

**Юрий Григорьевич
ШПАКОВСКИЙ,**
главный редактор
журнала «Вестник
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук,
профессор

«Властью не делятся?»¹

Так решено: не окажу я страха, —
Но презирать не должно ничего...
Ох, тяжела ты, шапка Мономаха!
А. С. Пушкин. Борис Годунов

Президентское кресло

«Тяжела ты, шапка Мономаха», — эта цитата из произведения русского гения стала поговоркой, слова которой сейчас означают, насколько трудно бывает принимать сложные решения. Когда-то эти слова ассоциировались лишь с царской властью. Действительно, правителю государства приходилось нелегко: надо было защищать свои пределы, если нужно, вести войны или заключать мир... Каждое решение — это человеческие судьбы, потому и говорится в фразеологизме о тяжести шапки (короны). Изменилось ли что-то в наше время? Какой жизнью живут президенты? С одной стороны, президенты — такие же люди, как и мы с вами. С другой — они не могут жить обычной рядовой жизнью. Если в их действительности случаются болезни, несчастные случаи, покушения, то последствия в той или иной степени являются переломными для государств, главами которых они являлись.



Б. Ельцин и В. Черномырдин

Приведем всего лишь эпизоды чрезвычайных (даже трагических) событий из жизни президентов мировых держав. Но эти события изменили очень многое в существовании и деятельности этих государств. В лучшую или худшую сторону — уже другой вопрос.

5 ноября 1996 г., 6:45 по московскому времени. Президент Российской Федерации Борис Ельцин передал свои полномочия главе Правительства Виктору Черномырдину.

Поводом для передачи была предстоящая операция на сердце. Передача полномочий осуществлялась на основании Указа Президента от 5 ноября 1996 г. № 1534, который определил, что с 7 часов 00 минут 5 ноября 1996 г. временное исполнение обязанностей Президента Российской Федерации возлагается на Председателя Правительства Российской Федерации Черномырдина Виктора Степановича.

Ранее Президентом был подписан Указ от 19 сентября 1996 г. № 1378 «О временном исполнении обязанностей Президента Российской Федерации», который устанавливал, что «...временное исполнение обязанностей Президента Российской Федерации в период, определяемый в соответствии с отдельными указами Президента Российской Федерации в связи с проведением хирургической операции Президенту Российской Федерации, осуществляется Председателем Правительства Российской Федерации Черномырдиным В. С. в полном объеме, включая полномочия по контролю за стратегическими ядерными силами и тактическим

ядерным оружием, для чего ему будут переданы соответствующие технические средства («ядерная кнопка»)².

Премьер-министр Виктор Черномырдин исполнял обязанности Президента в течение одних суток, с 5 по 6 ноября 1996 г.

Между тем все прекрасно понимали, что Черномырдин как и.о. Президента и Черномырдин как премьер — это не совсем одно и то же. Мог ли Виктор Степанович использовать это время для укрепления своей власти либо, обладая всей полнотой полномочий, вообще не вернуть власть обратно Б. Ельцину, история умалчивает.

Что интересно, меньше чем через сутки был подписан Указ Президента Российской Федерации от 6 ноября 1996 г. № 1535 «О прекращении временного исполнения Председателем Правительства Российской Федерации обязанностей Президента Российской Федерации». Указ предписывал прекратить с 6 часов 00 минут 6 ноября 1996 г. временное исполнение В. Черномырдиным обязанностей Президента Российской Федерации и в трехдневный срок доложить о решениях, принятых им в период временного исполнения обязанностей. Также Указом признавались утратившими силу Указы № 1378 и № 1534. Сам ли Президент подписал Указ № 1535 через несколько часов после серьезной операции с остановкой сердца или его подписали заранее — достоверно не известно.

Следует заметить, что возложение на В. С. Черномырдина временного исполнения обязанностей президента специальным указом осуществлялось согласно Конституции Российской Федерации³. Что касается «ядерного чемоданчика», о котором идет речь в Указе, то на самом деле их три. Кроме Президента, «ядерные чемоданчики» имеют министр обороны и начальник Генерального штаба. Официально было сообщено, что на время операции на сердце Б. Ельцин передал «ядерный чемоданчик» Председателю Правительства. Однако, по воспоминаниям одного из руководителей Службы безопасности Президента, «ядерный чемоданчик» не покидал пределы больницы во время операции, офицеры-«носильщики» находились в вестибюле больницы постоянно.

