

Значение документов стратегического планирования Российской Федерации для финансово-правового регулирования публичных и частных финансов (на примере финансового рынка)

Аннотация. В рамках представленной статьи анализируется система документов стратегического планирования федерального уровня в искомой сфере (финансового рынка), на основании чего уясняется влияние указанных актов на возникновение и функционирование финансово-правовых институтов, в том числе носящих комплексный характер. Обосновывается позиция, согласно которой посредством документов стратегического планирования обеспечивается целенаправленность финансовой деятельности, ее соответствие общим перспективным задачам государства на современном этапе. Делается вывод о том, что указанные документы, являясь формально определенными, в отличие от ряда не нашедших нормативного закрепления общих и специальных принципов финансового права, выступают вектором для создания и совершенствования финансово-правовых норм. Подтверждается предположение о том, что посредством анализируемых документов обеспечивается последующая реализация принципов финансового права с точки зрения как целеполагания, так и финансовой обеспеченности соответствующих действий. Обосновывается особая роль ежегодных посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ как отправной точки для дальнейшего развития законодательства и принятия управленческих решений в сфере финансовой деятельности.

Ключевые слова: документы стратегического планирования, ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, финансовая деятельность государства, финансовый рынок, финансовая культура.



**Ольга Ивановна
ЮСТУС,**

доцент кафедры
конституционного,
административного
и таможенного права
Тверского
государственного
университета,
кандидат юридических наук
yustus.oi@tversu.ru
170021, Россия, г. Тверь,
ул. 2-я Грибоедова, д. 22

DOI: 10.17803/2311-5998.2024.119.7.067-078

Olga I. JUSTUS,

*Associate Professor of the Department of Constitutional, Administrative
and Customs Law of the Tver State University,
Cand. Sci. (Law)*

yustus.oi@tversu.ru

22, ul. 2nd Griboyedova, Tver, Russia, 170021

**The importance of strategic planning documents
of the Russian Federation for the financial
and legal regulation of public and private finance
(using the example of the financial market)**

Abstract. *Within the framework of the presented article, the system of strategic planning documents at the federal level in the desired area (financial market) is analyzed, on the basis of which the influence of these acts on the emergence and functioning of financial and legal institutions, including those of a complex nature, is clarified. The position is substantiated, according to which, through strategic planning documents, the purposefulness of financial activities is ensured, its compliance with the general long-term tasks of the state at the present stage. It is concluded that these documents, unlike a number of general and special principles of financial law that have not found normative consolidation, being formally defined, act as a vector for the creation and improvement of financial and legal norms. The assumption is confirmed that through the analyzed documents, the subsequent implementation of the principles of financial law is ensured both from the point of view of goal-setting and from the point of view of financial security of the relevant actions. The special role of the annual messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation as a starting point for further development of legislation and management decisions in the field of financial activity is substantiated.*

Keywords: *strategic planning documents, annual message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation, financial activity of the state, financial market, financial culture.*

Как представляется, особенностью развития современного правотворчества является восприятие законодателем позиций целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, отраженных в документах стратегического планирования Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований.

Содержание категории «стратегическое планирование» как деятельности особых субъектов по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию устойчивого социально-экономического развития публично-правовых образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, а также обеспечения национальной безопасности Российской

Федерации¹ в силу специфики финансовой деятельности, ее взаимосвязи с централизованными и децентрализованными публичными и частными денежными фондами², особенностей указанной деятельности как плановой³, обеспечивающей финансовый суверенитет государства⁴ и осуществляемой на основании принципов финансового федерализма, а также единства финансовой системы и финансовой политики⁵, позволяет предположить, что именно документы стратегического планирования выступают в качестве основного вектора развития законодательства в сфере финансового права.

Значение документов стратегического планирования и их влияние на те или иные сферы общественной жизни становились объектом исследования как ученых-правоведов⁶, так и представителей иных наук⁷.

¹ См.: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Ст. 3 // СЗ РФ. 2014. № 26 (ч. I). Ст. 3378 ; 2023. № 8. Ст. 1206.

