

Верховный главнокомандующий¹

Лучше один плохой командующий,
чем два хороших
Наполеон Бонапарт

На протяжении всей своей истории человечество практически всегда прибегало к насилию при решении тех или иных вопросов. При этом в процессе эволюции общества разрабатывалась и сфера военного искусства, в том числе и управленческий сектор вооруженной борьбы. Некоторые армейские институты имеют достаточно длинную историю и формировались на протяжении многих веков. К подобным институтам можно причислить пост верховного главнокомандующего, который на сегодняшний день играет значительную роль во многих военных процессах и вооруженных конфликтах. Следует отметить, что этот пост — не только большая ответственность, но еще и спектр огромного количества полномочий.

Довольно часто, когда мы слышит слова «верховный главнокомандующий», то ассоциируем их с главой государства: президентом, монархом и т.д. И отчасти это так и есть. Например, по государственному законодательству Великобритании король является Верховным главнокомандующим Вооруженными силами Великобритании и Верховным правителем Церкви Англии; во Франции, согласно ст. 15 ее Конституции, Верховным главнокомандующим Вооруженными силами является Президент Республики.

Верховный главнокомандующий — высший начальник вооруженных сил любого государства как в военное, так и в мирное время. Но когда появилась эта должность, достоверно не известно. Впервые понятие «командир-шеф» использовал король Шотландии, Ирландии и Англии Карл I. Он обладал полномочиями политического деятеля и военного руководителя. Предположительно, он и стал первым в мировой истории верховным главнокомандующим армии.

«Пришел Кутузов бить французов!»

Победа над Наполеоном в Отечественной войне 1812 г. ассоциируется с выдающейся ролью и военным талантом Главнокомандующего Русской армией М. И. Кутузова. Но обладал ли Кутузов всей полнотой полномочий Верховного главнокомандующего?

**Юрий Григорьевич
ШПАКОВСКИЙ,**
главный редактор
журнала «Вестник
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук,
профессор

¹ Материал подготовлен с использованием интернет-ресурсов.

Почему-то принято считать, что в начале войны Главнокомандующим над всеми русскими войсками был М. Б. Барклай де Толли. Подобный вывод делается на основании того, что он занимал пост военного министра. Но на самом деле все обстояло совсем не так. Когда в самом начале войны, оставив свой министерский кабинет в Санкт-Петербурге, Барклай де Толли прибыл в Вильно, он обнаружил там императора Александра, фактически принявшего на себя командование Русской армией. По всей видимости, у императора имелись на это и другие причины: в частности, он сам всегда хотел командовать и надеялся стяжать себе лавры «победителя Наполеона».

Военный историк Карл фон Клаузевиц констатирует: «Он (Александр I) никогда не служил в действующей армии, а также не имел командного стажа... Можно видеть, как мало император Александр подготовился к принятию действительного верховного командования. По-видимому, он ни разу не продумал этой задачи до полной ясности и ни разу формально ее не высказал».

С юридической точки зрения, на вопрос, являлся ли Александр I в тот период единым главнокомандующим русских армий, однозначно ответить нельзя. Согласно § 18 Учреждения для управления Большой действующей армией «присутствие императора слагает с главнокомандующего начальство над армиею, разве бы отдано было в приказе, что главнокомандующий оставляется в полном его действии». Но и руководство войсками император фактически не осуществлял. Не было создано ни отдельного Главного штаба при императоре, ни отдельной Главной императорской квартиры, ни других служб, которые, по Учреждению для управления Большой действующей армией, положено было создать при Главнокомандующем.



Михаил Илларионович
Голенищев-Кутузов



Михаил Богданович
Барклай-де-Толли

Командовать у императора получалось плохо, а на каждую отдельную армию были назначены свои главнокомандующие: М. Б. Барклай де Толли, П. И. Багратион, А. П. Тормасов и П. В. Чичагов. Но все апеллировали к императору с просьбой назначить единого главнокомандующего.

Как это часто бывало в правление Александра I, царь не стал и на этот раз брать ответственность на себя. Он создал Чрезвычайный военный комитет из высших сановников империи, который 5 (17) августа 1812 года по докладу А. А. Аракчеева и принял решение назначить М. И. Голенищева-Кутузова единым Главнокомандующим над всеми войсками, действующими против Наполеона.

