

## Финансирование индустриализации в СССР

**В** декабре 1925 г. на XIV съезде ВКП(б) был рассмотрен вопрос об индустриализации. Шла речь о необходимости превращения СССР из страны, ввозящей машины и оборудование, в страну, производящую их. Страна должна была в короткие сроки нарастить промышленный потенциал для сокращения отставания экономики от развитых капиталистических государств.

Однако государственная власть обеспечивает себе господствующие позиции в области организации кредита посредством построения, обладающего внутренним единством кредитной системы СССР. Для того чтобы связать все кредитные учреждения страны в единое целое, необходимо осуществление следующих формальных предпосылок.

Каждое кредитное учреждение должно быть создано для достижения вполне определенных целей. Функции кредитных учреждений должны быть, по возможности, строго разграничены между ними. Кроме того, закон должен урегулировать взаимные отношения между ними. В правовом поле СССР единство кредитной системы получило свое выражение в постановлении ЦИК и СНК СССР от 15 июня 1927 г. о принципах построения кредитной системы СССР.

Позже, в 1930 г., в условиях беспрецедентного роста внутренней инфляции и предшествующих расходов на индустриализацию и ликвидацию последствий гражданской войны, в руководстве страны остро встал вопрос о необходимости проведения серьезных экономических реформ. С целью унификации банковской системы в стране 30 января 1930 г. ВЦИК и СНК СССР принимают постановление «О проведении кредитной реформы». Основными задачами реформы были: ликвидация коммерческого кредитования и последующая замена прямым банковским кредитованием; сосредоточение безналичных расчетов в Госбанке Союза ССР; введение прогрессивной формы расчетов; формирование новой банковской системы.



Индустриализация в СССР. Плакат

**Центральный исполнительный комитет СССР**  
**Совет народных комиссаров СССР**  
**Постановление от 15 июня 1927 г.**  
**О принципах построения кредитной системы**

В целях достижения необходимого единства в работе кредитной системы и обеспечения за Государственным банком Союза ССР руководящей роли по отношению ко всем прочим кредитным учреждениям, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:



I. Руководство кредитной системой, осуществляемое Государственным банком Союза ССР

1. Сохраняя общее регулирование деятельности кредитных учреждений за Народным комиссариатом финансов Союза ССР (непосредственно и через народные комиссариаты финансов союзных республик, по принадлежности), возложить непосредственное руководство всей кредитной системой на Государственный банк Союза ССР на основе нижеследующих статей.

2. Предоставить Государственному банку Союза ССР право участвовать в лице своих представителей в советах и ревизионных органах кредитных учреждений с участием государственного капитала.

3. Признать необходимым увеличить долю Государственного банка Союза ССР в акционерных и паевых капиталах, указанных в ст. 2 кредитных учреждений.

Акции и паи, принадлежащие Народному комиссариату финансов Союза ССР, подлежат передаче в управление Государственному банку Союза ССР.

4. Предоставить Государственному банку Союза ССР право непосредственного наблюдения за использованием банками открываемых им Государственным банком Союза ССР кредитов и за направлением всех кредитов по отдельным отраслям народного хозяйства в соответствии с правительственными директивами в области кредитной политики.

5. Предоставить Государственному банку Союза ССР право получения от всех кредитных учреждений балансовых данных, сведений об открытых кредитах и задолженности отдельных клиентов, а также о текущих счетах и вкладах государственных органов.

6. Свободные резервы всех кредитных учреждений в размерах, устанавливаемых Комитетом по делам банков, должны сосредоточиваться в Государственном банке Союза ССР.

7. Взаимоотношения Государственного банка Союза ССР с другими кредитными учреждениями по кредитованию их и по сосредоточению ими в Государственном банке Союза ССР своих резервов (ст. 6) регулируются на основе контокоррентного счета, открываемого Государственным банком Союза ССР каждому кредитному учреждению.

8. Кредитные учреждения кредитуются только в Государственном банке Союза ССР.