² Указанное представляется верным, несмотря на разность позиций ученых относительно предмета финансового права. Так, часть авторов связывает финансовые правоотношения исключительно с публичными финансами (см., например: *Карасева М. В.* Критерии идентификации отношений предмета финансового права // Публично-правовое обозрение. 2023. № 1. С. 8—13). Другие трактуют предмет финансового права более широко, относя к нему как публичные, так и ряд частных финансов (см., например: *Финансовое право : учебник / под ред. В. Ф. Попондопуло, Д. А. Петрова. М., 2021*). Часть авторов говорят о финансово-правовом аспекте регулирования рыночных отношений равноправных субъектов по поводу денежных средств (см.: *Грачева Е. Ю.* // *Финансовое право : учебник / отв. ред. Е. Ю. Грачева, О. В. Болтинова. М., 2020. § 1, 3, 4 гл. 1*).

³ См., например: *Финансовое право : учебник. 2-е изд. / отв. ред. Е. Ю. Грачева, Г. П. Толстопятенко. М., 2007. С. 25—28 ; Миронова С. В.* Принципы финансового права и их роль в осуществлении финансовой деятельности муниципальных образований // *Финансовое право. 2021. № 10. С. 3—8*.

⁴ См., например: *Формирование и развитие отраслей права в исторической и современной правовой реальности России : в 12 т. М., 2021. Т. 4 : Финансовое право России : монография / под ред. Р. Л. Хачатурова, Х. В. Пешковой. С. 156—167 ; Петрова Г. В.* Финансовый суверенитет России в контексте новых конституционных положений о защите государственного суверенитета // *Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки : материалы конференции : в 5 ч. М., 2021. Ч. 2. С. 257—262*.

⁵ См., например: *Крохина Ю. А.* Общеотраслевые принципы финансового права // *Принципы финансового права: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Харьков, 19—20 апр. 2012 г. Харьков, 2012. С. 127—128 ; Принципы финансового права : монография / под ред. И. А. Цинделиани. М., 2022. С. 21—29*.

⁶ См., например: *Мамяшева Д. Р.* Акты стратегического планирования: теоретико-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2023 ; *Маслов К. В.* Налоговая безопасность государства как объект правового обеспечения. М., 2021. С. 123—137.

⁷ См., например: *Назаров В. П.* Развитие теоретических и методологических основ стратегического планирования в Российской Федерации в условиях новых вызовов и угроз : дис. ... д-ра полит. наук. М., 2021 ; *Евстафьева Ю. В.* Инструменты реализации стратегического планирования в Российской Федерации : дис. ... канд. экон. наук. М., 2021 ;



По мнению Ю. А. Тихомирова, указанные документы относятся к категории так называемого встроенного прогнозирования, поскольку в них определяются цели развития в стране, отрасли или сфере общественной деятельности, ввиду чего юридическое прогнозирование становится производным от прогнозирования первого типа и исходит из заданных последним целей и условий, компетенции публичных органов и т.д.⁸

В этой связи вызывает интерес авторская концепция правовой модели⁹, особым видом которой, как представляется, выступают документы стратегического планирования как соответствующие ее существенным признакам. Отдельно хотелось бы отметить наличие у документов стратегического планирования признака потенциальных результатов в обозначенных сферах общественной жизни, поскольку указанное, наряду с признаком концептуальности и идеологичности, является сущностной характеристикой исследуемой категории.

С другой стороны, необходимо подчеркнуть устойчивую взаимосвязь финансовой деятельности и документов стратегического планирования, поскольку первая создает материальную основу для реализации задач и целей, обозначенных в документах стратегического планирования. Особенно наглядно указанное проявляется в нормативно закрепленных принципах стратегического планирования¹⁰, в частности: принципе сбалансированности системы стратегического планирования, означающем в том числе согласованность и сбалансированность указанных документов с финансовыми ресурсами; принципе реалистичности, предполагающем учет возможности достижения целей и решения задач с учетом ресурсных ограничений и рисков; принципе ресурсной обеспеченности, устанавливающим требование определения источников финансового обеспечения мероприятий, и др.

Можно предположить, что документы стратегического планирования «задают правила игры» субъектов финансового правоотношения. Кроме того, именно данные документы, обращенные прежде всего к органам публичной власти (ставящие общественно значимые цели, определяющие необходимые для этого ресурсы, очерчивающие нормативно-правовую базу, в рамках которой реализуются поставленные цели и задачи), позволяют обеспечить баланс публичных и частных интересов в сфере как частных, так и публичных финансов.

