

**Наталья Васильевна
ПУТИЛО,**
заведующий отделом
социального
законодательства
Института
законодательства
и сравнительного
правоведения
при Правительстве
Российской Федерации,
кандидат юридических наук
office@izak.ru
117218, Россия, г. Москва,
ул. Б. Черемушkinsкая, д. 34

Рецензия на научно-практический комментарий к Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

Natalia V. PUTILO,
*Head of the Department of Social Legislation of the Institute of Legislation and
Comparative Law
under the Government of the Russian Federation, Cand. Sci. (Law)*
office@izak.ru
34, ul. Bolshaya Cheremushkinskaya, Moscow, Russia, 117218

Отечественной традиции написания комментариев к нормативным правовым актам более 100 лет. Однако следует признать, что и для такой «консервативной» формы доктринального толкования норм права имеется возможность модернизации, трансформации с учетом запросов современных потребителей правовой информации.

Примером тому является недавно вышедший в издательстве «Проспект»¹ постатейный Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Под общим руководством доктора юридических наук, профессора кафедры трудового права и права социального обеспечения Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) Р. Н. Жаворонкова был сформирован уникальный авторский коллектив, включающий как авторитетных ученых в сферах юриспруденции, медицины и психологии, так и высококвалифицированных специалистов, чья практическая деятельность связана с важнейшими направлениями социальной защиты инвалидов.

В свете перманентного совершенствования социальной политики Российской Федерации, поиска новых эффективных средств и форм, включая правовое регулирование отношений в связи с социальной защитой инвалидов, потребность в актуальных актах доктринального толкования норм федеральных законов не подвергается сомнению.

Представленный на рецензирование Научно-практический комментарий не является первым или единственным источником, разъясняющим положения Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В настоящее время в российских справочно-поисковых правовых системах размещено 8 постатейных комментариев. Представляется, что научно-практический комментарий 2024 г. не только достойным образом продолжит указанный перечень, но и задаст новое направление в доктринальном толковании норм Федерального закона о защите инвалидов в Российской Федерации.

¹ Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (постатейный) / отв. ред. Р. Н. Жаворонков. М. : Проспект, 2024. 496 с. ISBN 978-5-392-40447-6.

Научно-практический комментарий продолжает цикл масштабных работ, посвященных правовому регулированию социальной защиты инвалидов и практике его применения², и в то же время особенность книги состоит в том, что, наряду с традиционным для жанра комментария нормативного правового акта толкованием положений федерального законодательства и отслеживанием их конкретизации в подзаконных нормативных правовых актах, уделяется много внимание судебным решениям.

Несмотря на обозначенный в названии жанр комментирования — научно-практический комментарий, спецификой издания можно считать особое внимание к практическим вопросам, ориентацию на потребности адресатов этой книги. Отсюда и огромный по масштабам и значимости пласт обобщения судебной практики, внимание к актам, конкретизирующим нормы Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», наличие схем, таблиц³, пояснений, примеров из житейского опыта, иных средств, наглядно демонстрирующих содержание правовых норм, алгоритм их действия, последствия.

Новизна комментария связана с выбором в качестве приоритета практики толкования норм федеральных законов в решениях судов. В композиции комментария присутствует особый структурный элемент — Перечень определений высших судов, касающихся реализации норм той или иной комментируемой статьи, в котором отдельно выделены акты Конституционного Суда РФ и акты Верховного Суда РФ.

Вниманию читателей представлен масштабный труд, соединивший в рамках одного коллектива многих исследователей, несколько направлений научных знаний и практического опыта, что в значительной степени облегчает уяснение читателем содержания сложных норм, имеющих разную отраслевую принадлежность, механизму реализации которых свойственны множество особенностей.

Одна из концептуальных идей, сквозной нитью проходящая через книгу, — создание специальных условий, направленных на компенсацию имеющихся у инвалидов ограничений жизнедеятельности, что позволяет обеспечить инвалидам равные с другими гражданами возможности. Понятие же «инвалид» авторами комментария, вслед за преамбулой Конвенции ООН о правах инвалидов 2006 г., воспринимается как эволюционирующее понятие, позволяющее любое определение, указывающее на наличие социальных барьеров и необходимость их устранения, рассматривать в качестве соответствующего либо не соответствующего Конвенции.

Избранный принцип изложения материала, при котором приоритет отдается судебным актам, а не актам, конкретизирующим положения Федерального

² См., например: Методическое пособие для обучения (инструктирования) сотрудников учреждений МСЭ и других организаций по вопросам обеспечения доступности для инвалидов услуг и объектов, на которых они предоставляются, оказания при этом необходимой помощи : в 2 ч. / Р. Н. Жаворонков, Н. В. Путило, О. Н. Владимирова [и др.] ; Министерство труда и социальной защиты населения Российской Федерации. М., 2015. 555 с.

³ Например, на с. 204—215 Комментария в табличной форме проведена группировка стандартов в области доступной среды в зависимости от «тематики» стандарта.

закона, приводит к тому, что в ряде случаев тот или иной институт, то или иное направление публичной политики достаточно сложно раскрыть в максимально возможной степени. Однако во многом эта задача решается путем использования уже имеющихся аналитических материалов, в частности, тематического доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Соблюдение и защита прав инвалидов в Российской Федерации» (2020 г.), обращения к разъяснениям органов государственной власти по тому или иному вопросу.

Абсолютно правильным является обращение авторов не только к истории регламентирования того или иного института, относящегося к законодательству о правах инвалидов, но и обращение к «перспективам». В качестве таковых в комментарии к ст. 20 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» приводятся отдельные статьи проекта федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации»⁴.

Полагаем, что инновационный подход к изложению материала в рецензируемой работе, вкупе с приверженностью коллектива ее авторов традициям научного комментирования, позволяет дать высокую оценку Научно-практическому комментарию к Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и, учитывая актуальность научно-практической разработки проблемы правового обеспечения системы социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, прогнозировать значительный интерес к этому изданию, его востребованность как у юристов (ученых и практиков, преподавателей, студентов, государственных и муниципальных служащих), так и у работников системы социальной защиты, организаций иной отраслевой принадлежности, участвующих в обеспечении инвалидов необходимыми благами и услугами.

⁴ Законопроект № 275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации» // URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599-8> (дата обращения: 28.03. 2024).