Царь недолюбливал Кутузова, но был вынужден подчиниться решению Чрезвычайного военного комитета. Александр I не вступился за М. Б. Барклая де Толли. Царю хотелось отвести от себя всеобщее недовольство неудачным ходом войны и переложить просчеты на Барклая.

Однако, несмотря на назначение М. И. Кутузова единым Главнокомандующим, М. Б. Барклай де Толли как был главнокомандующим 1-й Западной армии, так им и остался. То есть нельзя говорить о том, что Кутузов сменил Барклая на посту главнокомандующего, так как М. И. Кутузов занял пост, которого ранее не было.

Интересный факт: генерал Кутузов поставил условие — оставление армии братом царя, наследником-цесаревичем Константином Павловичем. «Ведь я не смогу ни наказать его, если он плохо себя поведет, ни наградить, если он хорошо себя проявит», — объяснил царю Кутузов.

Однако Александр частенько через голову Кутузова отправлял распоряжения главнокомандующим армиям А. П. Тормасову и П. В. Чичагову, причем иногда эти распоряжения прямо противоречили приказам Кутузова.

Кроме того, Александр I, назначая в апреле 1812 г. адмирала П. В. Чичагова на должность главнокомандующего Молдавской (Дунайской) армией, в именном рескрипте наделил его особыми полномочиями, предоставив ему право быть независимым «от всякой иной власти, кроме монаршей».

Но роль М. Кутузова в победе над Наполеоном была неоспоримой. Высокий авторитет в армии Главнокомандующего признавали и противники. Так, 23 сентября 1812 г. Наполеон обратился к русскому командованию (а не к Александру I) с протестом против варварского и необычного способа ведения войны русским народом и предложил «прекратить народную войну». Наполеон потребовал через генерала Лористона «сообразовать военные действия с правилами, установленными во всех войнах». На что М. Кутузов ответил: «Народ понимает войну сию нашествием татар и, следовательно, считает всякое средство к избавлению себя от врагов не только не предосудительным, но похвальным и священным».

«Война слишком важное дело, чтобы доверять ее военным»

В XX в. пост верховного главнокомандующего в России приобрел особую значимость. И это неудивительно, ведь Россия пережила в течение века две мировые войны.

Согласно законам Российской империи император Всероссийский являлся «державным вождем» Российских вооруженных сил, ему принадлежало верховное начальствование над всеми сухопутными и морскими вооруженными силами Российского государства и исключительное право издания указов и повелений «до всего вообще относящегося до устройства вооруженных сил и обороны Российского государства»².

Вместе с тем Положение о полевом управлении войск в военное время³ предусматривало, что «высшее начальствование над всеми сухопутными и морскими силами, предназначенными для военных действий, вверяется Верховному главнокомандующему, если государь не изволит предводительствовать войсками лично».

Кроме того, согласно упомянутому Положению о полевом управлении войск в военное время Верховный главнокомандующий являлся высшим начальником всех сухопутных и морских сил, предназначенных для ведения войны. Он наделен был чрезвычайными полномочиями вплоть до права заключать перемирие, и его распоряжения должны были исполняться всеми без исключения должностными

² Свод Основных законов Российской империи». 1906. Ст. 14.

³ Положение о полевом управлении войск в военное время. СПб. : Воен. тип., 1868.

лицами всех ведомств и населением в пределах театра военных действий. Верховный главнокомандующий подчинялся только императору, и никто не имел права требовать от него отчета или давать ему какие-либо указания. За свои решения и действия он отвечал только перед императором.



Великий князь Николай Николаевич

20 июля 1914 г. вышел Высочайший указ⁴, гласивший следующее: «Не признавая возможным, по причинам общегосударственного характера, стать теперь же во главе наших сухопутных и морских сил, предназначенных для военных действий, признали мы за благо всемилостивейше повелевать нашему генерал-адъютанту, командующему войсками гвардии и Петербургского военного округа, генералу от кавалерии его императорскому высочеству великому князю Николаю Николаевичу быть Верховным главнокомандующим. Николай». По свидетельствам людей, знавших великого князя, он пользовался авторитетом в армии: «Войска верили в него и боялись его. Все знали, что отданные им приказания должны быть исполнены, что отмене не подлежат, и никаких колебаний не будет...».

