



**Петр Петрович
БАТТАХОВ,**

кандидат юридических
наук, доцент кафедры

«Гражданское право
и процесс»,

Северо-Восточного
федерального

университета имени
М.К. Аммосова

battakhov@mail.ru

677000, Россия, г. Якутск,
ул. Белинского, д. 58

Инновационная стратегия развития Арктической зоны России через призму инвестиций: правовые аспекты

Аннотация. В статье рассматривается правовое регулирование размещения капитала для развития экономики страны. Определено понятие инвестиции с разных правовых позиций. Исследовано правовое регулирование инвестиционной деятельности на территории России. Уделено внимание вопросам гарантии и защиты прав иностранных инвесторов наряду с российскими инвесторами на территории Арктики. Выделены особые предпринимательские направления инвестиционной деятельности на территории Арктической зоны России. Рассмотрен краудфандинг как быстрый способ привлечения междunarодных капиталов для реализации разных проектов. Предложены ряд смягчений внешних, внутренних инвестиций на территории Арктики, а также установление в нормативном правовом акте страны определенного срока инвестиций, что имеет значение для привлечения инвесторов на территории Арктики. Сделан вывод о необходимости принятия в дальнейшем комплексного федерального закона.

Ключевые слова: инвестиция, территория, Арктика, бизнес, закон, экономика, государство, акт

DOI: 10.17803/2311-5998.2024.123.11.046-053

Petr P. BATTAKHOV,

Candidate of Law, Associate Professor
of the Department of Civil Law
and Procedure of the M.K. Ammosov
North-Eastern Federal University
battakhov@mail.ru

Innovative Strategy for the Development of the Arctic Zone of Russia through the Prism of Investment: Legal Aspects

Abstract. The article discusses the legal regulation of capital placements for the development of the country's economy. The concept of investment from different legal positions has been defined. Investigated the legal regulation of investment activities in Russia. Attention was paid to the issues of guaranteeing and protecting the rights of foreign investors along with Russian investors in the Arctic. Special entrepreneurial areas of investment activity in the Arctic zone of Russia have been highlighted. Crowdfunding is considered as a quick way to attract international capital for the implementation of various projects. A number of mitigations of external, internal investors in the

Arctic have been proposed, as well as the establishment of a certain investment period in the country's regulatory legal act — this is an important point for attracting investors in the Arctic. It was concluded that it is necessary to adopt a comprehensive federal law in the future.

Keywords: investment, territory, Arctic, business, law, economy, state, act

Арктика является стратегически важным регионом для развития экономики страны. По разным оценкам, приблизительно в ближайшие сто лет эта территория будет флагманом прогресса человеческого потенциала и капитала. Поэтому государство уделяет особое внимание развитию территории Арктики. В последние годы иностранные и российские хозяйственные субъекты при большой конкуренции размещают капитал для освоения арктических территорий. Для сохранения особой территории Российская Федерация как суверенное государство должна сохранить стратегически значимые территориальные просторы. Согласно Основному закону страны многонациональный народ России как источник власти вправе требовать сохранения целостности территории страны.

В последнее время многие ученые акцентируют внимание на вопросах технологического освоения Арктики и подчеркивают, что этот регион всегда был и остается одним из передовых направлений развития страны, организованного в политических и экономических интересах России. Арктическая зона является кладезем полезных ископаемых, ресурсов страны для будущих поколений россиян. Следовательно, к освоению природных ресурсов надо подходить максимально продуманно, тщательно выбирая экономическую модель¹.

Следует принимать во внимание суровые условия ведения хозяйственной деятельности в арктических регионах страны по сравнению с регионами центральной и южной части России. Особенно важно изучить вопрос иностранных инвестиций. В регионах Арктики поднять средний и малый бизнес достаточно сложно без помощи государства. Помимо вышеназванных проблем, имеется ряд других трудностей, связанных с привлечением внешних и внутренних инвесторов в российскую Арктику, их стимулированием. Например, получение доходов возможно не сразу, а по прошествии длительного времени. Соответственно, на местах будет работать трудно и достаточно финансово затратно, поэтому следует предоставить инвесторам разные государственные льготы и преференции.

