуществляющих. Цель предлагаемого обеспечения — анализ возникающих закономерностей в сфере правозащитной деятельности и контроль за происходящими процессами, возникающими в результате взаимодействия граждан с различными правозащитными субъектами.

В свою очередь, кадровое обеспечение предполагает подготовку специалистов правозащитного профиля для покрытия штатной потребности региональных представительств Уполномоченного по правам человека, деятельность которых предусмотрена в различных областных центрах Казахстана.

Также в целях более полного обеспечения реализации данных условий целесообразно проведение широкомасштабной разъяснительной работы среди населения, усиление правового воспитания граждан, ведение правовой пропаганды и принятие других мер научного, информационного и технического характера.

Проведение праворастворительной работы должно осуществляться среди всех категорий населения и с применением всех возможных информационных и технических средств обучения и обеспечения.

Усиление правового воспитания граждан обусловлено возрастающей ролью казахстанского права в жизни общества, растущим запросом граждан Республики на обеспечение справедливости и безопасности в отношении себя и своих близких и в целом — строительством Справедливого Казахстана, что предполагает справедливое отношение к любому гражданину и к соблюдению его прав и свобод.

Правовое воспитание граждан достигается в том числе путем правильно организованной и проведенной пропагандистской деятельности для выработки у граждан соответствующих навыков, потребностей и необходимого уровня правовой компетентности. Поэтому в деятельности различных государственных органов страны правовая пропаганда должна проводиться на постоянной и системной основе в рамках предоставленных полномочий на основе собственных планов по данной работе.

Наряду с правовой пропагандой, немаловажное значение приобретает правовое просвещение и обучение населения, которое, по нашему мнению, должно проводиться всеми правозащитными государственными и общественными институтами с вовлечением широкого круга экспертов и привлечением средств массовой информации к этой деятельности.

Основу правового просвещения и обучения должны составлять формирование рекомендуемого поведения граждан при нарушении кем-либо (юридическими лицами, другими гражданами) их законных прав и свобод, развитие навыков предупреждения и пресечения противоправного поведения, содействия правоохранительным органам при совершении уголовных правонарушений.

Как нам представляется, оказание целенаправленного и комплексного правового пропагандистского и воспитательного воздействия на население страны

эффективно отразится на уровне развития правосознания и правовой культуры казахстанских граждан, а также позитивно скажется на охране правопорядка и борьбе с правонарушениями. Принятые меры станут одним из действенных средств обеспечения правозащитной деятельности в Республике Казахстан, утверждения в казахстанском обществе идеологии закона и правопорядка.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Анисимов П. В., Медведицкова Л. В.* Теоретико-правовые и организационные основы правозащитной системы в Российской Федерации : монография. — Волгоград : ВА МВД России, 2007.
2. *Анохин Ю. В.* Механизм государственно-правового обеспечения прав и свобод личности: на материалах Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук. — Саратов, 2007.
3. *Антропов Р. В., Антропова Н. А.* Государственная защита прав и свобод человека и гражданина: вопросы теории и практики // Актуальные проблемы государственно-правового развития России : материалы всероссийской конференции. — Чита : Забайкальский государственный университет, 2018. — С. 52—65.
4. *Башимов М. С.* Конституционные законы будут сказываться на простых гражданах // URL: <https://liter.kz/konstitutsionnye-zakony-budut-skazyvatsiana-prostykh-grazhdanakh-marat-bashimov-1667814526/> (дата обращения: 16.08.2024).
5. *Башимов М. С.* Некоторые проблемы совершенствования законопроекта об омбудсмене Казахстана // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-sovershenstvovaniya-zakonoproekta-ob-ombudsmene-kazahstana> (дата обращения: 08.08.2024).
6. *Голованёв И. В.* Административно-правовые средства формирования правового порядка при реализации конституционных прав и свобод // Административное право и процесс. — 2007. — № 4.
7. *Нерсисянц В. С.* Общая теория права и государства. — М. : Норма ; Инфра-М, 2012.
8. *Прокопович Г. А., Харитонов А. Ю.* Личность и административная ответственность власти // Юридическая мысль. — 2008. — № 2 (46). — С. 61—65.
9. *Сейтенов К. К.* Правозащитная деятельность: политико-правовые тренды современного Казахстана // Хабаршы — Вестник Карагандинской академии МВД РК им. Баримбека Бейсенова. — 2024. — № 2 (84). — С. 154—160.
10. *Снежко О. А.* Конституционные основы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 1999.
11. *Чуксина В. В.* Несудебная защита прав человека в системе национальной правозащитной деятельности Российской Федерации и зарубежных государств // Конституционное и муниципальное право. — 2006. — № 6.