Содержание нормативных правовых актов¹¹ позволяет утверждать, что документы стратегического планирования образуют единую целостную систему,

Миронова А. А. Стратегическое планирование в системе социального управления крупным городом : дис. ... канд. соц. наук. СПб., 2019.

⁸ См.: *Тихомиров Ю. А.* Юридическое прогнозирование : науч.-практ. пособие. М., 2018. С. 46—51.

⁹ См.: *Тихомиров Ю. А.* Указ. соч. С. 52—66.

¹⁰ См.: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Ст. 3.

¹¹ См., например: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» ; Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2 ; 2023. № 29. Ст. 5304 ; Указ Президента РФ от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 46. Ст. 7676.

позволяющую достичь приоритетных целей социально-экономического развития России, а также обеспечить ее национальную безопасность. Указанные документы, разрабатываемые на федеральном уровне¹², представляют собой: 1) документы целеполагания (например, послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ); 2) документы целеполагания по отраслевому признаку (например, отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации); 3) документы прогнозирования (например, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период); 4) документы планирования и программирования (например, государственные программы Российской Федерации).

Кроме того, весомым элементом данной системы выступают поручения Президента РФ¹³, закрепленные обновленной Конституцией РФ в качестве особых актов, среди прочих являющихся основой для организации деятельности Правительства РФ (ст. 115 Конституции РФ) и его Председателя (ст. 113 Конституции РФ).

Как представляется, с учетом имеющегося правового регулирования (ст. 80, 84, 104 Конституции РФ, ст. 11 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации»), а также выработанных концептуальных подходов особое место в системе документов стратегического планирования занимают ежегодные послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ как акты, являющиеся основой для определения стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, обозначения направлений их достижения, задач, подлежащих решению, и, соответственно, определяющие стратегию развития российского законодательства, а также обосновывающие правовые проблемы, нуждающиеся в правовом регулировании¹⁴.

Проследим высказанные предположения применительно к финансовому рынку, исходя из актуальности данной сферы в условиях применения в отношении РФ массированных экономических санкций, что создает существенные риски дестабилизации финансового рынка и российской финансовой системы в целом, с одной стороны, и определяет вопросы финансового суверенитета и финансовой безопасности Российской Федерации в качестве приоритетных — с другой.

Учитывая перспективность целей принятия документов стратегического планирования, преемственность и непрерывность данной деятельности, а также переход России к новому цифровому экономическому укладу¹⁵, взаимообуслов-

¹² Полагаем целесообразным, исходя из тематики исследования, в рамках последнего ограничиться рассмотрением исключительно данного уровня документов стратегического планирования.

¹³ См.: Комарова В. В. Конституционная реформа 2020 г. в России (некоторые аспекты) // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 8. С. 22—31.

¹⁴ См.: Конституция Российской Федерации: от образа будущего к реальности. К 20-летию Основного Закона России : монография / Л. В. Андриченко [и др.] ; под ред. Т. Я. Хабриевой. М., 2013.

¹⁵ Вайпан В. А. Правовое регулирование цифровой экономики // Правовое регулирование экономических отношений в современных условиях развития цифровой экономики : монография, коллектив авторов / отв. ред. В. А. Вайпан, М. А. Егорова. М., 2019. С. 19—57.



ленность финансового рынка и передовых финансовых технологий, полагаем целесообразным подвергнуть анализу документы стратегического планирования Российской Федерации в этой сфере за период с 2016 по 2023 г. как определивших последующее поступательное развитие государства.

Так, например, в Послании Президента РФ В. В. Путина Федеральному Собранию от 01.12.2016 отмечается необходимость развития небанковского финансового сектора, позволяющего привлекать средства инвесторов и граждан в экономику через различные финансовые инструменты, и одновременного укрепления защиты от киберугроз¹⁶.

В Послании Федеральному Собранию от 01.03.2018¹⁷ Президент РФ обозначил развитие финансового рынка как одно из условий повышения темпов экономического роста страны, а также напомнил об обязанности публичной власти поддерживать высокотехнологичные компании, выстроить благоприятную среду для стартапов путем создания удобной инфраструктуры, комфортных налоговых режимов, защиты интеллектуальной собственности, технического регулирования и венчурного финансирования.