В истории Российской Федерации это был единственный случай временной передачи президентских полномочий Председателю Правительства. А вот в США такая практика имеется. 13 июля 1985 г. Президент США Рональд Рейган впервые воспользовался 25-й поправкой к Конституции и временно передал свои полномочия вице-президенту Джорджу Бушу-старшему. Причина — операция под наркозом. Джордж Буш-старший был главой государства в течение 7 часов 54 минут. Все это время он находился дома, сыграв при этом партию в теннис.

² «Ядерная кнопка», или «ядерный чемоданчик», — устройство, хранящее коды для приведения в действие ядерного арсенала России и находящееся у высшего военного и политического руководства государства.

³ Пункт 3 статьи 92 Конституции Российской Федерации гласит: «Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации».

Второй раз, уже в 2002 г., будучи президентом, Джордж Буш-старший осуществил временную передачу власти вице-президенту Ричарду Чейни. Президент США Джордж Буш перед этим сообщил журналистам в Вашингтоне, что в своей загородной резиденции ему придется пройти через медицинскую процедуру, требующую применения наркоза.

В то же время уход из жизни президента — это чрезвычайная ситуация для любого государства, особенно она усугубляется, если на него совершено покушение.

Показательный пример. Трагедия произошла 22 ноября 1963 г. в 12:30 по местному времени. Был смертельно ранен 35-й Президент США Джон Ф. Кеннеди. Во время визита в Техас Президента сопровождал вице-президент Линдон Джонсон. Он находился в президентском кортеже. Именно Джонсон был в числе тех лиц, которые доставили смертельно раненого Кеннеди в госпиталь «Парклэнд». Секретная служба требовала немедленно возвращаться в Вашингтон: были опасения, что Джонсона также могут попытаться убить. Вице-президент дожидался окончательного вердикта врачей. Около 13:20 ему объявили о смерти Кеннеди. Спустя четверть часа Джонсона увезли в обычном полицейском автомобиле. Ему пришлось ехать пригнувшись, чтобы его не было видно из окна. В муниципальном аэропорту Лав-Филд вице-президент поднялся на борт № 1. Это была настоящая эвакуация. Вместе с ним на борт самолета поднялись сотрудники Белого дома, конгрессмены, судьи и журналисты из президентского пула. Одной из последних прибыла вдова президента Жаклин Кеннеди с телом супруга.

По закону пост главы государства перешел к вице-президенту Линдону Джонсону, причем произошло это в течение пары часов.

Секретная служба торопила события: были опасения, что полиция Далласа помешает вылету. Дело в том, что тело вывозили вопреки протестам судебного медика, без проведения экспертизы. Убийство считалось преступлением, подпадавшим под юрисдикцию штата, так что правоохранители имели право не выдавать тело президента.

Несмотря на эти обстоятельства, Джонсон решил не откладывать с инаугурацией. Церемония проходила на борту. В совещательной комнате собрались около тридцати человек. Присягу принимала федеральный судья Сара Хьюз. Джонсон вслед за судьей Хьюз произнес: «Торжественно клянусь, что буду добросовестно выполнять обязанности президента Соединенных Штатов и в полную меру моих сил буду поддерживать, охранять и защищать Конституцию Соединенных Штатов». С этими словами он взял на себя полномочия президента — и возвращался в Вашингтон уже как новый глава государства.

Двадцать пятая поправка к Конституции Соединенных Штатов разъясняет, что вице-президент становится президентом, если президент умирает, уходит в отставку или отстраняется от должности, и устанавливает, как может быть заполнена вакансия в должности вице-президента. Она также предусматривает временную передачу полномочий и обязанностей президента вице-президенту либо по инициативе президента в одиночку, либо по инициативе вице-президента вместе с большинством президентского кабинета. В любом случае



Джон Фицджеральд Кеннеди
(1917—1963) —
35-й Президент США



Присяга Линдона Джонсона

вице-президент становится исполняющим обязанности президента до тех пор, пока президентские полномочия и обязанности не будут возвращены президенту.