Необходимо признать, что одним из ключевых направлений развития экономики любой страны является предпринимательская деятельность². Для того чтобы быстрее получить прибыль, следует привлекать инвесторов. Таким образом, ключевым драйвером любой экономики стран мира и России является инвестиционная деятельность. Положительный результат от инвестиционной деятельности в Арктике имеет большой потенциал для стабильной экономики

¹ См.: Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» // СЗ РФ. 1999. № 9. Ст. 1096.

² Лаптев В. А. Предмет современного предпринимательского права // Государство и право. 2015. № 3. С. 17—28.



России. Необходимо понимать, что в России государственная поддержка в виде инвестиций играет двойную функцию: решаются стратегические задачи развития и экономических и социальных направлений развития территорий Арктики.

Чтобы лучше понимать, что значит «инвестиционная деятельность», следует рассмотреть понятие «инвестиции» с разных позиций. В настоящее время для комплексного исследования инвестиционной деятельности России следует принимать во внимание точку зрения Н. Г. Семилютиной, которая трактует это понятие следующим образом: одна сторона имеет в наличии капитал, при определенных условиях отчуждает третьему лицу денежные средства как имущество, чтобы сохранить и умножить их, т.е. получить доход³. С точки зрения В. Н. Лисицы, юридические и физические лица для получения определенной выгоды вступают в различного рода правоотношения, принимая на себя определенные обязательства. Непосредственно капиталовложения осуществляются по следующим объектам: недвижимое и движимое имущество. Следовательно, имущественные права и иное имущество относятся к сфере действия гражданского права⁴.

Итак, согласно законодательству России, инвестиция — это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта⁵.

В последние годы зарубежные и отечественные ученые подтверждают в научных исследованиях, что одним из направлений инвестиций является краудфандинг. Этот вид инвестиционной деятельности как инструмент финансирования развивается быстрыми темпами по всему миру. Краудфандинг — это быстрый способ привлечения международных капиталов для реализации разных проектов⁶. Основные критерии краудфандинга — вероятность участия в одном проекте большого количества инвесторов, открытость, доступность; каждый инвестор независимо определяет суммы инвестиций в проект, все взаимоотношения участников происходят на определенных площадках (платформах).

Существует несколько точек зрения на инвестиционный климат. Если рассматривать Арктику как объект инвестиций, то данный регион сегодня востребован в инвестиционной деятельности. Это обусловлено тем, что на территории Арктической зоны России находится огромный массив богатств полезных ископаемых, живой природы, Северный морской путь. Многие государства мира заинтересованы в развитии территорий Арктики, готовы к сотрудничеству.

³ Доронина Н. Г., Семилютина Н. Г. Государство и регулирование инвестиций. М., 2003. С. 13.

⁴ Лисица В. Н. Инвестиционные отношения как предмет правового регулирования // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2016. № 8 (75). С. 76—78.

⁵ Данилова Н. В. Правовой режим территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2009. № 4 (10). С. 35—42.

⁶ Саяпин С. П. Гражданско-правовое регулирование инвестиционных отношений с использованием цифровых платформ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2024. С. 16.

Сегодня мир стремительно меняется, и мировая экономика стран глобально развивается. Поэтому резко обостряется конкуренция между передовыми странами мира для освоения энергетического рынка, каждый инвестор хочет найти свое место на рынке на территории Арктики. К сожалению, борьба за контроль оборота углеводородного сырья происходит не только на экономическом пространстве, но и выходит за определенные рамки. В связи с этим заинтересованные субъекты права обязаны инвестировать в рынок сырьевого бизнеса. Для этого страны ОПЕК должны выработать механизмы инвестиционной деятельности в упрощенном порядке.