В Послании Федеральному Собранию от 20.02.2019¹⁸ Президент РФ В. В. Путин поставил задачу увеличения числа инновационных компаний в таких сферах, как искусственный интеллект и обработка больших данных, интернет вещей, робототехника, в целях чего поручил Правительству РФ «сформировать максимально комфортные условия для частных инвестиций в технологические стартапы, нацелить на их поддержку институты развития», а также принять законодательные акты «приоритетные для создания правовой среды новой, цифровой экономики, позволяющие заключать гражданские сделки и привлекать финансирование с использованием цифровых технологий, развивать электронную торговлю и сервисы».

В Послании Федеральному Собранию от 15.01.2020 Президент РФ указал на необходимость «принятия законодательства, регламентирующего экспериментальные правовые режимы, а также регулирование оборота больших данных»¹⁹.

В Послании Федеральному Собранию от 21.02.2023 Президент РФ подчеркнул актуальность формирования механизмов вовлечения частных финансов в высокотехнологичные бизнесы, ввиду чего необходимо определить меры поддержки «размещения акций на внутреннем фондовом рынке, включая налоговые льготы, как для компаний, так и для покупателей таких акций»²⁰. На основании данного обращения Президентом РФ 15.03.2023 был утвержден Перечень поручений по итогам реализации Послания Президента Федеральному Собранию № Пр-528²¹, в п. 5 которого Президент дополнительно к вышеуказанному поручил Правительству РФ совместно с Банком России сформировать необходимую нормативно-правовую базу для реализации программы долгосрочных сбережений граждан,

¹⁶ СПС «Гарант».

¹⁷ СПС «Гарант».

¹⁸ СПС «Гарант».

¹⁹ СПС «Гарант».

²⁰ Российская газета. 2023. № 39.

²¹ URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/70689> (дата обращения: 29.05.2024).

существенными параметрами которой будут являться совмещение частных и государственных финансов, обязательное страхование участия в программе, а также возможность получения налогового вычета; предусмотреть механизмы защиты долгосрочных вложений граждан в ситуациях возникновения рисков их утраты (например, в условиях банкротства некредитных финансовых организаций).

Рассмотренные выше документы стратегического планирования послужили базой для принятия прочих документов стратегического планирования, в частности Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года²², а также Стратегии национальной безопасности Российской Федерации²³, как представляется, имевших базисное значение при принятии прочих стратегий²⁴.

Также полагаем необходимым отметить Стратегию научно-технологического развития Российской Федерации²⁵, Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы²⁶, Национальную стратегию развития искусственного интеллекта на период до 2030 года²⁷, являющиеся основными стратегическими документами в сфере передовых финансовых технологий.

Следующим важным документом для развития финансового рынка выступила Стратегия государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года²⁸. В указанном акте подчеркнуты необходимость повышения доступности российского финансового рынка для всех групп населения, в том числе для людей с ограниченными возможностями, а также актуализации требований потребительского законодательства, устанавливающего обязанности по доведению полной и достоверной информации о приобретаемых товарах и услугах, недопущению навязывания дополнительных услуг, прежде всего

²² Утв. Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.

²³ Утв. Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

²⁴ Так, например, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в качестве основных национальных интересов России на современном этапе закрепляются сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан, защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, укрепление обороны страны (п. 25). Достижение поставленных целей предполагает укрепление финансовой системы РФ, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, в том числе платежной инфраструктуры, преодоление зависимости в этой сфере от третьих стран, расширение практики расчетов с иностранными партнерами в национальных валютах, сокращение вывода финансовых активов за границу, противодействие незаконным финансовым операциям и пр. (п. 67).

²⁵ Утв. Указом Президента РФ от 01.12.2016 № 642 // СЗ РФ. 2016. № 49. Ст. 6887 ; 2021. № 12. Ст. 1982.

²⁶ Утверждена Указом Президента РФ от 09.05.2017 № 203 // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

²⁷ Утверждена Указом Президента РФ от 10.10.2019 № 490 (вместе с Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года) // СЗ РФ. 2019. № 41. Ст. 5700.

²⁸ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 28 августа 2017 № 1837-р // СЗ РФ. 2017. № 37. Ст. 5543.



