

О деятельности специальной следственной группы ООН в Ираке

Аннотация. Предметом настоящего исследования выступает деятельность Следственной группы ООН, созданной для расследования и раскрытия преступлений международной террористической организации «Исламское государство»¹.

В работе показана история создания Следственной группы, рассмотрены основные достижения ее деятельности. В частности, Следственной группой собраны бесспорные доказательства совершения членами ИГ многочисленных преступлений, в том числе наиболее тяжких из всех известных современному международному праву и национальному праву большинства государств мира: геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений. Вместе с тем эта деятельность так и не привела к реальному обвинению кого-либо в национальных судах Ирака в совершении указанных преступлений. Данное обстоятельство делает проблематичным очередное продление Советом Безопасности ООН мандата Следственной группы, что превращает перспективу обеспечения неотвратимости уголовной ответственности и наказания членов ИГ, виновных в тяжчайших преступлениях, еще более неопределенной.

Ключевые слова: Следственная группа ООН, ЮНИТАД, преступления геноцида, Ирак, езиды, «Исламское государство».

DOI: 10.17803/2311-5998.2024.116.4.221-227



Самвел Мамадович КОЧОИ,

профессор кафедры
уголовного права
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук,
профессор,
заслуженный работник
высшей школы РФ
smkchoi@msal.ru
125993, Россия, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 9



Амеен Хасан ХУНАР,

кандидат юридических
наук, ассистент
профессора,
декан Бизнес-колледжа
Университета Чармо
hunar.ameen@charmouniversity.org
46004, Республика Ирак,
г. Сулеймания

¹ Организация признана террористической и запрещена на территории России.

Samvel M. KOCHOI,

*Professor of the Department of Criminal Law of the Kutafin Moscow
State Law University (MSAL), Dr. Sci. (Law), Professor,
Honored worker of higher education of the Russian Federation
smkchoi@msal.ru
9, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, Russia, 125993*

Ameen H. HUNAR,

*Assistant Professor of Law, Ph.D.,
Lecturer specializing in International Criminal Law Sub-Faculty,
Dean of Business College Charmo University
hunar.ameen@charmouniversity.org
Sulaimani, Iraq, 46004*

On the Activities of the UN Special Investigation team In Iraq

Abstract. *The subject of this study is the activities of the UN Investigative Group established to investigate and uncover the crimes of the international terrorist organization "Islamic State"².*

The paper shows the history of the creation of the Investigative Group, the main achievements of its activities are considered. In particular, the Investigation Team has collected indisputable evidence of the commission of numerous crimes by IS members, including the most serious of them: genocide, crimes against humanity and war crimes. At the same time, these activities have not led to the actual indictment of anyone in the national courts of Iraq for the commission of these crimes. This circumstance makes it almost hopeless for the UN Security Council to extend the mandate of the Investigative Group, which makes the prospect of ensuring the inevitability of criminal responsibility and punishment of IS members guilty of the gravest crimes even more uncertain.

Keywords: *The UN Investigation Team, UNITAD, the crime of genocide, Iraq, the Yezidis, the 'Islamic State'.*

Ирак — государство, где зародилась самая ужасная террористическая организация современности — так называемое «Исламское государство»³ (ИГ). После военного разгрома в 2015—2016 гг. основных сил этой организации в Сирии и Ираке, где она провозгласила «всемирный халифат», встала

² The organization is recognized as terrorist and banned in Russia.

³ Ранее эта организация (признана террористической и запрещена на территории России) называла себя «Исламское государство Ирака и Леванта», отчего происходила другая известная аббревиатура ее названия — ИГИЛ. В настоящей работе обе аббревиатуры — ИГ и ИГИЛ — имеют одинаковое значение. Арабским вариантом аббревиатуры указанных названий является ДАИШ, которое широко используется исследователями, политиками и журналистами государств Запада, а также мусульманских государств.

сложнейшая задача по обеспечению эффективного расследования и раскрытия наиболее тяжких из всех преступлений, совершенных этой организацией — международных преступлений геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений⁴.

С самого начала было ясно, что ни власти Ирака, ни тем более власти Сирии (юрисдикция которой распространяется только на часть территории страны) не в состоянии решить указанную задачу. Однако на то, чтобы им это осознать, ушло драгоценное время. Только в 2017 г. правительство Ирака официально обратилось в Совет Безопасности ООН с письмом о согласии на создание специализированного международного органа, способного решить данную задачу.

