

Международные механизмы защиты прав детей и семейных прав в условиях трансформации межгосударственного сотрудничества¹

Аннотация. Автором анализируются современные механизмы защиты прав ребенка в условиях происходящей трансформации международного сотрудничества государств. На протяжении многих десятилетий в Российской Федерации происходили становление и развитие институтов защиты и поощрения прав ребенка как элементов универсального механизма защиты прав человека. В основе данного механизма лежала так называемая европейская модель защиты прав человека, но принятие политизированных решений международных правозащитных органов относительно России, российских граждан привело к решению нашего государства выйти из ряда международных органов по защите прав человека.

Автор дает оценку изменениям, которые коснулись российских граждан при реализации ими права на международную защиту в свете кризиса взаимоотношений между государствами. Методология обусловлена поставленной целью исследования и включает прежде всего всеобщие и общенаучные методы исследования: системный, логический, функциональный, исторический. В результате исследования автор приходит к выводу о необходимости создания альтернативных инструментов защиты и поощрения прав человека, площадкой для которого может выступить Содружество Независимых Государств или сообщество дружественных государств. Научная и практическая значимость представленных выводов обусловлена комплексным анализом сложившихся международных механизмов защиты прав ребенка в условиях кризиса международного сотрудничества, что может повлиять на их модификацию.

Ключевые слова: права ребенка, механизм защиты прав детей, санкционное давление, семейные правоотношения, защита ребенка, трансформация международного сотрудничества.



**Оксана Евгеньевна
САВЕНКО,**

доцент кафедры
международного частного
права
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА),
кандидат юридических наук
[oksanasavenko76@
gmail.com](mailto:oksanasavenko76@gmail.com)
125993, Россия, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 9

DOI: 10.17803/2311-5998.2023.109.9.165-173

¹ Исследование выполнено в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030».

Oksana E. SAVENKO,

Associate Professor of the Chair of Private International Law
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL),
Cand. Sci. (Law)

oksanasavenko76@gmail.com

9, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, Russia, 125993

International mechanisms for the protection of children's rights and family rights in the context of the transformation of interstate cooperation

Abstract. *In this article, the author analyzes modern mechanisms for protecting the rights of the child in the context of a regulated transformation of international cooperation between states. On a regular basis, a medical institution appears in the Russian Federation and the development of institutions for the protection and protection of human rights as a universal mechanism for the protection of human rights. This approach is based on the so-called European model of human rights protection, but the adoption of politicized decisions of international bodies for the protection of human rights.*

The authors presented sustainable changes that have affected Russian citizens in the exercise of their rights to international protection in the context of a global crisis between states. The methodology is conditioned by the goal of the research and includes, first of all, general and general scientific methods of research: systemic, unified, functional, historical.

As a result of the study, the author concludes that it is necessary to create alternative instruments for the protection and promotion of human rights, the platform for which can be the Commonwealth of Independent States or the community of friendly states. The scientific and practical significance of the presented conclusions is due to a comprehensive analysis of the existing international mechanisms for the protection of the rights of the child in conditions that may affect their modification — the crisis of international cooperation.

Keywords: *rights of the child, mechanism for protecting children's rights, sanctions pressure, family legal relations, child protection, transformation of international cooperation.*

Современные международные отношения переживают острый кризис. За 2022 г. в отношении России было введено беспрецедентное количество санкций: их число превысило 10 тысяч². Появления так называемой «культуры отмены» проявилось во введении мер, направленных против российского бизнеса, в наложении ареста на имущество российских граждан, принуждении к публичным покаяниям и осуждению действий российских властей,

² Путеводитель по санкциям и ограничениям против Российской Федерации (после 22 февраля 2022) // URL: <https://base.garant.ru/57750632/> (дата обращения: 15.06.2023).

в призывах к исключению российской музыки, литературы из всемирного культурного наследия и т.д.

Как отмечается в Докладе Министерства иностранных дел РФ «О нарушениях прав российских граждан и соотечественников в зарубежных странах» за 2022 год³, «нарушение прав россиян в государствах “коллективного Запада” приобрели массовый характер. Особую тревогу вызывает получившая широкое распространение дискриминация в отношении наиболее уязвимой части соотечественников — детей, имеющих российское гражданство или даже просто русские корни». В этой связи как никогда актуально стоит проблема предоставления нашим детям защиты их прав на международном уровне.