при приобретении инновационных товаров и услуг, содержащих сложные договорные условия (банковские, страховые, риелторские услуги) (раз. II). Также в данном акте подчеркнута целесообразность обобщения судебной практики, в том числе по делам, связанным с осуществлением и защитой прав потребителей на рынке финансовых услуг, в целях определения эффективности существующих норм и обеспечения внесения в законодательство РФ необходимых изменений (раз. III).

В качестве завершающего элемента исследования стратегий хотелось бы обратить внимание на две, как представляется, взаимосвязанные стратегии, а именно: Стратегию развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года²⁹ и Стратегию повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года³⁰.

Примечательно, что наравне с необходимостью обеспечения суверенитета финансовой системы страны в качестве вектора развития финансового рынка в Стратегии развития финансового рынка указывается приоритет интересов потребителя финансовых услуг (гражданина, субъекта экономики), достижение которого осуществляется на условиях партнерства и совместной ответственности государства и участников рынка (разд. 3). В свою очередь, механизмами развития рынка выступают соответствующее обновление нормативно-правовой базы и актуализация контрольно-надзорных мероприятий, направленные на совершенствование накопительных и инвестиционных финансовых инструментов, используемых населением, включая вопросы налогообложения, бюджетного субсидирования, социальной защиты и др. (раздел 4)³¹.

Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года определила условия и способы формирования у населения (на уровне отдельных индивидов и общества в целом) ценностей, установок и поведенческих практик, позволяющих в ближайшей и отдаленной перспективе преумножить благосостояние граждан, бизнеса и государства как взаимосвязанных элементов.

Следующей группой документов стратегического планирования, в которых определяются перспективы развития финансового рынка, а также передовых финансовых технологий, являются государственные программы, среди которых следует отметить действующую в период с 28.07.2017 по 11.02.2019 программу «Цифровая экономика Российской Федерации»³², реализуемую в настоящее время национальную программу «Цифровая экономика Российской Федерации»³³,

²⁹ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 29.12.2022 № 4355-р // СЗ РФ. 2023. № 1 (ч. III). Ст. 476.

³⁰ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.10.2023 № 2958-р // СЗ РФ. 2023. № 45. Ст. 8091.

³¹ СЗ РФ. 2023. № 1 (ч. III). Ст. 476.

³² Утратила силу на основании распоряжения Правительства РФ от 12.02.2019 № 195-р // СЗ РФ. 2019. № 8. Ст. 803.

³³ Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16) (СПС «Гарант». Текст паспорта официально опубликован не был).

взаимосвязанной с другими государственными программами РФ, в том числе с отраслевыми государственными программами РФ (например, государственной программой РФ «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»³⁴, Программой фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021—2030 годы)³⁵, государственной программой РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»³⁶, государственной программой РФ «Информационное общество»³⁷ и иными).

И в завершение хотелось бы остановиться на ряде отраслевых документов стратегического планирования, принятых Центральным банком РФ. В частности, применительно к финансовому рынку Банком России, начиная с 2016 г.³⁸, с установленной периодичностью принимаются основные направления его развития. В настоящее время действуют Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2023 год и период 2024 и 2025 годов, одобренные Советом директоров Банка России³⁹. Ключевые направления развития рынка, отраженные в документе (в частности, восприятие финансового рынка как катализатора развития российской экономики, приоритетность защиты прав инвесторов и потребителей финансовых услуг, дальнейшая цифровая трансформация рынка и др.) и применяемые при этом механизмы (например, расширение сферы действия передовых финансовых технологий, обновление нормативно-правовой базы, распространение финансовой культуры и иные) полностью соответствуют принципам развития финансового рынка, обозначенным в одноименной стратегии РФ.

Также хотелось бы отметить такие стратегические документы Банка России, как Основные направления развития информационной безопасности кредитно-финансовой сферы на период 2023—2025 гг., одобренные Советом директоров Банка России 22.05.2023⁴⁰, Приоритетные направления повышения доступности финансовых услуг в Российской Федерации на период 2022—2024 годов, одобренные Советом директоров Банка России 23.12.2021⁴¹, Основные направления развития финансовых технологий на период 2018—2020 годов⁴² и др.