Однако, если вице-президент по каким-либо причинам не может стать президентом (например, он родился не в США), должность главы государства передается в следующем порядке: спикеру палаты представителей, спикеру Сената, госсекретарю, министру юстиции и министру обороны. После этого следует еще более 10 должностей, которые оканчиваются министром внутренней безопасности. Такая очередность предусмотрена не только на случай смерти президента или его нетрудоспособности, но и на случай отставки или импичмента.

Но есть и нюансы. Согласно законодательству США, если президенту становится плохо или он умирает после избрания, но до инаугурации все становится немного сложнее. В США в таком случае предусмотрены два варианта. Согласно первому, Конгресс может передать голоса выборщиков другому кандидату — даже сопернику бывшего президента. Но наиболее вероятна передача власти вице-президенту, так как он также является выборным лицом.

Что на этот счет говорят законы различных стран?

Конституция Французской Республики предусматривает досрочное прекращение полномочий президента в результате смерти, добровольной отставки, возникновения препятствий к исполнению обязанностей или обвинения в государственной измене.

Последнее предъявляется обеими палатами парламента, выносящими идентичные решения двумя третями голосов. Затем дело передается в специальный суд — Высокую палату правосудия; наличие препятствий (которое не разъясняется, а только констатируется) к осуществлению президентом обязанностей определяется абсолютным большинством членов Конституционного совета по запросу правительства.

В этом случае Конституция устанавливает порядок временного замещения должности президента в силу невозможности исполнения им своих обязанностей и назначения президентских выборов, если президент прекратил исполнение своих обязанностей досрочно. Выборы проводятся не ранее, чем через 20 дней, и не позднее, чем через 35 дней после образования вакансии.

Во Франции обязанности президента исполняет председатель верхней палаты парламента (председатель Сената), а если для этого имеются препятствия, то правительство. В это время они не могут назначать референдумы, распускать Национальное собрание, решать вопросы доверия правительству, вносить изменения в Конституцию.

В истории Пятой Республики было два случая временного замещения должности президента: в связи с добровольной отставкой де Голля в 1969 г. и смертью президента Помпиду в 1974 г. Дважды власть передавалась председателю Сената, которую оба раза занимал Ален Поэр.



Председатель Сената Франции Ален Поэр

Добровольный отказ от власти

Во все времена правители ассоциировались с защитниками и радетелями интересов всего народа, кому-то и вовсе приписывалась величественная миссия, дарованная высшими силами. Нередки случаи в истории, когда власть руководителям государств доставалась совершенно случайно, по воле обстоятельств. Намного реже происходили добровольные отказы от власти, когда правитель снимал с себя все регалии и уступал трон или президентское кресло своему приемнику.

И все же добровольный отказ от власти — явление очень редкое. Почти все известные случаи были, скорее, мерой вынужденной, своего рода игрой на опережение.



Бюст императора
Диоклетиана в сводчатых
подвалах дворца
Диоклетиана.
Сплит, Хорватия

Первым императором, добровольно удалившимся на покой, был римский император Диоклетиан. Гай Аврелий Валерий Диоклетиан железной рукой правил государством с 284 по 305 г. Он проводил реформы, раздвигал границы, устраивал гонения на христиан, в общем вел себя как типичный самодержец эпохи расцвета Рима. Но потом что-то в Диоклетиане сломалось, он отказался от власти. Ушел «с поста» Диоклетиан действительно добровольно, удалившись на свою родину в город Салона (теперь город Сплит в Хорватии), в предварительно отстроенный дворец площадью 3 га. Увлекался садоводством. Когда сенаторы и соправители (цезари и августы) пришли уговаривать Диоклетиана вернуться к власти, он отказался, сказав, что если бы они видели, какую замечательную капусту он выращивает, то больше не стали бы досаждать ему.

Хорошо известны также два римлянина, ушедших в отставку. Луций Квинций Цинциннат — двукратный диктатор (в 458 и 439 годах до н.э.) — считался среди римлян одним из героев ранних годов Республики, образцом добродетели и простоты. Его немедленная отставка и отказ от власти после окончания кризиса часто приводились как пример хорошего руководства, служения общественному благу, гражданской добродетели и скромности.

Потомственный аристократ Луций Корнелий Сулла вознесся на вершины абсолютной власти. Он первым воспользовался оружием своих солдат для расправы с политическими противниками и первым из римских военачальников взял приступом Рим. Чтобы восстановить республиканское правление, Сулла использовал чрезвычайные полномочия. Диктатор Сулла добровольно ушел на покой в 79 году до н.э. после десяти лет правления. При этом он был последним римским диктатором, который добровольно отказался от власти.



