



**Игорь Борисович
ЛАГУТИН,**

заведующий кафедрой
финансового права,
конституционного,
гражданского
и административного
судопроизводства
Юго-Западного
государственного
университета,
доктор юридических наук,
профессор
lagutinigor81@mail.ru
305040, Россия, г. Курск,
ул. 50 лет Октября, д. 54

К вопросу о системе финансового права: классический и инновационный подходы¹

Аннотация. Статья посвящена формулировке авторского подхода к определению и структуре современной системы финансового права РФ. Финансовое право, как и любая другая отрасль российского права, имеет свою систему, определение содержания которой, в отличие от большинства отраслей российского права, осложнено отсутствием единого кодифицированного нормативного правового акта и наличием регионального и местного уровней правового регулирования. В статье рассматриваются как классический подход к системе финансового права, так и новые инновационные подходы, связанные с переструктурированием ее отдельных элементов. Система финансового права в статье рассматривается как горизонтально, с разделением на общую, особенную и специальную части, так и вертикально, с делением на федеральное, региональное и муниципальное финансовое право. В ходе исследования автором делается вывод, что многие современные изменения в системе финансового права носят локальный характер и связаны с авторской позицией конкретного исследователя. Автор придерживается классического подхода к системе финансового права, так как это, по мнению автора, позволит обеспечить стабильность и единообразие образовательных программ, реализуемых в образовательных учреждениях, что должно качественно повлиять на процесс преподавания.

Ключевые слова: система, финансовое право, публичные финансы, правовые институты, наука финансового права, теория финансового права и публичных финансов.

DOI: 10.17803/2311-5998.2024.119.7.028-034

¹ НИР в рамках государственного задания на 2024 год «Трансформация частного и публичного права в условиях эволюционирующих личности, общества и государства» (номер 0851-20200033).

Igor B. LAGUTIN,

*Head of the Department of Financial Law, Constitutional,
Civil and Administrative Proceedings
of the Southwestern State University,*

Dr. Sci. (Law), Professor

lagutinigor81@mail.ru

94, ul. 50 years of October, Kursk, Russia, 305040

**On the issue of the financial law system:
classic and innovative approaches**

Abstract. *The article is devoted to the formulation of the author's approach to the definition and structure of the modern system of financial law of the Russian Federation. Financial law, like any other branch of Russian law, has its own system, the definition of the content of which, unlike most branches of Russian law, is complicated by the lack of a single codified regulatory legal act and the presence of a regional and local level of legal regulation. The article examines both the classical approach to the system of financial law and new innovative approaches associated with the restructuring of its individual elements. The system of financial law in the article is considered both horizontally and is divided into general, special and special parts, and vertically and is divided into federal, regional and municipal financial law. In the course of the study, the author concludes that many modern changes in the system of financial law are local in nature and are associated with the author's position of a particular researcher. The author adheres to the classical approach to the system of financial law, since this, in the author's opinion, will ensure stability and uniformity of educational programs implemented in educational institutions, which should qualitatively affect the teaching process.*

Keywords: *system, financial law, public finance, legal institutions, science of financial law, theory of financial law and public finance.*

Введение

Система отрасли права — это раздел правовой системы, включающий в себя однородную группу норм права, регулирующих сходные общественные отношения. Его выделение необходимо для понимания правовой природы, сути и содержания конкретной отрасли права, он позволяет показать всю ее сложность, определить основные ее элементы, а также характер взаимосвязей между существующими внутри нее институтами и подотраслями. Финансовое право, как и любая другая отрасль российского права, имеет свою систему, определение содержания которой, в отличие от большинства отраслей российского права, осложнено отсутствием единого кодифицированного нормативного правового акта.



Материалы и обсуждение

Несмотря на теоретичность определения содержания системы финансового права, как справедливо отмечает К. С. Бельский, «система финансового права решает ряд практических задач: 1) с ее помощью преподавателю, студенту, практическому юристу легко ориентироваться в данной отрасли при ее изучении; 2) на основе правильного распределения нормативного материала система помогает кодифицировать финансовое законодательство»². С указанным суждением вполне можно согласиться.

Традиционно систему финансового права можно разделить *по горизонтали*: на общую, особенную и специальную (факультативную) части, и *по вертикали*: на федеральное, региональное и муниципальное финансовое право. В этой части важно отметить, что не все отрасли права имеют вертикальную систему, так как некоторые не имеют региональный и муниципальный уровни правового регулирования (например, гражданское право и уголовное право) и регулируются исключительно на федеральном уровне. *Финансовое право имеет значительный слой нормативных правовых актов субфедерального и местного уровней, регулирующих публичные финансовые отношения.*

Необходимо отметить, что горизонтальное деление можно встретить во всех без исключения отраслях российского права. Более того, часто система отрасли права повторяет структуру кодекса, регулирующего эту отрасль права, а название правовых институтов часто дублирует главы и разделы кодекса. Финансовое право в этой части значительно отличается от многих отраслей российского права, что сказывается на структуре его системы.