³⁴ Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 377 // СЗ РФ. 2019. № 15 (ч. III). Ст. 1750 ; 2021. № 16 (ч. II). Ст. 2765.

³⁵ Утв. распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 № 3684-р // СЗ РФ. 2021. № 3. Ст. 609.

³⁶ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 (ред. от 27.05.2021) // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. II). Ст. 2162.

³⁷ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 (ред. от 31.03.2021) // СЗ РФ. 2014. № 18 (ч. II). Ст. 2159.

³⁸ С 2022 г. данный документ принимается ежегодно на трехлетний период.

³⁹ URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/143773/onfr_2023-2025.pdf (дата обращения: дата обращения: 29.05.2024).

⁴⁰ URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/148351/onrib_2025.pdf (дата обращения: 29.05.2024).

⁴¹ URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/132045/pnpdfu_2022-2024.pdf (дата обращения: 29.05.2024).

⁴² URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/84852/ON_FinTex_2017.pdf. (дата обращения: 29.05.2024).



Как результат реализации стратегических задач и целей, обозначенных в документах стратегического планирования, подвергнутых анализу, в период 2017—2023 гг. был принят ряд нормативных правовых актов уровня федеральных законов⁴³, а также внесены многочисленные изменения в имеющиеся федеральные законы, в том числе кодифицированные акты⁴⁴. Законодательные акты, в свою очередь, послужили базой для принятия соответствующих подзаконных нормативных правовых актов.

Подытоживая изложенное, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, необходимо констатировать устойчивую взаимосвязь документов стратегического планирования как внутри системы самих актов, так и с последующей нормотворческой деятельностью, а также влияние первых на возникновение и функционирование финансово-правовых институтов, в том числе носящих комплексный характер.

Во-вторых, посредством документов стратегического планирования обеспечивается целенаправленность финансовой деятельности, ее соответствие общим перспективным задачам государства на современном этапе. Ввиду того, что данные документы являются формально определенными, в отличие от ряда не нашедших нормативного закрепления общих и специальных принципов финансового права, они выступают вектором для создания и совершенствования финансово-правовых норм. Кроме того, посредством документов стратегического планирования обеспечивается последующая реализация принципов финансового права с точки зрения как целеполагания, так и финансовой обеспеченности соответствующих действий.

⁴³ См., например: Федеральные законы от 02.08.2019 № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2019. № 31. Ст. 4418 ; от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (ч. I). Ст. 5018 ; от 20.07.2020 № 211-ФЗ «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» // СЗ РФ. 2020. № 30. Ст. 4737 ; от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. I). Ст. 5159.

⁴⁴ Так, например, внедрение цифрового рубля сопровождалось внесением изменений в нормативные правовые акты. См.: Федеральные законы от 24.07.2023 № 339-ФЗ «О внесении изменений в статьи 128 и 140 части первой, часть вторую и статьи 1128 и 1174 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 31 (ч. III). Ст. 5765 ; от 24.07.2023 № 340-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 31 (ч. III). Ст. 5766 ; от 19.12.2023 № 610-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» (вступает в силу 01.01.2025) // СЗ РФ. 2023. № 52. Ст. 9523 ; от 10.07.2023 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2023. № 29. Ст. 5317 ; от 23.03.2024 № 58-ФЗ «О внесении изменений в статьи 102 и 126.2 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2024. № 13. Ст. 1681.

В-третьих, ввиду особого политико-стратегического характера указанных документов, обеспечивающего реализацию конституционно значимых задач, полагаем целесообразным оценивать нормативно-правовое регулирование тех или иных общественных отношений в том числе и с точки зрения его соответствия документам стратегического планирования, в связи с чем нормативные правовые акты могут быть подразделены на следующие группы:

- соответствующие целеполаганию документов стратегического планирования, а также позволяющие реализовать определенные в них задачи;
- требующие доработки (изменения и дополнения) по критерию целеполагания и (или) по критерию возможности реализации задач, отраженных в документах стратегического планирования;
- нормативные правовые акты, регламентирующие искомую сферу, очерченную документами стратегического планирования, носят фрагментарный, бессистемный характер либо отсутствуют, в связи с чем вопрос соответствия сформулированным целям и задачам требует отдельной проработки и дальнейшего решения.