Несомненно, на территории Арктики находится весь мировой сырьевой запас природных ресурсов: запасы газа, нефти, алмазов, урана и др. На территории Арктической зоны России сосредоточен самый большой запас нефтегазовых ресурсов. Примерно 60 % от мировых запасов хранится в арктических регионах, соответственно, на долю российской Арктики приходится 375 млрд баррелей нефти⁷.

Арктическая зона включает разные виды территорий традиционного природопользования. Эти земли следует охранять и защищать в правовом поле, ведь в этой местности проживают и ведут традиционный образ жизни коренные малочисленные народы Севера. По российскому законодательству имеются ограничения по промышленному освоению особых территорий, на которых проживают коренные малочисленные народы. При существующих ограничениях по добыче полезных ископаемых некоторые инвесторы могут внести свой вклад в развитие малого и среднего бизнеса на особых территориях Арктической зоны России, например, в области сельского хозяйства, мелкого производства товаров народного потребления и туризма.

Перспективным направлением реализации инвестиционных проектов в Арктической зоне России является туризм. В Арктическую зону входят девять регионов, практически третья часть территории России. В последние годы на территории Арктики туризм развивается быстрыми темпами. Например, в Архангельской области и Республике Саха (Якутия) предоставляют земли, примерно 1 гектар, для всех желающих российских граждан для реализации разных проектов. Многие инвесторы используют данные земли для развития туризма. Кроме того, российскую Арктику посещают любители экстремального отдыха, когда наступает понижение температуры. Соответственно, приток туристов привлекает новых инвесторов для освоения неизвестных мест на территории Арктики. При этом развиваются новые услуги, открываются вакансии, создается на местах соответствующая инфраструктура, приходят новые технологии, укрепляются логистические связи и повышается качество жизни местного населения.

С 2022 г. на территории Арктики активизировался приток денежных капиталов для реализации разных государственных проектов и частных инвестиций. На сегодняшний день приток инвестиций связан с санкциями в сфере туризма от недружественных стран, поэтому вложения капитала инвесторов перенаправляются с международных проектов на отечественный рынок туризма. Данный

⁷ Яровой Г., Хайнинен Л., Сергунин А. Энергетическая стратегия России в Арктике // URL: https://valdaiclub.com/a/highlights/russia_s_energy_strategies_in_the_arctic/ (дата обращения: 08.07.2024).



подход реализуется в связи с развитием арктического туризма. Арктика привлекает своими просторами и нетронутой природой. Инвесторы стремятся первыми реализовать свои проекты в этом регионе. Для этого страна должна поддерживать яркие идеи арктического туризма и разработать соответствующие нормативные правовые акты, направленные на регулирование новой сферы туризма. На территории Карелии в 2022 г. был побит рекорд по посещению ее туристами: более миллиона человек за короткий отрезок времени. Высокие годовые показатели по посещаемости туристами имеют и некоторые другие регионы Арктики, например Архангельская и Мурманская области.

Федеральные органы государственной власти уделяют пристальное внимание социальному и экономическому развитию Арктической зоны России. Если сравнивать инвестиционную часть развития с другими экономическими направлениями, то можно отметить, что в последние годы в этой области принимаются новые нормативные правовые акты и стратегические документы. Одним из таких актов является Указ Президента России «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечении национальной безопасности до 2035 года»⁸.

Другим значимым нормативным правовым актом является Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации». Закон определяет правовой режим Арктической зоны России, меры государственной поддержки и порядок осуществления предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации⁹.

Необходимо подчеркнуть обозначенные особые цели данного Закона:

- экономическое развитие субъектов Арктики (его главная цель). Это ключевое направление разделяется на освоение полезных ископаемых, построение инфраструктуры, улучшение транспортных комплексов (автомобильных, железнодорожных, авиационных и морских) и т.д.;
- стимулирование потока денежного капитала при активном участии субъектов предпринимательской деятельности на территории российской Арктики, особая финансовая поддержка малого и среднего бизнеса и традиционных видов хозяйственной деятельности;
- прорывное социальное развитие, которое даст большой толчок улучшения жизни местного населения на территории арктических регионов России, например, за счет строительства социальных объектов и поддержки коренных малочисленных народов Арктики.