Однако в ходе Первой мировой войны должность главнокомандующего не единожды передавалась разным видным командирам имперской армии, вплоть до подписания Брестского мирного договора.

В 1915 г. на заседании Правительства стало известно о принятом Николаем II решении «устранить великого князя и лично вступить в командование армией». Приказ по армии и флоту от 23 августа 1915 г. гласил: «Сего числа Я принял на себя предводительствование всеми сухопутными и морскими вооруженными силами, находящимся на театре военных действий. С твердою верою в милость Божию и с непоколебимой уверенностью в конечной победе будем исполнять наш святой долг защиты Родины до конца и не посраим земли русской».



Николай II в ставке верховного главнокомандующего

Смена верховного командования, по имеющимся свидетельствам, стала в армии, в Ставке и в стране полнейшей неожиданностью. В российском обществе в те дни решение Николая II не вызвало сочувствия, преобладало желание оценивать произошедшие перемены с точки зрения политических интриг.

Вступление Николая II в должность верховного главнокомандующего официально объяснялось необходимостью «поднять дух армии». Однако событие это, по свидетельству протопресвитера армии и флота Георгия Шавельского, состоявшего при Ставке Верховного главнокомандования в Могилеве, не вызвало ликования. Царь «в военном деле представлял, по меньшей мере, неизвестную величину: его военные дарования и знания доселе ни в чем и нигде

⁴ Именной высочайший указ императора Николая II, данный Правительствующему сенату 20 июля 1914 г.

не проявлялись», а «его общий духовный уклад менее всего был подходящ для верховного военачальника».

Да и приняв на себя обязанности Верховного главнокомандующего и переехав в ставку, Николай II военными делами себя особенно не утруждал. Его участие в военных делах ограничивалось выслушиванием докладов начальника штаба генерала Алексеева. Как вспоминал один из очевидцев, «собственно говоря, этим часовым докладом и ограничивалась работа государя как Верховного главнокомандующего. Об участии его в черновой работе, конечно, не могло быть и речи». Кроме утреннего доклада, были обязательные приемы приезжавших в Ставку сановников и чтение деловых бумаг с 15.30 и до обеда (в 20.00). Как это ни парадоксально, в Ставке царь оказался даже несколько свободнее в регламенте по времени, чем в Александровском дворце.

Император Николай II как Верховный главнокомандующий занимал эту должность до 2 марта 1917 г. После отречения Николая II от престола должность главнокомандующего получали разные видные генералы. Полномочий в управлении государством они не имели, а назначались только для управления армией и флотом. Кто они?



Михаил Васильевич
Алексеев



Алексей Алексеевич
Брусилов



Лавр Георгиевич
Корнилов



Александр Федорович
Керенский

Это генерал Михаил Васильевич Алексеев — Верховный главнокомандующий с 11 марта 1917 по 21 мая 1917 г.; генерал Алексей Алексеевич Брусилов — Верховный главнокомандующий с 22 мая 1917 по 19 июля 1917 г.; генерал Лавр Георгиевич Корнилов — Верховный главнокомандующий с 19 июля 1917 по 27 августа 1917 г.

Министр — председатель Временного правительства Александр Федорович Керенский был также Верховным главнокомандующим с 30 августа по 3 ноября 1917 г.

Генерал Николай Николаевич Духонин исполнял обязанности Верховного главнокомандующего с 3 ноября по 20 ноября 1917 г.



Николай Николаевич
Духонин



Николай Васильевич
Крыленко

«Любая война завершается мирными переговорами»

После Октябрьской революции генерал Духонин отказался подчиняться большевистскому правительству и не стал вступать в мирные переговоры с австрийско-германским командованием. Этого большевики простить не могли. И в Могилев отправился уже новый Главнокомандующий — прапорщик Николай Васильевич Крыленко.

Николай Крыленко был Верховным главнокомандующим с 20 ноября 1917 г. по 5 марта 1918 г. На эту должность Крыленко был назначен Лениным вовсе не для того, чтобы вести Россию к победе в Первой мировой войне. Его задачей было как можно скорее вывести ее из этого конфликта.