Содержательно система финансового права состоит из частей, которые, в свою очередь, подразделяются на подотрасли и правовые институты. Как отмечал С. Д. Цыпкин, «финансово-правовой институт отличается от всей отрасли финансового права главным образом объемом предмета правового регулирования. Отсюда и группа норм, образующих финансово-правовой институт внутри отрасли права, должна обладать определенной спецификой и составлять устойчивое единство»³.

По мнению К. С. Бельского, подотрасль финансового права представляет собой «относительно самостоятельное укрупненное подразделение финансового права, экономически и политически важное, включающее в свой состав ряд правовых институтов»⁴, а финансово-правовой институт, по его мнению, «относительно самостоятельное структурное подразделение, уступающее по значимости подотрасли и содержащее нормы финансового права»⁵. То есть единственным критерием отграничения подотрасли финансового права от правового института является ее большая политическая и экономическая важность для общества

² Бельский К. С. Слово об Общей части науки финансового права : очерк. Пенза : Социосфера, 2020. С. 59.

³ Цыпкин С. Д. Избранные труды по финансовому праву : монография. М., 2021. С. 291.

⁴ Бельский К. С. Указ. соч. С. 59.

⁵ Бельский К. С. Указ. соч. С. 62.

или для государства, что с научной точки зрения выглядит достаточно спорным критерием.

Что же касается содержания системы финансового права, то в нем можно встретить, как сходные с другими отраслями права черты, так и отличные от них. Итак, общая часть финансового права состоит из институтов теоретической части, включающих в себя: понятие финансового права как отрасли права, понятие раздела юридической науки и учебной дисциплины, а также методы⁶ и источники⁷ финансового права, финансовые правоотношения и их субъекты⁸ и т.д. Более того, по мнению автора, в Общей части необходимо исследовать науку финансового права в процессе ее развития. В целом теоретические институты финансового права структурно не отличаются от аналогичных институтов других отраслей российского права.

Помимо теоретических институтов финансового права, в Общей части можно выделить два комплексных (смешанных) правовых института, которые регулируются нормами не только финансового права, что и позволяет их относить к Общей части. Во-первых, это *институт финансового контроля*, который включает в себя понятие финансового контроля, его виды, формы и методы финансового контроля как элемента системы публичного управления. Во-вторых, это *институт ответственности в финансовом праве*, включающий в себя особенности установления и применения всего комплекса мер государственного принуждения к нарушителям финансового законодательства⁹.

Важно также отметить, что указанные институты общей части финансового права частично проявляются и в институтах особенной части, так как контрольные отношения присутствуют и в денежном обращении, бюджетном праве, налоговом праве, что тоже определяет их особенность. Подводя промежуточный итог, можно заключить, что теоретические проблемы контроля и ответственности в системе публичных финансовых отношений должны рассматриваться в общей части, а их практическая реализация — в отдельных подотраслях и правовых институтах особенной части финансового права.

Далее можно рассмотреть Особенную часть финансового права, которая включает в себя *обособленные (институционально специализированные) публичные финансовые общественные отношения, которые не регулируются нормами других отраслей и встречаются только в финансовом праве*.

Несомненно, открывающим общую часть финансового права является институт, имеющий в доктринальных и учебных источниках самое разное название — денежное право, право денежного обращения, эмиссионное право и т.д. Важно понимать, что денежные отношения являются первичными в любом государстве, так как без денег невозможны другие публичные финансовые отношения — бюджетные, налоговые, страховые и др. Именно поэтому этот институт

⁶ См. подробнее: *Рукавишников И. В.* Метод финансового права : монография. М., 2004.

⁷ См. подробнее: *Еремин С. Г.* Источники финансового права. М. : Проспект, 2023.

⁸ См. подробнее: *Цыпкин С. Д.* Финансово-правовые институты, их роль в совершенствовании финансовой деятельности Советского государства. М. : Изд-во Моск. ун-та, 1983.

⁹ См. подробнее: *Саттарова Н. А.* Принуждение в финансовом праве. М. : Юрлитинформ, 2006.



(подотрасль)¹⁰ должны, по мнению автора, находиться именно в начале особенной части финансового права. Автор разделяет точку зрения, согласно которой данный правовой институт правильнее именовать денежным правом или правом денежного обращения¹¹.

Также отметим, что в России деление отраслей российского права, за некоторым исключением, соответствует системе кодифицирования законодательства, а именно отрасли совпадают с кодексами. Финансовое право как раз представляет собой одно из исключений, поскольку такая отрасль есть, а финансового кодекса нет. В этой связи автор данной статьи придерживается классического подхода к выделению подотраслей, а именно: *к подотраслям финансового права можно относить только бюджетное право и налоговое право, так как в их основе имеются кодифицированные нормативные акты (Бюджетный кодекс РФ и Налоговый кодекс РФ)*. Более того, подотрасли имеют свою внутреннюю структуру, состоящую из правовых институтов. Все остальные части (разделы) особенной части, по мнению автора, правильнее именовать *правовыми институтами*, а их внутренние элементы — субинститутами.