Принятый еще в РСФСР Закон «Об инвестиционной деятельности в РСФСР»¹⁰ имеет большое значение для инвестиционного климата в стране.

⁸ Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 (ред. от 27.02.2023) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // СЗ РФ. 2020. № 44. Ст. 6970.

⁹ Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 29. Ст. 4503.

¹⁰ Закон РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 (ред. от 26.07.2017) «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» // Бюллетень нормативных актов. 1992. № 2—3.

Согласно иерархии законодательства, Гражданский кодекс РФ как кодификационный акт является основополагающим ядром, регулирующим имущественные и неимущественные права и определяющий вектор развития инвестиционной деятельности на территории России.

Не вызывает сомнения тот факт, что нормативные правовые акты играют важную роль и имеют решающее значение для регулирования общественных отношений. Федеральные законы, направленные на регулирование развития Арктического региона, были приняты после 1991 г. Они дали толчок для развития инвестиционной деятельности на территории России. Речь, в частности идет о следующих федеральных законах:

- «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»¹¹;
- «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг»¹²;
- «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»¹³. Согласно данному Закону субъекты предпринимательства, размещая капитал на реальном рынке и рискуя в экономическом плане, чтобы получить прибыль, действуют как самостоятельные игроки в хозяйственной деятельности.

Следует отметить, что юридические и физические лица при осуществлении инвестиционной деятельности на территории России вступают в разные правоотношения. Одним из основных видов этих правоотношений является гражданское обязательство. Основанием наступления гражданского обязательства выступает договор. Таким образом, заключаемый государственный контракт и гражданский договор между субъектами хозяйственной деятельности должны действовать в соответствии с нормативными правовыми актами России.

Правовое регулирование инвестиционных отношений с иностранным элементом осуществляется нормами, содержащимися в таких источниках, как международные договоры, правовые обычаи, нормативные правовые акты и т.д.¹⁴

Помимо главного источника защиты иностранных инвестиций (международного договора), имеется базовый правовой акт — Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»¹⁵. Необходимо подчеркнуть, что иностранная инвестиционная деятельность на территории Арктики осуществляется субъектами крупного и среднего бизнеса.

В Законе раскрывается понятие иностранного инвестора как самостоятельного хозяйствующего субъекта, обладающего правоспособностью по месту

¹¹ Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ (ред. от 21.11.2022) «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 14 (ч. I). Ст. 1999.

¹² Федеральный закон от 05.03.1999 № 46-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» // СЗ РФ. 1999. № 10. Ст. 1163.

¹³ Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» // СЗ РФ. 1999. № 9. Ст. 1096.

¹⁴ Лисица В. Н. О регулировании международной инвестиционной и иной внешнеэкономической деятельности в рамках национальной правовой системы // Юридическая наука и практика. 2017. Т. 13. № 2. С. 41—46.

¹⁵ Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.



регистрации, согласно законодательству указанного государства, который вкладывает и реализует капитал на территории России.

Согласно Федеральному закону «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» иностранный инвестор вкладывает в объекты хозяйственной деятельности в России иностранный капитал для получения прибыли.

Целесообразно выделить специальные федеральные законы, регулирующие инвестиции:

- «О рынке ценных бумаг»¹⁶;
- «О промышленной политике в Российской Федерации»¹⁷;
- «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁸ (регулирует инвестиционную деятельность на цифровых платформах).

Следует отметить, что инвестиционные обязательства имеют определенный срок и могут быть краткосрочными, среднесрочными и долгосрочными. В настоящее время законодатель не закрепил в установленном порядке в нормативных правовых актах страны это понятие. Поэтому оно используется в соответствии с традициями делового оборота. В таких ситуациях срок могут устанавливать стороны в силу окупаемости проектов. На территории Арктики такой вариант установления сроков не применим, поэтому целесообразно в будущем на федеральном уровне установить срок инвестиций в законе.