«Это назначение является вершиной позора, до которого дошла Русская армия, — писал генерал Алексей Будберг, ставший впоследствии одним из главных деятелей Белого движения в Сибири, — первым распоряжением нового Главковерха... было радио (радиограмма), приказывавшее “каждому полку самостоятельно заключить на своем участке перемирие”. Такое распоряжение вызвало недоумение и удивление у генералов. Тем не менее Крыленко поставленную перед ним задачу выполнил. В начале декабря на фронтах наступило относительное затишье, а в Брест-Литовске начались мирные переговоры между советской делегацией и представителями центральных держав. 3 декабря Николай Васильевич прибыл в Могилев в Ставку Верховного главнокомандующего, чтобы арестовать “врага народа” Духонина». Суда генерал так и не дождался. Несмотря на протесты Крыленко, в вагон, где он находился, ворвалась толпа разъяренных матросов и заколола его штыками.

Скоре после заключения 3 марта 1918 г. Брестского мира, означавшего выход России из Первой мировой войны, Крыленко обратился к Ленину с просьбой об отставке с должности Верховного главнокомандующего. Бывший прапорщик решил вернуться к своей основной профессии юриста, став в итоге одним из родоначальников советской юстиции.

В годы Гражданской войны руководство Красной армией осуществляли видные большевики. Дело в том, что профессиональных военных у красных тогда было очень мало, ведь большая часть офицеров приняла сторону Белого движения.

В разные периоды времени эту должность занимали Лев Троцкий, Михаил Фрунзе и Климент Ворошилов.

А в 1924 г. в связи с административными реформами должность Верховного главнокомандующего была упразднена.



Лев Троцкий

«На войне никто дважды не ошибается»

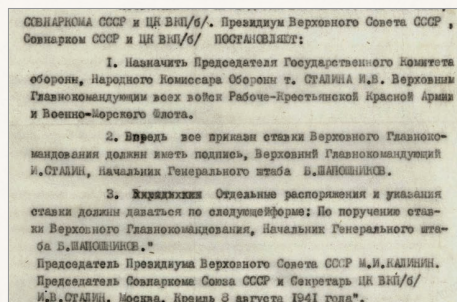
Вернуться к учреждению должности Верховного главнокомандующего пришлось уже в начале Великой Отечественной войны. И. Сталин исполнял обязанности Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами СССР с 8 августа 1941 г. по 4 сентября 1945 г. Помимо этого, И. Сталин занимал пост Секретаря ЦК ВКП(б), Председателя Совета народных комиссаров СССР, Наркома обороны СССР.

Ниже приводится текст этого совместного постановления Президиума Верховного Совета СССР, Совнаркома и ЦК ВКП(б).

Назначение И. Сталина Верховным Главнокомандующим приводило к сосредоточению всех механизмов управления фронтом и тылом в одних руках. Кроме того, возобладала историческая традиция, существовавшая как в России, так и за рубежом, согласно которой должность главного военного руководителя занимает глава государства. К сосредоточению военной власти в одних руках подталкивала и обстановка на фронтах, которая к этому моменту заметно ухудшилась.

Таким образом И. В. Сталин с 8 августа 1941 г. официально назначался «Главным командующим всех войск Рабоче-Крестьянской Красной Армии и Военно-Морского Флота». Соответствующие приказы Ставки должны были впредь иметь подпись «Верховный Главнокомандующий И. Сталин» и «начальник Генерального штаба В. Шапошников». Вторая подпись могла быть в разные периоды других военачальников, например Антонова. Прочие документы (распоряжения и указания) Ставки должны были иметь реквизит «По поручению Ставки Верховного Главнокомандования, начальник Генерального штаба В. Шапошников». Часто директивы Ставки подписывал и Г. К. Жуков.

Кроме того, с 30 июня 1941 г. И. Сталин занимал и должность Председателя Государственного комитета обороны СССР. Этот орган управления был создан с целью концентрации всей полноты власти — военной, политической и хозяйственной.



И. В. Сталин на фронте

ПРЕЗИДИУМ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР
СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ СССР
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ВКП(б)
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 30 июня 1941 года

О СОЗДАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА ОБОРОНЫ

Ввиду создавшегося чрезвычайного положения и в целях быстрой мобилизации всех сил народов СССР для проведения отпора врагу, вероломно напавшему на нашу Родину, Президиум Верховного Совета СССР, Центральный Комитет ВКП(б) и Совет Народных Комиссаров СССР признали необходимым:

1. Создать Государственный Комитет Обороны в составе:

- т. Сталин И. В. (председатель)
- т. Молотов В. М. (заместитель председателя)
- т. Ворошилов К. Е.
- т. Маленков Г. М.
- т. Берия Л. П.