В-четвертых, необходимо отметить особое значение ежегодных посланий Президента РФ Федеральному Собранию, проявляющееся в качестве отправной точки для дальнейшего развития законодательства и принятия управленческих решений в сфере финансовой деятельности.

В-пятых, как представляется, публичная направленность целей принятия документов стратегического планирования наиболее эффективно позволяет гармонизировать публичный, в том числе государственный, и частный интересы; при этом важно отметить, что источником финансирования гармонизирующих целей, как правило, выступают публичные финансы, в рамках специальных финансовых инструментов сочетающиеся с финансами частными.

Закончить настоящее исследование хотелось бы глубокой мыслью Ю. А. Тихомирова, обоснованно полагающего, что надлежащая разработка и реализация документов стратегического планирования позволит правотворчеству и правоприменению перейти на принципиально иной, более высокий уровень, что, в свою очередь, обеспечит не только выбор оптимальных стратегий развития права, но и формирование новых государственных и общественных состояний и порядков⁴⁵.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Вайпан В. А.* Правовое регулирование цифровой экономики // Правовое регулирование экономических отношений в современных условиях развития цифровой экономики : монография, колл. авторов / отв. ред. В. А. Вайпан, М. А. Егорова. — М., 2019. — 376 с.
2. *Евстафьева Ю. В.* Инструменты реализации стратегического планирования в Российской Федерации : дис. ... канд. экон. наук. — М., 2021. — 231 с.
3. *Карасева М. В.* Критерии идентификации отношений предмета финансового права // Публично-правовое обозрение. — 2023. — № 1. — С. 8—13.

⁴⁵ См.: Тихомиров Ю. А. Указ. соч. С. 113—117.



4. *Комарова В. В.* Конституционная реформа 2020 г. в России (некоторые аспекты) // Актуальные проблемы российского права. — 2020. — № 8. — С. 22—31.
5. Конституция Российской Федерации: от образа будущего к реальности. К 20-летию Основного Закона России : монография / Л. В. Андриченко [и др.] ; под ред. Т. Я. Хабриевой. — М., 2013 // СПС «Гарант».
6. *Крохина Ю. А.* Общеотраслевые принципы финансового права // Принципы финансового права : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Харьков, 19—20 апр. 2012 г. — Харьков, 2012. — С. 127—128.
7. *Мамяшева Д. Р.* Акты стратегического планирования: теоретико-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2023. — 207 с.
8. *Маслов К. В.* Налоговая безопасность государства как объект правового обеспечения. — М., 2021. — 208 с.
9. *Миронова А. А.* Стратегическое планирование в системе социального управления крупным городом : дис. ... канд. соц. наук. — СПб., 2019. — 494 с.
10. *Миронова С. В.* Принципы финансового права и их роль в осуществлении финансовой деятельности муниципальных образований // Финансовое право. — 2021. — № 10. — С. 3—8.
11. *Назаров В. П.* Развитие теоретических и методологических основ стратегического планирования в Российской Федерации в условиях новых вызовов и угроз : дис. ... д-ра полит. наук. — М., 2021. — 463 с.
12. *Петрова Г. В.* Финансовый суверенитет России в контексте новых конституционных положений о защите государственного суверенитета // Новеллы Конституции Российской Федерации и задачи юридической науки : материалы конференции : в 5 ч. — М., 2021. — Ч. 2. — С. 257—262.
13. Принципы финансового права : монография / под ред. И. А. Цинделиани. — М., 2022. — 560 с.
14. *Тихомиров Ю. А.* Юридическое прогнозирование : научно-практическое пособие. — М., 2018. — 168 с.
15. Финансовое право : учебник / под ред. В. Ф. Попондопуло, Д. А. Петрова. — М., 2021. — 576 с.
16. Финансовое право : учебник / отв. ред. Е. Ю. Грачева, О. В. Болтинова. — М., 2020. — 624 с.
17. Финансовое право : учебник / отв. ред. Е. Ю. Грачева, Г. П. Толстопятенко. — 2-е изд. — М., 2007. — 520 с.
18. Формирование и развитие отраслей права в исторической и современной правовой реальности России : в 12 т. — М., 2021. — Т. 4 : Финансовое право России : монография / под ред. Р. Л. Хачатурова, Х. В. Пешковой. — 584 с.