Содержательно бюджетное право как подотрасль финансового права включает в себя институты, коррелирующие с содержанием Бюджетного кодекса РФ. Однако в настоящее время происходит процесс «расширения границ предмета бюджетного права (в части появления новых институтов и новых субъектов права) и его углубление, детализация (в части появления новых категорий и новых полномочий)»¹². Налоговое право также имеет свою структуру, которая близка к структуре Налогового кодекса РФ, но которая также подвержена трансформации. В этой связи важно отметить, что бюджетное и налоговое право неразрывно связаны между собой и взаимодополняют друг друга, *что делает невозможным их выделение в отдельные отрасли права*.

Помимо трех указанных базовых элементов особенной части, в ней можно выделить и иные правовые институты, их *перечень является дискуссионным и открытым*. По мнению автора, желательно выделять такие институты, как публичное банковское право, правовое регулирование публичного кредита, правовое регулирование публичного страхования. Выделение иных институтов или их

¹⁰ См. подробнее: Арзуманова Л. Л. Система права денежного обращения как подотрасли финансового права Российской Федерации : монография. М. : Проспект, 2015.

¹¹ Структура денежного права включает в себя институт правового регулирования национального денежного обращения, наличное и безналичное обращение национальной валюты в Российской Федерации, правовые основы национальной платежной системы в Российской Федерации, правовую основу и особенности обращения иностранной валюты в Российской Федерации, валютное регулирование и валютный контроль в Российской Федерации, контроль в системе денежного обращения, альтернативное денежное обращение, ответственность за нарушение законодательства в сфере денежного обращения и др.

¹² Новые институты бюджетного права в условиях цифровой революции : монография / под ред. Н. А. Поветкиной. М. : ИЗиСП при Правительстве РФ ; Норма ; Инфра-М, 2023. С. 15.

включение в уже существующие подотрасли или институты в качестве субинститутов также является дискуссионным.

К *факультативной части* можно отнести финансовое право зарубежных стран, как теоретические, так и практические его аспекты, а также небольшую часть международных актов, регулирующих публичные финансовые отношения. При этом важно отметить, что науку финансового права зарубежных стран правильнее все же относить к общей части финансового права, к развитию науки финансового права, так как наука финансового права является единой и неразрывной.

Как уже выше отмечалось, помимо горизонтального деления, финансовое право можно также разделить и по вертикали и выделить дополнительно *региональное финансовое право и муниципальное финансовое право*. Данное деление также является особенностью российского финансового права. Региональное и муниципальное финансовое право также имеют свою внутреннюю структуру.

Заключение

Несомненно, в современной России постоянно происходят процессы, направленные на развитие самых разных общественных отношений, возникают новые явления, такие, например, как цифровизация. Все это оказывает влияние как на развитие действующего законодательства, так и на научные взгляды. Не является исключением и финансовое право, которое тоже постоянно развивается, что сказывается на постоянной трансформации его системы.

Динамичность и постоянные инновации в системе финансового права усложняют процесс преподавания финансового права в России, делают невозможной разработку единообразных учебников, что приводит к появлению учебников, которые размывают предмет финансового права, включают несвойственные общественные финансовые отношения, что еще больше запутывает студентов и усложняет процесс обучения.

Автор придерживается классического подхода к системе финансового права, так как именно такой подход обеспечивает стабильность и единообразие образовательных программ, реализуемых в образовательных учреждениях, что, в свою очередь, должно качественно повлиять на процесс преподавания финансового права.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Арзуманова Л. Л. Система права денежного обращения как подотрасли финансового права Российской Федерации : монография. — М. : Проспект, 2015. — 128 с.
2. Бельский К. С. Слово об Общей части науки финансового права : очерк. — Пенза : Социосфера, 2020. — 149 с.
3. Еремин С. Г. Источники финансового права. — М. : Проспект, 2023. — 328 с.



4. Новые институты бюджетного права в условиях цифровой революции : монография / под ред. Н. А. Поветкиной. — М. : ИЗиСП при Правительстве РФ ; Норма ; Инфра-М, 2023. — 192 с.
5. *Рукавишников И. В.* Метод финансового права : монография / отв. ред. Н. И. Химичева. — М. : Олма-Пресс, 2004. — 288 с.
6. *Саттарова Н. А.* Принуждение в финансовом праве. — М. : Юрлитинформ, 2006. — 392 с.
7. *Цыпкин С. Д.* Избранные труды по финансовому праву : монография / сост. М. Ф. Ивлева. — М. : Статут, 2021. — 354 с.
8. *Цыпкин С. Д.* Финансово-правовые институты, их роль в совершенствовании финансовой деятельности Советского государства. — М. : Изд-во Моск. ун-та, 1983. — 80 с.