Настоящее правило не распространяется на кредитование системы сельскохозяйственного кредита, на долгосрочное и целевое краткосрочное кредитование местных коммунальных банков, которое может осуществляться в порядке ст. 16, а также на кредитование советских кредитных учреждений заграничными организациями.

9. В целях обеспечения осуществления утвержденных хозяйственных планов, на Государственный банк Союза ССР возлагается обязанность, в соответствии с общей экономической конъюнктурой, финансовым положением и степенью мощности отдельных кредитных учреждений, кредитовать их соразмерно с ростом их операций, а также оказывать им поддержку в периоды их кассовых затруднений.

10. Средства единого государственного бюджета Союза ССР, а также средства государственных трудовых сберегательных касс, органов государственного и социального страхования, Центрального правления государственной спиртовой

монополии и Управления государственной карточной монополии — за исключением случаев, предусмотренных специальными постановлениями правительства Союза ССР или Народного комиссариата финансов Союза ССР — сосредотачиваются в Государственном банке Союза ССР.

Средства государственных учреждений, состоящих на местном бюджете, могут вноситься как в Государственный банк Союза ССР, так и в местные коммунальные и сельскохозяйственные банки (общества сельскохозяйственного кредита).

## II. Разграничение функций и согласование операций кредитных учреждений

11. Государственный БАНК Союза ССР осуществляет кредитование: а) кредитных учреждений; б) хлебозаготовительных операций и операций по заготовкам сырья (кроме случаев, предусмотренных ст. 18); в) транспорта; г) государственных торговых предприятий общесоюзного и республиканского значения, их местных органов и торговых акционерных обществ (паевых товариществ) с преобладанием государственного капитала — в области внутренней торговли, за исключением некоторых синдикатов, кредитуемых Торгово-Промышленным Банком Союза ССР, список которых устанавливается в порядке ст. 19; д) наиболее крупных промышленных предприятий и объединений общесоюзного и республиканского значения по спискам, составляемым в порядке ст. 19, и их местных органов — полностью или частично; е) наиболее крупных всесоюзных, республиканских, областных, краевых, губернских и окружных кооперативных организаций по спискам, устанавливаемым Государственным банком Союза ССР по соглашению с Всероссийским кооперативным банком, Всеукраинским кооперативным банком и Центральным сельскохозяйственным банком Союза ССР — полностью или частично; ж) местной государственной промышленности и торговли — полностью в тех районах, где отсутствуют местные коммунальные банки и отделения соответствующих специальных центральных банков, и — частично, в порядке разграничения клиентуры между Государственным банком и коммунальными банками (примечание 1 к ст. 17), в тех районах, где имеются местные коммунальные банки, но отсутствуют отделения соответствующих специальных центральных банков.

12. Торгово-промышленный банк Союза ССР осуществляет:

- а) все долгосрочное кредитование промышленности, за исключением кредитования строительства рабочих жилищ (ст. 16), а также за исключениями, предусмотренными ст. 13;
- б) краткосрочное кредитование промышленности, за исключением предприятий и объединений, кредитуемых Государственным Банком Союза ССР и другими банками в соответствии с размежеванием их функций согласно настоящему постановлению.

13. Акционерный банк по электрификации осуществляет долгосрочное и краткосрочное кредитование электростроительства, электрической и электротехнической промышленности и прочих видов электрохозяйства.

Акционерный банк по электрификации в своей работе опирается на существующую систему кредитных учреждений, используя в соответствующих частях своей работы аппараты Государственного банка Союза ССР, Торгово-промышленного банка Союза ССР, системы сельскохозяйственного кредита и коммунальных банков.



14. Система сельскохозяйственного кредита — во главе с Центральным сельскохозяйственным банком Союза ССР — осуществляет кредитование долгосрочное, а также краткосрочное на производственные и сбытовые цели индивидуальных и коллективных крестьянских хозяйств, сельскохозяйственной кредитной кооперации, а равно советских хозяйств и других сельскохозяйственных предприятий и организаций.