Испанский король и правитель
Священной Римской империи Карл V
(1519—1556)

16 января 1556 г. отрекся от престола король Испании Карл V, который «по совместительству» был императором Священной Римской империи. Карл V Габсбург в последние годы жизни предпочитал огородничеству садоводство. Зато в прежние годы он был достаточно крут: воевал с Францией и Османской империей, при нем состоялась экспедиция Магеллана, была завоевана Мексика, пала империя инков. Но к 50 годам здоровье Карла подточили подагра и другие болезни. В 1556 г. он отрекся от испанской короны в пользу сына Филиппа. Несколько месяцев ранее также

в пользу сына он отказался от прав на Нидерланды. После череды добровольных отречений корону Священной Римской империи получил брат Карла эрцгерцог Австрии Фердинанд.

Остаток жизни Карл решил провести в уединении: поселился он на территории монастыря св. Юста в специально построенном для него доме, где прожил до своей кончины еще два года, занимаясь в основном садоводством. По привычке, он следил за политикой, получая от сына известия о государственных делах и снабжая того советами. Ушел из жизни великий правитель 21 сентября 1558. Похоронили Карла V в королевской усыпальнице Эскориале.

Во время правления королевы Швеции Кристины престиж страны поднялся на небывалую высоту. Но увлечение королевы верховой ездой, охотой и танцами и наличие фаворитов обоих полов раздражали современников. В 1654 г. неожиданно для всех Кристина отреклась от престола в пользу двоюродного брата Карла X Густава. Биографы приводят разные версии, среди которых — давление со стороны шведской верхушки, которой не пришлось по нраву вмешательство королевы в дипломатические дела и ее вражда с канцлером. Есть и еще одна версия — королева хотела посвятить свою жизнь наукам и искусству. Кристина после отречения направилась из Швеции в Брюссель. Последние годы жизни Кристина провела в Риме, окруженная свитой из людей творческих и неординарных. Она скончалась в возрасте 62 лет.



Кристина (1626—1689) — королева Швеции

30 апреля 2019 г. император Японии Акихито добровольно сложил свои полномочия. Причем согласно Конституции император должен был исполнять свои функции пожизненно. Отказ от власти Акихито, которому было далеко за 80 лет, мотивировал ухудшающимся состоянием здоровья и опасениями, что он не сможет должным образом исполнять свои представительские обязанности. Парламент Японии принял специальный закон, позволяющий императору отречься от престола. С 1 мая 2019 г. в Японии стал править 59-летний Нарухито, старший сын Акихито.



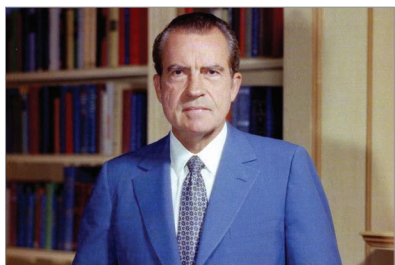
Акихито (р. в 1933 г.) — император Японии

Случаи действительно добровольных отставок президентов и глав государств можно пересчитать по пальцам.

Свою добровольную отставку в 1969 г., сам того не желая, подготовил президент Франции Шарль де Голль. Дело в том, что политических целей очень популярный в стране де Голль нередко добивался с помощью угрозы своей отставки. Уверенный в победе, он вынес на референдум проекты реформ верхней палаты парламента и территориального деления страны. В случае проигрыша генерал снова пообещал покинуть пост президента. Референдум был проигран, а отставка оказалась хоть и неожиданной, но добровольной.



Президент Франции Шарль де Голль



Президент США Ричард Никсон

Единственным президентом США, который досрочно прекратил свои полномочия, был Ричард Никсон. В августе 1974 г. он подал в отставку. Не потому, что страстно этого желал, а под угрозой импичмента. Причиной стал знаменитый Уотергейтский скандал.

Относительно недавно в нашей истории два президента подряд сложили с себя полномочия раньше установленного срока. После подписания Беловежского соглашения Михаил Горбачев стал Президентом страны, которая фактически перестала существовать и утратил все свои властные полномочия. Передача власти от Михаила Горбачева Президенту России Борису Ельцину проходила далеко не в торжественной обстановке.