На сегодняшний день международная защита прав ребенка представляет собой систему взаимосогласованных действий государства и неправительственных международных организаций, направленных на разработку и обеспечение прав ребенка с целью формирования полноценной и гармонически развитой личности, на содействие их закреплению в национальном законодательстве и оказание международной помощи детям слаборазвитых государств⁴. Нормативной базой такой защиты выступают международные соглашения в данной области: Женевская декларация прав ребенка 1924 г., Декларация прав ребенка 1959 г.⁵, Всеобщая декларация прав человека 1948 г.⁶, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.⁷, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.⁸ и, конечно, Конвенция о правах ребенка 1989 г.⁹

Как отмечает М. Л. Шелютто, Конвенция о правах ребенка 1989 г. закрепила международное признание детей самостоятельными субъектами прав, которое в последующие годы было воспринято в иных международных документах, а также в национальных правовых системах, в ряде стран на самом

³ Доклад Министерства иностранных дел Российской Федерации «О нарушениях прав российских граждан и соотечественников в зарубежных странах» за 2022 год // URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/humanitarian_cooperation/1815559/ (дата обращения: 15.06.2023).

⁴ Павлова Л. В. Международная защита прав ребенка // Права ребенка — законодательство и практика : материалы республиканской научно-практической конференции. Минск., 1991. С. 4.

⁵ Декларация прав ребенка (принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20.11.1959) // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml.

⁶ Всеобщая декларация прав человека (принята резолюцией 217 A (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948) // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах (принят резолюцией 2200 A (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16.12.1966) // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

⁸ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят резолюцией 2200 A (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16.12.1966) // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml.

⁹ Конвенции о правах ребенка (принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20.11.1989) // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml.



высоком — конституционном уровне¹⁰. В этой Конвенции закреплён весь спектр прав человека применительно к детям: гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права.

Международный механизм обеспечения прав ребенка представляет собой механизм контроля международного сообщества через специальные органы за выполнением международных обязательств государств в области защиты прав ребенка. Стоит отметить, что данный механизм сформировался как универсальный механизм защиты прав человека, без выделения автономно «детского направления».

Среди договорных (конвенционных) контрольных органов в области защиты прав ребенка выделяют Комитет по правам ребенка, учрежденный Конвенцией о правах ребенка 1989 г. В компетенцию данного Комитета входят:

- заслушивание докладов государств о соблюдении взятых на себя обязательств, в рамках Конвенции о правах ребенка 1989 г. и Факультативных протоколов к Конвенции, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;

- рассмотрение жалоб, представленных индивидами, в которых государство — участник соответствующих международных документов обвиняется в нарушении их прав;

- проведение расследований по факту нарушений прав детей¹¹. По состоянию на 12.05.2023 года за период с 2019 по 2023 г. на рассмотрении Комитета по правам ребенка находится 103 обращения на нарушения прав детей, закрепленных в указанных документах¹².

Сама идея индивидуального обращения в договорные органы — это достижение в области мониторинга соблюдения прав человека, но небольшое количество обращений свидетельствует о несовершенстве процедуры рассмотрения и декларативности принимаемых решений. Деятельность Комитета по правам ребенка, в частности Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (СААС), также характеризуется политизированностью и односторонностью в принятии решений.

Подтверждение данного тезиса — просьба Генерального секретаря к специальному представителю о взаимодействии со всеми сторонами в конфликте на Украине для безотлагательного решения вопросов защиты детей, включая

¹⁰ Шелютто М. Л. Конвенция о правах ребенка и конституционный уровень защиты прав детей // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 2. С. 30—36.

¹¹ Правила процедуры в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся процедуры сообщений (приняты Комитетом на его шестьдесят второй сессии, проходившей с 14 января по 1 февраля 2013 г. (CRC/C/62/3). Настоящий документ, содержащий поправки и дополнения, был принят Комитетом на его восемьдесят восьмой сессии (6—24 сентября 2021 г.).