15. Кооперативные банки кредитуют кооперацию всех видов и степеней (за исключением случаев, указанных в п. «е» ст. 11 настоящего раздела), причем в отношении сельскохозяйственной кооперации, сообразно с ее особыми задачами и организационными формами, деятельность кооперативных банков подлежит в порядке ст. 19 разграничению с деятельностью системы сельскохозяйственного кредита.

16. Центральный банк коммунального хозяйства и жилищного строительства осуществляет долгосрочное, а также целевое краткосрочное кредитование всех видов коммунального хозяйства и жилищного строительства, как непосредственно, так и через местные коммунальные банки (в порядке из долгосрочного кредитования или в порядке поручений), координируя деятельность их в этой области.

17. Местные коммунальные банки осуществляют долгосрочное кредитование местного коммунального хозяйства и жилищного строительства, краткосрочное целевое кредитование жилищного строительства, а также краткосрочное кредитование коммунальных, промышленных и торговых предприятий местного значения. <...>

21. Процентные ставки кредитных учреждений как по пассивным, так и по активным операциям, подлежат регламентации Комитетом по делам банков с установлением их максимальных пределов для отдельных кредитных учреждений. Указанная регламентация должна производиться в направлении постепенного достижения унификации процентных ставок и удешевления кредита. Кредитным учреждениям с участием государственного и кооперативного капитала Государственный банк Союза ССР предоставляет более льготные условия кредитования по сравнению с прочей клиентурой.

22. Государственный банк Союза ССР и прочие банки должны быть связаны корреспондентскими или иными договорными отношениями, обеспечивающими каждому банку возможность исполнения его поручений другими банками и их местными учреждениями.

### III. Комитет и совещания по делам банков

23. В целях планового согласования работы кредитных учреждений, рационализации их операций, удешевления аппаратов и т.п., признать необходимым расширить компетенцию и усилить деятельность Комитета и совещаний по делам банков.

24. Комитет по делам банков состоит при Народном Комиссариате Финансов Союза ССР под председательством Народного Комиссара Финансов Союза ССР. <...>

25. Принятые Комитетом по делам банков и не приостановленные Народным Комиссаром Финансов Союза ССР в течение недельного срока решения, не требующие санкции законодательных органов, являются обязательными к исполнению для всех кредитных учреждений.

26. При разногласии между Народным Комиссаром Финансов Союза ССР и большинством Комитета по делам банков, последнему предоставляется право входить в Совет труда и обороны через Народный комиссариат финансов Союза ССР с соответствующими представлениями.

27. Местные совещания по делам банков учреждаются при наличии значительного количества кредитных учреждений в пунктах, перечень которых устанавливается Комитетом по делам банков, и действуют на основании специального положения, издаваемого Народным Комиссариатом Финансов Союза ССР.

Председатель ЦИК Союза ССР  
*М. Калинин*  
Председатель СНК Союза ССР  
*А. Рыков*  
Заместитель секретаря  
ЦИК Союза ССР  
*Н. Пахомов*

**Центральный исполнительный комитет СССР  
Совет народных комиссаров СССР  
Постановление от 30 января 1930 г.  
О кредитной реформе**

Быстрое развитие социалистических начал в народном хозяйстве Союза ССР и достигнутый уровень его планирования делают необходимой коренную реформу кредита.

Существовавшая до сих пор система отпуска товаров в кредит в обобщественном секторе, приводившая к усложнению путей прохождения кредита и к затруднениям при его планировании, должна быть ликвидирована и заменена исключительно банковским кредитованием. Само банковское кредитование должно быть организовано таким образом, чтобы нуждающиеся в кредите предприятия и организации получали его, минуя посредствующие звенья.

В то же время успешные результаты реорганизации кредитной системы, проведенной в 1927 и 1928 годах, дают основания предпринять дальнейшие шаги к сосредоточению краткосрочного кредитования в Государственном банке.

Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют:

I. О замене в обобщественном секторе народного хозяйства товарного кредитования банковским

1. Государственным органам, кооперативным организациям и смешанным акционерным обществам без участия иностранного капитала воспрещается отпускать товары и оказывать услуги друг другу в кредит. Этот кредит заменяется исключительно банковским кредитованием.



## II. О порядке кредитования государственной промышленности и кооперации

2. Подведомственные Высшему совету народного хозяйства Союза ССР промышленные объединения и тресты, не входящие в объединения, в пределах согласованного между Высшим советом народного хозяйства Союза ССР и Государственным банком плана кредитования их устанавливают планы кредитования своих операций и операций входящих в их состав предприятий. На основании этих планов Государственный банк через свои филиалы кредитует непосредственно входящие в состав объединений и трестов предприятия.

3. Объединениям и трестам предоставляется право в пределах общего лимита перераспределять кредиты между входящими в их состав предприятиями, если это вызывается необходимостью увеличения производства товаров. Во всех остальных случаях перераспределение кредитов между предприятиями может производиться объединениями и трестами лишь по согласованию с Государственным банком.

Такой же порядок кредитования устанавливается для объединений и не входящих в объединения трестов, подведомственных высшим советам народного хозяйства союзных республик и другим народным комиссариатам Союза ССР и союзных республик.

4. Кредитование товарооборота потребительской кооперации производится Государственным банком на основании планов, согласованных соответственно с Центросоюзом Союза ССР, республиканскими и краевыми (областными) центрами потребительской кооперации. <...>

## III. О реорганизации Всероссийского и Всеукраинского кооперативных банков

6. Признать необходимым ликвидировать филиалы Всероссийского и Всеукраинского кооперативных банков и теснее связать работу этих кооперативных банков с Государственным банком.

## IV. О реорганизации системы сельскохозяйственного кредита

Мощный размах коллективизации сельского хозяйства, сопровождаемой коренными изменениями техники сельскохозяйственного производства (машинизация, электрификация, первичная переработка сельскохозяйственной продукции, система агромероприятий и т.п.), требует мобилизации огромных средств. В этих условиях задача кредитования разворачивающегося подъема кооперированного сельского хозяйства и особенно задача решительного усиления производственной базы колхозов может быть успешно разрешена системой сельскохозяйственного кредита, опирающейся на материальные вложения Советского государства, только на основе широчайшей мобилизации крестьянских средств, обеспечивающей подъем благосостояния многомиллионных масс крестьянства.

В то же время массовое колхозное движение создает новые возможности для такой мобилизации средств, образуя условия и уже осуществляя на практике массовое обобществление мелких индивидуальных крестьянских ресурсов через колхозы.

Эти новые условия в работе системы сельскохозяйственного кредита, как и новые возможности в деле развертывания сельскохозяйственного кредитования, требуют реорганизации сельскохозяйственной кредитной системы в сторону объединения сельскохозяйственного кредитования с работой сельскохозяйственной кооперации при одновременном усилении производственно-экономического регулирования колхозов со стороны пролетарского государства.

Признавая поэтому необходимым передачу системы сельскохозяйственного кредита сельскохозяйственной кооперации, Центральный исполнительный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР постановляют преобразовать систему сельскохозяйственного кредита на нижеследующих началах.

А. Реорганизация Центрального сельскохозяйственного банка Союза ССР, республиканских и местных сельскохозяйственных банков

7. Центральный сельскохозяйственный банк Союза ССР реорганизуется во Всесоюзный сельскохозяйственный кооперативно-колхозный банк. Республиканские, краевые и областные сельскохозяйственные банки превращаются в филиалы Всесоюзного сельскохозяйственного кооперативно-колхозного банка, действующие под единым управлением правления банка. <...>

8. Всесоюзный сельскохозяйственный кооперативно-колхозный банк передается в ведение Всесоюзного совета сельскохозяйственной кооперации.