31 декабря 1999 г. уже сам Ельцин объявил об усталости и о своей отставке. В своем телеобращении он сказал: «...Я ухожу. Ухожу раньше положенного срока. Я понял, что мне необходимо это сделать. Россия должна войти в новое тысячелетие с новыми политиками, с новыми лицами, с новыми, умными, сильными, энергичными людьми».

Трон за любовь

В известном шлягере 1970-х гг. «Все могут короли» утверждалось, что короли могут все, кроме одного — жениться по любви.



Великий князь Константин Павлович

Первое отречение в России случилось в XIX в. Согласно введенному Павлом I акту о престолонаследии, престол после смерти старшего брата Александра Павловича должен был наследовать его брат Константин.

Второй сын Павла I Константин Павлович упорно не хотел царствовать, ссылаясь на неспособность управлять государством и говорил, что его задушат, как задушили отца. Он был женат дважды. Первая жена, великая княгиня Анна Федоровна, не выдержала крутого и переменчивого нрава своего мужа, уехала на родину и оттуда стала просить о разводе. Мать Константина, императрица Мария Федоровна, уже тогда опасалась нового морганатического брака своего сына и была против его развода с урожденной принцессой Саксен-Кобург-Заальфельдской. И все же пару развели. Через несколько месяцев в Варшаве Константин Павлович женился вновь — на графине Жанетте Антоновне Грудзинской. Этот брак был неравным, и во время междуцарствия 1825 г. Константин по этой причине отрекся от престола.

Формально Константин был императором около трех недель, его отречение было секретным, о нем не знал даже младший из сыновей Павла I, будущий император Николай I, который сам присягнул на верность Константину. Именно в эти дни подняли восстание декабристы. Подавлять его пришлось уже Николаю I.

После смерти Георга V королем Великобритании был провозглашен Эдуард VIII. Пробыв в этом статусе менее года (с 20 января по 11 декабря 1936 г.), он предпочел отказаться от власти и жениться на дважды разведенной американке

Уоллис Симпсон. Этому предшествовал малоприятный разговор с премьер-министром, который поставил вопрос ребром: или свадьба, или корона. Эдуард выбрал любимую женщину и в ночь на 11 декабря выступил по радио со словами: «Я нашел невозможным нести тяжелое бремя ответственности и исполнять обязанности короля без помощи и поддержки женщины, которую я люблю». Впервые в истории Великобритании монарх добровольно отрекся от престола. Супруги прожили в браке до самой смерти Эдуарда в 1972 г.



Эдуард VIII и Уоллис Симпсон

А вот случаи, когда принцы и принцессы отказываются от права на престол, для того чтобы сочетаться узами брака с любимым человеком, нередки.

Так, принц Фризо Оранско-Нассауский из Нидерландов в 2003 г. объявил о помолвке с бизнесвумен Мейбл Виссе-Смит, бывшей девушкой главаря крупнейшего в стране наркокартеля Класа Брейнсма, убитого в 1991 г. Для монаршей семьи такая биография возлюбленной Фризо показалась чересчур вызывающей, и он был вынужден покинуть дворец.

А вот принца Луи Люксембургского покорила сержант Тесси Антони, простая девушка, дочь кровельщика. Спустя несколько месяцев после знакомства пара обвенчалась, несмотря на запреты родителей. Тогда же принцу пришлось отказаться от прав на люксембургский престол. Однако, к сожалению, хэппи-энда не случилось. Луи и Тесси развелись в 2017 г. после десяти лет брака.

Однако до сих пор одной из самых обсуждаемых тем в Великобритании остается отказ от титулов внука Елизаветы II, принца Гарри (полное имя — Генри Чарльз Альберт Дэвид). 31 марта 2020 г. он и его супруга Меган Маркл официально сняли с себя полномочия членов королевской семьи. Теперь Меган и Гарри приходится самостоятельно обеспечивать себя, заботиться о своей безопасности и особенно не рассчитывать на помощь британской короны. По решению королевской семьи Меган и Гарри сложили с себя обязанности по патронажу фондов и организаций, которые они курировали от имени Королевского Величества, а также более не смогут использовать приставку *Royals* и теряют титул «Королевских Высочеств», но остаются герцогом и герцогиней Сассекскими.



Герцог и герцогиня Сассекские