В России механизм вкладывания капитала происходит под контролем органов государственной власти — федеральных и субъектов Федерации и местных органов самоуправления. Процедура инвестиционного процесса на территории Арктики для хозяйствующих субъектов, осуществляющих бизнес при ограниченных и средних ресурсах, происходит в ускоренном порядке. Это связано с территориальными и климатическими условиями. Срок имеет большое значение для реализации проектов на территории Арктики.

Крупные иностранные инвесторы вкладывают в арктический рынок немалые финансы и тем не менее, изучая инвестиционные риски, приходят на длительный срок на территорию Арктики. Необходимо иметь в виду, что риски инвестиционной деятельности на территории Арктики являются особо крупными, но, с другой стороны, подобные риски позволяют инвесторам получить наивысшую доходность от инвестиций в регион.

Итак, сравнивая финансовые и правовые риски, можно прийти к выводу, что последние не порождают доходность инвесторов и являются пробелом в законодательстве об инвестиционной деятельности. В Арктике инвестиционная деятельность должна быть систематической для вложения капиталов. Инвестор предоставляет поэтапно (неоднократно) свои денежные средства на основе

¹⁶ Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ (ред. от 24.06.2023) «О рынке ценных бумаг» // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1918.

¹⁷ Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О промышленной политике в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 1 (ч. I). Ст. 41.

¹⁸ Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ (ред. от 14 июля 2022 г.) «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2019. № 31. Ст. 4418.

соглашения с другой стороной, иногда действует по обстоятельствам для реализации поставленных задач и получения прибыли¹⁹.

В настоящее время невозможно поднять на новый уровень экономику Арктики без привлечения внутреннего и внешнего капитала в бизнес. Кроме того, в настоящее время недружественные страны ограничивают хозяйственный сектор, что влияет на развитие экономики страны. В целях привлечения инвесторов государство обязано защитить и гарантировать хозяйственную деятельность субъектов предпринимательства и в последующем изменить законодательную базу для повышения прозрачности инвестиционной деятельности.

Таким образом, инвестиционная деятельность на территории Арктики, несмотря на разные экономические и политические трудности, не прекращается. Россия как суверенное государство в экономическом, геостратегическом отношении обязана поддержать хозяйственную деятельность крупных, средних коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, а также привлекать из внешнего и внутреннего рынка на территорию Арктики стратегических инвесторов для реализации глобальных проектов на территории Арктической зоны России.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Белицкая А. В., Лаутс Е. Б.* Разграничение инвестиционных и заемных обязательств для целей налогообложения: правовой аспект // *Банковское право*. — 2022. — № 1. — С. 30—38.
2. *Данилова Н. В.* Правовой режим территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов // *Юридическая наука и правоохранительная практика*. — 2009. — № 4 (10). — С. 35—42.
3. *Доронина Н. Г., Семилютин Н. Г.* Государство и регулирование инвестиций. — М., 2003. — 270 с.
4. *Лалтеев В. А.* Предмет современного предпринимательского права // *Государство и право*. — 2015. — № 3. — С. 17—28.
5. *Лисица В. Н.* Инвестиционные отношения как предмет правового регулирования // *Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление*. — 2016. — № 8 (75). — С. 76—78.
6. *Лисица В. Н.* О регулировании международной инвестиционной и иной внешнеэкономической деятельности в рамках национальной правовой системы // *Юридическая наука и практика*. — 2017. — Т. 13. — № 2. — С. 41—46.
7. *Саяпин С. П.* Гражданско-правовое регулирование инвестиционных отношений с использованием цифровых платформ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2024. — 26 с.
8. *Яровой Г., Хайнинен Л., Сергунин А.* Энергетическая стратегия России в Арктике // URL: https://valdaiclub.com/a/highlights/russia_s_energy_strategies_in_the_arctic/ (дата обращения: 08.07.2024).

¹⁹ *Белицкая А. В., Лаутс Е. Б.* Разграничение инвестиционных и заемных обязательств для целей налогообложения: правовой аспект // *Банковское право*. 2022. № 1. С. 30—38.