Председатель Всесоюзного совета сельскохозяйственной кооперации, являясь по должности заместителем народного комиссара земледелия Союза ССР, направляет деятельность Всесоюзного сельскохозяйственного кооперативно-колхозного банка под непосредственным руководством народного комиссара земледелия Союза ССР.

9. Все активы и пассивы банковских звеньев системы сельскохозяйственного кредита передаются Всесоюзному сельскохозяйственному кооперативно-колхозному банку и зачисляются на его единый баланс.

При этом все средства, которые в настоящее время имеются в этих звеньях системы, должны остаться в реорганизуемом банке.

10. Годовые кредитные планы Всесоюзного сельскохозяйственного кооперативно-колхозного банка составляются правлением банка совместно с Всесоюзным советом сельскохозяйственной кооперации и вносятся через Народный комиссариат земледелия Союза ССР на утверждение Совета труда и обороны.

11. Кредитование сельскохозяйственных мероприятий общесоюзного значения, а также кредитование общесоюзных предприятий и организаций производится банком по соображениям целесообразности, или непосредственно, или через республиканские, либо краевые и областные филиалы.

12. Кредитование мероприятий республиканского значения, проводимых народными комиссариатами земледелия союзных республик по постановлениям своих правительств или по поручению Народного комиссариата земледелия Союза ССР, производится республиканскими конторами банка под руководством республиканских народных комиссариатов земледелия.



13. Республиканские конторы банка руководят работой краевых и областных филиалов в области кредитования сельскохозяйственных мероприятий республиканского и местного значения.

14. Низовым звеном системы сельскохозяйственного кредита являются сельскохозяйственные кредитные товарищества. <...>

V. О порядке проведения кредитной реформы

24. Порядок и сроки проведения кредитной реформы устанавливаются в отношении замены товарного кредита банковским Государственным банком, в отношении реорганизации сельскохозяйственного кредита — Народным комиссариатом земледелия Союза ССР, — по соглашению с соответствующими народными комиссариатами Союза ССР, всесоюзными кооперативными центрами и представительствами союзных республик.

25. Народному комиссариату финансов Союза ССР поручается совместно с Государственным банком внести к 1 апреля 1930 г. на утверждение Совета народных комиссаров Союза ССР проект изменений в законодательстве Союза ССР, вытекающих из настоящего Постановления.

26. Советам народных комиссаров союзных республик предлагается привести к 1 апреля 1930 г. республиканское законодательство в соответствие с настоящим Постановлением.

27. Народному комиссариату финансов Союза ССР поручается, при участии Всероссийского кооперативного банка, Государственного банка и всесоюзных кооперативных центров, в недельный срок установить порядок ликвидации филиалов Всероссийского кооперативного банка.

Совету народных комиссаров УССР предлагается в двухнедельный срок установить порядок ликвидации филиалов Всеукраинского кооперативного банка.

Всероссийский и Всеукраинский кооперативные банки вносят необходимые изменения своих уставов на утверждение в установленном порядке.

28. Всесоюзному совету сельскохозяйственной кооперации предлагается выработать устав Всесоюзного сельскохозяйственного кооперативно-колхозного банка и внести его в месячный срок через Народный комиссариат земледелия Союза ССР на утверждение Совета народных комиссаров Союза ССР.

29. Народному комиссариату финансов Союза ССР поручается разработать совместно с Народным комиссариатом земледелия Союза ССР, Государственным банком, Всесоюзным сельскохозяйственным кооперативно-колхозным банком, Всесоюзным советом сельскохозяйственной кооперации и Колхозцентром Союза ССР и внести в двухмесячный срок на утверждение Совета народных комиссаров Союза ССР проект сводного закона о сельскохозяйственном кредите в отмену всех действующих в этой области узаконений.

Председатель ЦИК Союза ССР

*М. Калинин*

Председатель СНК Союза ССР

*А. Рыков*

Секретарь ЦИК Союза ССР

*А. Енукидзе*