Учитывая согласие правительства Ирака, 21.09.2017 члены Совета Безопасности ООН единогласно приняли резолюцию 2379 (2017), на основании которой они обратились с просьбой к Генеральному секретарю ООН создать сроком на два года Следственную группу по обеспечению ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/ИГИЛ (Investigative Team to Promote Accountability for Crimes Committed by Da'esh/ISIL (UNITAD) (далее — Специальная группа, Группа, ЮНИТАД).

В соответствии с резолюцией Группа во главе со специальным советником должна поддерживать усилия по привлечению ИГИЛ к ответственности путем сбора, обобщения и хранения доказательств действий, которые могут быть приравнены к военным преступлениям, преступлениям против человечности и геноциду, совершенным на территории Ирака. Создание Группы было обусловлено необходимостью обеспечить максимально широкое использование в национальных судах государств — членов международного сообщества полученных Группой сведений, а также проведение расследований в дополнение к расследованиям, проводимым иракскими властями или властями третьих стран.

Этой же резолюцией определено, что вопрос о продлении мандата Группы регулярно будет рассматриваться СБ ООН по запросу правительства Ирака или любого другого правительства, которое обратилось к Группе с просьбой о сборе доказательств совершенных действий, которые могут быть приравнены к военным преступлениям, преступлениям против человечности или геноциду, совершенным ИГИЛ на его территории⁵.

Последний раз продление полномочий Группы произошло на основании резолюции СБ ООН 2697 (2023) от 15.09.2023. Датой завершения этого периода деятельности Группы является 17.09.2024. В соответствии с данной резолюцией СБ ООН принял к сведению просьбу правительства Ирака к Следственной группе содействовать обеспечению ответственности в Ираке членов ИГИЛ и тех, кто оказывал помощь и финансирование этой террористической организации, предоставляя имеющиеся у нее доказательства Правительству Ирака в течение 2024 г. Кроме того, СБ ООН попросил Генерального секретаря ООН представить

⁴ См. об этом: Преступление геноцида : монография / под ред. С. М. Кочои. М. : Проспект, 2016. С. 96—105.

⁵ Resolution 2379 (2017). Adopted by the Security Council at its 8052nd meeting, on 21 September 2017 // URL: <https://www.unitad.un.org/content/documents> (дата обращения: 06.02.2024).

не позднее 15.01.2024 доклад, содержащий рекомендации по выполнению этой просьбы при полном уважении суверенитета Ирака. СБ ООН, помимо этого, напомнил о важности пропаганды во всем мире ответственности за действия, которые могут быть приравнены к военным преступлениям, преступлениям против человечности или геноциду, совершенным ИГИЛ⁶.

Последний, 11-й, Доклад Группы для СБ ООН датируется 16.11.2023. В этом Докладе руководитель Группы признал, что мандат Группы не будет полностью выполнен к сентябрю 2024 г., поскольку продолжаются расследования преступлений, аналитический и юридический анализ их признаков, сбор доказательств, усилий по наращиванию потенциала судебных и правоохранительных органов Ирака и, что немаловажно, продолжается поддержка судебных преследований членов ИГ по всему миру. В частности, в Германии уже вынесено 5 приговоров по обвинению в геноциде и преступлениях против человечества, совершенных против езидов Ирака⁷. Кроме того, в марте 2024 г. первый приговор в отношении члена ИГ за совершение военных преступлений на территории Ирака вынесено судами Португалии⁸.

В то же время иракские власти, стремящиеся обеспечить эффективное правосудие и ответственность в соответствии с международными стандартами, работают в различных областях, чтобы помочь национальным расследованиям и судебному преследованию международных преступлений, совершенных ИГИЛ, в отношении которых помощь Группы по-прежнему необходима.

Эта помощь включает в себя реформирование законодательной базы об ответственности за международные преступления, наращивание потенциала для оказания помощи жертвам преступлений ИГИЛ и выжившим лицам, готовым давать показания следователям Группы, работу по раскопкам массовых захоронений и создание центрального оцифрованного архива по всем жертвам преступлений ИГИЛ⁹. Поэтому крайне важно, чтобы результаты работы, проведенной ЮНИТАД за последние пять лет, были использованы наилучшим образом для обеспечения того, чтобы члены ИГИЛ, совершившие преступления, ответили за них в судах, что в конечном счете способно предотвратить повторение ситуации такого масштаба¹⁰.

Группа тесно сотрудничает с властями Ирака. Для эффективного взаимодействия между ними правительством Ирака создан Национальный координационный

⁶ Resolution 2697 (2023). Adopted by the Security Council at its 9419th meeting, on 15 September 2023 // URL: <https://www.unitednations.org/content/documents> (дата обращения: 06.02.2024).

⁷ См. об этом: Кочои С. М., Кочои Р. С. Уголовная ответственность жен террористов: проблемы применения // Журнал российского права. 2022. Т. 26. № 9. С. 115—125.