¹² URL: <https://www.ohchr.org/ru/treaty-bodies/crc/individual-communications> (дата обращения: 08.07.2023).

предотвращение нарушений прав детей¹³. Интересен тот факт, что в 2014 г. по ситуации на Донбассе международные органы игнорировали улики, не проводили необходимые мирные процедуры, не вводили санкции против стороны, применяющей оружие против детей, семей и всего мирного населения. Следует согласиться с А. Е. Тарасовой, что «если бы международный мандат вспомнил о своем существовании и своей миссии в 2014 году, когда убивали детей Донбасса и международное право молчало, текущую ситуацию с положением на Украине можно было бы предотвратить»¹⁴.

Как отмечает ряд исследователей, в отечественной доктрине международного права много внимания уделяется европейской системе защиты прав и свобод человека. Вместе с тем огромный научно-практический интерес представляют такие региональные правозащитные системы, как межамериканская, африканская и формирующаяся азиатская¹⁵.

В июне 1981 г. в Найроби была принята Африканская хартия прав человека и народов, которая стала основой для создания региональной африканской системы защиты прав человека. Это самая молодая региональная система, но и самая представительная (в нее входит 54 государства — члена Африканского союза (ранее — ОАЕ), которая включает: Африканскую комиссию по правам человека и народов, Африканский суд по правам человека и народов и Африканский комитет экспертов по правам и основам благосостояния ребенка.

В 1990 г. была принята Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка¹⁶ (далее — Хартия), которая отражает политическую реальность континента, а также исторические традиции африканских народов и ценности африканской цивилизации и закрепляет с учетом этих особенностей права детей, охраняемые международным правом.

В статье 2 Хартии под ребенком понимается «каждое человеческое существо, не достигшее 18-летнего возраста». В Конвенции о правах ребенка 1989 г. в ст. 1 закреплено, что «ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее». Согласно данному положению, возрастной ценз, закрепленный в национальном праве государства будет иметь приоритетное

¹³ Новости ООН. 9 мая 2023 // URL: <https://news.un.org/ru/story/2023/05/1440827> (дата обращения: 15.07.2023).

¹⁴ Тарасова А. Е. Международные органы вспомнили о своих мандатах? // URL: https://zakon.ru/blog/2023/05/10/mezhdunarodnye_organ_y_vspomnili_o_svoih_mandatah (дата обращения: 15.07.2023).

¹⁵ Абашидзе А. Х., Конева А. Е., Солнцев А. М. Африканская система защиты прав человека // Международная защита прав человека : учебник / отв. ред. А. Х. Абашидзе. М. : РУДН, 2017. С. 321 ; Нгатеёо Акони Шани П. Африканский суд по правам человека и народов: история и современность // Научные ведомости. Серия : Философия. Социология. Право. 2016. № 24. Вып. 38. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/afrikanskiy-sud-po-pravam-cheloveka-i-narodov-istoriya-i-sovremennost/viewer> (дата обращения: 12.07.2023).

¹⁶ Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка (принята 01.09.1990 на 26-й Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ) // URL: <https://au.int/en/treaties/african-charter-rights-and-welfare-child> // (дата обращения: 12.07.2023).



значение для квалификации ребенка в случае применения положений Конвенции о правах ребенка 1989 г.¹⁷ Положения Хартии не отсылают к национальному праву государств для целей квалификации и, можно сказать, формируют обычай на региональном уровне, позволяющий рассматривать любого человека, не достигшего 18-летнего возраста как ребенка.

Комитет обладает юрисдикцией получать и рассматривать сообщения от отдельных лиц, групп, неправительственных организаций и государств — участников Хартии. Комитет вынес свое первое решение в 2011 г. и признал Кению нарушителем положений Хартии по делу «Дети нубийского происхождения в Кении»¹⁸.

Как отмечает А. М. Дроздова, на современном этапе в Российской Федерации на проблемы создания механизмов реализации и защиты прав ребенка оказывает значительное воздействие концепция прав человека, разработанная на основе многолетнего развития международного регулирования прав человека¹⁹.