2. Сосредоточить всю полноту власти в государстве в руках Государственного Комитета Обороны.

3. Обязать всех граждан и все партийные, советские, комсомольские и военные органы беспрекословно выполнять решения и распоряжения Государственного Комитета Обороны.

Были ли у Сталина как военного руководителя какие-то достоинства? Безусловно. Бесталанный человек не смог бы управлять Советским Союзом и победить в войне.

Прежде всего Сталин хорошо понял суть современной войны как состязания разнообразных видов современного вооружения. Он в качестве хозяйственного руководителя сделал очень многое для эффективной работы советской военной промышленности и достижения превосходства в вооружениях.

Наконец, Сталин оказался хорошим управленцем, который, хотя, к сожалению, и самыми жестокими способами, но сумел направить весь потенциал СССР для победы в войне. До сих пор исследователи дают неоднозначную оценку некоторым приказам Сталина. Достаточно привести приказ № 270 Ставки Верховного главного командования Красной армии от 16 августа 1941 г. «Об ответственности военнослужащих за сдачу в плен и оставление врагу оружия», который характеризовался одной фразой: «В Красной армии нет военнопленных, есть только предатели и изменники Родины». Второй самый спорный приказ Великой Отечественной войны — № 227 от 28 июля 1942 г., известный как «Ни шагу назад!».

Проявил Сталин себя и как мастер дипломатии. Ему удалось довольно успешно договориться с союзниками по основным вопросам военного и политического сотрудничества. Усилия Сталина на международной арене привели к тому, что СССР закончил войну, оказавшись в числе великих держав.

«Маршал — прекрасная должность в мирное время»

С февраля 1955 г. Вооруженными силами руководил по должности председатель Совета обороны, созданного совместным постановлением ЦК КПСС и Совета министров СССР (дата неизвестна), предварительно утвержденным на Президиуме ЦК КПСС 7 февраля 1955 г. (за день до смещения Г. М. Маленкова с должности главы Правительства (Председателя Совета министров СССР). На должность Председателя Совета обороны был назначен первый секретарь ЦК КПСС Н. С. Хрущев.

Позже эту должность занимали первые (генеральные) секретари ЦК КПСС независимо от их формальных государственных должностей (Председатель Совета министров, Председатель Президиума Верховного Совета, член Президиума Верховного Совета...).

В Конституции СССР 1977 г. было закреплено, что Совет обороны формируется Президиумом Верховного Совета СССР. В публикациях прессы 1970-х — начала 1980-х гг. Л. И. Брежнев иногда именовался Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами СССР, хотя нормативные акты об этой его должности не публиковались.

Законом СССР от 14 марта 1990 г. № 1360-1 в Конституцию СССР была внесена глава 15.1. «Президент СССР», в соответствии с которой Президент СССР «является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами СССР». 15 марта 1990 г. Президентом СССР был избран М. С. Горбачев, который и стал Верховным Главнокомандующим.

21 декабря 1991 г. главами 11 союзных республик — учредителей Содружества Независимых Государств (СНГ) был подписан протокол о возложении командования Вооруженными Силами СССР «до их реформирования» на министра обороны СССР Евгения Шапошникова, фактически лишивший М. Горбачева полномочий Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами СССР. Через 4 дня М. С. Горбачев (перед уходом в отставку) издал Указ «О сложении Президентом СССР полномочий Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами СССР и упразднении Совета обороны при Президенте СССР», в котором говорилось: «В связи с уходом в отставку с поста Президента СССР слагаю с себя полномочия Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами СССР».

14 февраля 1992 г. 9 государств СНГ назначили маршала авиации Е. Шапошникова Главным командующим Объединенными вооруженными силами СНГ и 20 марта того же года на базе Министерства обороны СССР было создано Главное командование (Главкомат) ОВС СНГ. Однако 24 сентября 1993 г. должность Главного командующего ОВС СНГ была упразднена, а спустя три месяца и Главкомат был упразднен.

В настоящее время Конституция Российской Федерации предусматривает совмещение в одном лице поста главы государства и поста Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации.



Евгений Иванович Шапошников