⁸ A Triumph for Accountability Efforts: How Iraq and UNITAD supported Portugal's First Conviction for International Crimes // URL: <https://www.unitednations.org/news/triumph-accountability-efforts-how-iraq-and-unitad-supported-portugal%E2%80%99s-first-conviction> (дата обращения: 26.03.2024).

⁹ См. об этой работе: Supporting National Authorities // URL: <https://www.unitednations.org/content/supporting-national-authorities> (дата обращения: 26.03.2024).

¹⁰ UNITAD 11th Report to the Security Council (December 2023) // URL: <https://www.unitednations.org/content/resolutions> (дата обращения: 06.02.2024).

комитет, в состав которого входят высокопоставленные представители канцелярии премьер-министра Ирака как центрального координирующего органа, Министерства иностранных дел Ирака, Консультативного совета по национальной безопасности Ирака и Министерства юстиции Ирака, а также представители регионального правительства Курдистана (автономного административно-территориального образования в составе Ирака).

Правительство Ирака взяло на себя ответственность за обеспечение Группы всей необходимой помощью для выполнения ею своего мандата. В частности, оно обязалось обеспечить для членов Группы:

- свободу передвижения на всей территории Ирака;
- беспрепятственный доступ ко всем местам и учреждениям, а также свободу встречаться и беседовать с представителями национальных, местных и военных властей, общественными лидерами, неправительственными организациями и другими учреждениями, а также любым лицом, которое может располагать доказательствами, необходимыми для выполнения мандата Группы в обстановке безопасности, конфиденциальности и тайны;
- беспрепятственный доступ к Следственной группе частных лиц и организаций, желающих встретиться с ней;
- свободный доступ ко всем источникам информации, включая документальные материалы и вещественные доказательства.

Соответствующие меры безопасности для членов Группы, установленные правительством Ирака, не должны ограничивать свободу их передвижения и проведения расследований. Эти меры также предусматривают защиту властями потерпевших и свидетелей, всех, кто вступает в контакт со Следственной группой, а также обязательство Ирака в том, что ни одно такое лицо не должно в результате подобного контакта подвергаться властями или кем-либо преследованиям, угрозам, актам запугивания, жестокому обращению или репрессиям¹¹.

Важно подчеркнуть, что, помимо усиления политической поддержки работы Следственной группы в Ираке, оперативное сотрудничество между Группой и властями Ирака позволяет гарантировать, что работа Группы будет проводиться в дополнение к текущим расследованиям и сбору доказательств о преступлениях ИГ, осуществляемым правоохранительными органами Ирака. Кроме того, данное сотрудничество нацелено на устранение пробелов и поддержку внутреннего (национального) судопроизводства Ирака.

Если говорить о последнем по хронологии результате деятельности Группы, то следует назвать идентификацию останков 41 жертвы геноцида езидов, совершенного ИГ в округе Синджар (провинция Найнава). Они были обнаружены в одной из многочисленных братских могил, которые регулярно находят на территории названного округа. Участие Группы в идентификации останков жертв в таких делах имеет ключевое значение. В преддверии возвращения в январе 2024 г. в Синджар этих останков последние в Багдаде были тщательно исследованы и идентифицированы с помощью передовых методов и при поддержке самого современного оборудования и технологий.

¹¹ Cooperating with the Government of Iraq // URL: <https://www.unitad.un.org/content/cooperating-government-iraq> (дата обращения: 26.03.2024).

Группа в таких случаях предоставляет оборудование и техническую экспертизу там, где это действительно необходимо. «Поддержка раскопок массовых захоронений является важнейшим направлением работы ЮНИТАД и нашего общего стремления к ответственности и справедливости. Эти операции дают возможность определить судьбу тысяч жертв, но, что не менее важно, они дополняют имеющиеся судебно-медицинские доказательства преступлений ИГИЛ», — подчеркнул на траурной церемонии в Синджаре руководитель Группы, специальный советник Кристиан Ритчер (Christian Ritscher).

Помимо этого, специалисты Группы, как это уже не раз бывало, предоставили родственникам жертв психосоциальную поддержку, которая была оказана ведущими психологами ЮНИТАД. Хотя такие церемонии дают семьям жертв некоторое утешение, они также служат напоминанием о важной задаче, стоящей перед ними на пути к ответственности и справедливости. В связи с этим специальный советник К. Ритшер подчеркнул: «Сегодня мы переживаем времена испытаний, когда весь мир должен присоединиться к обеспечению того, чтобы безопасные пристанища были закрыты для всех, кто совершает ужасные преступления, а также обеспечить реализацию правосудия и ответственности... ясно, что безнаказанности нет места в нашем мире. Это наш шанс показать миру, как Ирак может стать колыбелью исцеления от разногласий и экстремизма посредством процессов привлечения к ответственности и участия потерпевших в разбирательствах, соответствующих международным стандартам»¹².