Конституция России, провозглашая детей важнейшим приоритетом государственной политики, признала общепризнанные принципы и нормы международного права составной частью своей правовой системы²⁰. Россия ратифицировала ряд международных документов, направленных на формирование международного механизма защиты прав ребенка. С целью дальнейшего развития и создания механизма реализации прав ребенка на защиту декларированных в Конвенции о правах ребенка и в других ратифицированных международных договорах РФ прав принят целый ряд законодательных актов: Семейный кодекс РФ²¹, Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»²²; Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»²³; Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»²⁴ и др.

¹⁷ URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (дата обращения: 12.07.2023).

¹⁸ Кабанов В. Л. Проблематика реализации принципа наилучших интересов ребенка в Африке на примере дела «Дети нубийского происхождения в Кении» // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problematika-realizatsii-printsipa-nailuchshih-interesov-rebenka-v-afrike-na-primere-dela-deti-nubiyskogo-proishozhdeniya-v-kenii/viewer> (дата обращения: 12.07.2023).

¹⁹ Дроздова А. М. Некоторые проблемные аспекты теоретического осмысления механизмов реализации и защиты прав ребенка // Право: история и современность. 2018. № 4. С. 15.

²⁰ Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка в 2021 году // URL: <http://deti.gov.ru/documents/doklad> (дата обращения: 08.07.2023).

²¹ Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16 ; 2020. № 11. Ст. 1496.

²² Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

²³ Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. 29.05.2023) // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

²⁴ Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 24.06.2023) // СПС «КонсультантПлюс».

Годы членства и исполнение обязательств, принятых при вступлении в Совет Европы, повлияли на развитие отдельных отраслей права, были внесены изменения в действующие или приняты новые нормативные правовые акты, созданы правовые институты, способствующие восстановлению нарушенных прав, по мере возможности осуществлялась унификация норм права государств²⁵.

Россия ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав и основных свобод 1950 г. еще в 1998 г., и в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции России общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором, где одной из сторон является Российская Федерация, установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного документа.

В соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 11.06.2022 № 183-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»²⁶ постановления Европейского Суда по правам человека, вступившие в силу после 15.03.2022, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

Так как Россия больше не является членом Совета Европы, она перестает быть и высокой договаривающейся стороной Конвенции, на основании п. 3 ст. 58 Конвенции, это касается и всех протоколов к ней, которые Россия подписала и ратифицировала²⁷.

В сегодняшних реалиях европейские механизмы защиты прав человека, и в частности прав детей, показали свою несостоятельность и зависимость от давления группы государств, преследующих корыстные цели в отношении России. В связи с этим российским гражданам нужно будет искать иные механизмы защиты своих прав в международных организациях.

Конечно, не стоит умалять значение ЕСПЧ для отечественной правовой системы²⁸, но выход России из ЕСПЧ позволит российским судам использовать все инструменты и правовые механизмы для защиты прав отечественных граждан. Также в юридическом сообществе идет обсуждение создания суда по правам человека в рамках Содружества Независимых Государств, который стал бы неполитизированной и объективной альтернативой ЕСПЧ²⁹.

Ввиду трансформации международного сотрудничества в области защиты прав детей и отхода от европейской модели возникает необходимость создания альтернативного механизма защиты прав детей. В этой связи деятельность

²⁵ Ермолаева Т. А. Защита институтов брака и семьи в условиях международно-правовой изоляции Российской Федерации // Публичное право сегодня. 2023. № 1. С. 103—110.

²⁶ Гарифуллин Р. Р., Аминов И. Р. Последствия выхода России из Совета Европы // Обращение и право. 2022. № 5. С. 36—41.

²⁷ Гарифуллин Р. Р., Аминов И. Р. Указ. соч.

²⁸ Зорькин В. Д. Выступление на X Всероссийском съезде судей // URL: <https://pravo.ru/news/244154/> (дата обращения: 14.07.2023).

²⁹ Матвиенко В. И. В России могут создать единый с СНГ суд по правам человека // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5282330> (дата обращения: 16.07.2023).



Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка приобретает особое значение в рамках международного сотрудничества между государствами.

Среди основных задач Уполномоченного по правам ребенка следует выделить развитие международного сотрудничества в области обеспечения прав, свобод и законных интересов ребенка. В частности, 05.06.2023 Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Мария Львова-Белова была избрана председателем Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств — участников Содружества Независимых Государств. Данная Комиссия была создана по инициативе Российской Федерации решением Совета министров иностранных дел СНГ от 12.10.2022³⁰. В ее состав вошли детские омбудсмены и иные уполномоченные лица от шести государств — Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

Деятельность Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) направлена на содействие развитию сотрудничества государств — участников СНГ в области защиты прав и законных интересов детей, в том числе совершенствование законодательства, определяющего правовой статус ребенка и института семьи; организацию обмена опытом государств — участников СНГ по совершенствованию правовых основ гарантий прав ребенка, по формированию эффективной региональной семейной политики, внедрению механизмов по укреплению и защите института семьи.

Представляется, что принятые в рамках СНГ документы направлены на формирование регионального механизма защиты прав и основных свобод человека. Об этом свидетельствует и «реанимирование» Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств³¹.

Как отмечает Т. А. Ермолаева, практика создания подобных организаций существует на различных континентах. Как правило, при их учреждении учитываются культурные, политические, исторические, социальные особенности группы стран, которые объединяются для решения глобальных задач и эффективного взаимодействия по различным направлениям деятельности³².

Конвергенция правовых систем, исторические особенности развития государств — членов Содружества Независимых Государств, сходные семейные ценности могут стать основой действенного механизма защиты прав человека, в том числе и прав детей и семьи, а в будущем стать альтернативой европейскому механизму защиты прав человека, который долгое время оказывал влияние на правовую систему России.

³⁰ Решение о Комиссии уполномоченных по правам ребенка(омбудсменов) государств — участников Содружества Независимых Государств // URL: <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/6618#text> (дата обращения: 14.07.2023).

³¹ Решение о новой редакции Положения о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств // URL: <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/6636#text> (дата обращения: 14.07.2023).

³² Ермолаева Т. А. Указ. соч.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Абашидзе А. Х., Конева А. Е., Солнцев А. М.* Африканская система защиты прав человека // Международная защита прав человека : учебник / отв. ред. А. Х. Абашидзе. — М. : РУДН, 2017.
2. *Абашидзе А. Х., Конева А. Е., Солнцев А. М.* Система договорных органов по правам человека // Международная защита прав человека : учебник / отв. ред. А. Х. Абашидзе. — М. : РУДН, 2017.
3. *Бурков А. Л., Чуркина Л. М.* Европейская система защиты прав человека // Международная защита прав человека : учебник / отв. ред. А. Х. Абашидзе. — М. : РУДН, 2017.
4. *Гарифуллин Р. Р., Аминов И. Р.* Последствия выхода России из Совета Европы // Образование и право. — 2022. — № 5. — С. 36—41.
5. *Дроздова А. М.* «Некоторые проблемные аспекты теоретического осмысления механизмов реализации и защиты прав ребенка» // Право: история и современность. — 2018. — № 4.
6. *Ермолаева Т. А.* Защита институтов брака и семьи в условиях международно-правовой изоляции Российской Федерации // Публичное право сегодня. — 2023. — № 1. — С. 103—110.
7. *Кабанов В. Л.* Проблематика реализации принципа наилучших интересов ребенка в Африке на примере дела «Дети нубийского происхождения в Кении» // Правовое государство: теория и практика. — 2015. — № 3 (41). — С. 159—164.
8. *Нгатеёо Акони Шани П.* Африканский суд по правам человека и народов: история и современность // Научные ведомости Белгородского государственного университета. — Серия : Философия. Социология. Право. — 2018. — № 24 (245). — С. 105—110.
9. *Павлова Л. В.* Международная защита прав ребенка // Права ребенка — законодательство и практика : материалы республиканской научно-практической конференции. — Минск, 1991.
10. *Шелютто М. Л.* Конвенция о правах ребенка и конституционный уровень защиты прав детей // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. — 2016. — № 2. — С. 30—36.