Кроме того, Группа участвует в создании такого национального законодательства в Ираке, которое может быть использовано для эффективного преследования виновных в преступлениях, совершенных против этнических и религиозных меньшинств Ирака. При этом речь идет не только о федеральном иракском законодательстве, но и о законодательстве одного из субъектов республики — Курдского района (более известного в литературе как Иракский Курдистан). По данному вопросу более чем определенно высказался руководитель Группы: «Законодательство, конечно, необходимо для обеспечения того, чтобы в Ираке была правовая архитектура для судебного преследования этого “кровоизлияния в человеческую душу”: не как обычных преступлений терроризма, какими бы отвратительными они ни были, а как актов геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений»¹³.

Группа также проводит обучение иракских судей по теории и практике применения норм международного права в отношении деяний, квалифицируемых как международные преступления¹⁴. Подразумевается, что полученные знания иракские судьи смогут применять при рассмотрении уголовных дел о совершении геноцида, преступления против человечности или военных преступлений членами ИГ.

¹² Families Bid Solemn Farewell to Identified Yazidi Victims of ISIL Genocide in Sinjar // URL: <https://www.unitad.un.org/news/families-bid-solemn-farewell-identified-yazidi-victims-isil-genocide-sinjar> (дата обращения: 06.02.2024).

¹³ Цит. по: Кочои Р. С. Транснациональная преступность террористических организаций: понятие, характеристика, противодействие : монография. М. : Проспект, 2024. С. 117.

¹⁴ Capacity Building for Iraqi Judges // URL: <https://www.unitad.un.org/content/capacity-building-iraqi-judges> (дата обращения: 26.03.2024).

Бесспорным достижением Группы следует считать скрупулезную работу по составлению детального отчета о финансовых операциях руководства ИГ, способного пролить свет на источники экономического могущества этой богатейшей в мире террористической организации. Указанный отчет в феврале 2024 г. руководитель Группы официально передал властям Ирака¹⁵.

Однако, помимо достижений, в деятельности Группы имеются и недостатки, главный из которых заключается в том, что до сих пор обвинение в совершении тяжчайших международных преступлений не предъявлено никому, хотя сама Группа уверяет, что установила личности более тысячи человек, виновных в их совершении¹⁶. Понятно, что львиная доля ответственности в сложившейся ситуации лежит на властях Ирака — как правоохранительных, так и судебных. Именно последние должны в иракских национальных судах предъявлять и поддерживать эти обвинения, однако иракские суды предпочитают осуждать и нередко казнить за общеуголовные преступления (незаконное пересечение государственной границы, участие в деятельности террористической организации и др.), но не за геноцид или иные международные преступления. Все это, безусловно, не добавляет авторитета Группе, вызывает скептицизм у жертв преступлений, потерявших надежды на обещанное политиками при ее создании наказание членов и руководителей ИГ, виновных в их совершении.

Завершая характеристику деятельности Следственной группы в Ираке, следует сказать, что, действительно, объем ее работы колоссальный, соответствует тому несметному количеству преступлений, которые были совершены исламистами за годы правления на части территории Ирака, входящей в состав созданного ими «халифата». Поэтому предупреждение главы Следственной группы о том, что к сентябрю 2024 г. Группа не сможет выполнить в полной мере свою миссию, следует воспринимать со всей серьезностью. Это означает, что Совет Безопасности ООН должен быть готов к тому, чтобы взять на себя смелость и ответственность на продление ее мандата.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Кочои С. М., Кочои Р. С. Уголовная ответственность жен террористов: проблемы применения // Журнал российского права. — 2022. — Т. 26. — № 9. — С. 115—125.
2. Кочои Р. С. Транснациональная преступность террористических организаций: понятие, характеристика, противодействие : монография. — М. : Проспект, 2024.
3. Преступление геноцида : монография / под ред. С. М. Кочои. — М. : Проспект, 2016.

¹⁵ UNITAD hands over a landmark case assessment report to the Iraqi Judiciary: Unveiling the structure of ISIL's Bayt Al Mal // URL: <https://www.unitad.un.org/news/unitad-hands-over-landmark-case-assessment-report-iraqi-judiciary-unveiling-structure-isils> (дата обращения: 26.03.2024).

¹⁶ ISIL crimes against Yazidis constitute genocide, UN investigation team finds // URL: <https://news.un.org/en/story/2021/05/1091662> (дата обращения: 22.08.2022).