



**Бахтовар
Алиазарович
КУРБОННАЗАРОВ,**

аспирант кафедры
организации
судебной и прокурорско-
следственной
деятельности
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)
kurbonnazarov92@mail.ru
125993, Россия, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 9

Правовое регулирование осуществления прокурорского надзора за расследованием преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в Российской Федерации и Республике Таджикистан¹

Аннотация. В статье рассматриваются особенности осуществления прокурорского надзора за расследованием преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств в Российской Федерации и Республике Таджикистан. Отражена роль правоохранительных органов в выявлении и пресечении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Дан анализ правовых актов, которыми руководствуются государственные органы Российской Федерации и Республики Таджикистан, в том числе органы прокуратуры обоих государств, в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств. Автором также проанализированы причины развития преступности и роста преступлений в указанной сфере. Сделан вывод, что это преступное действие создает потенциальную угрозу для жизни и здоровья гражданина и человека, нарушается общественный порядок, возникают угрозы безопасности государства, развитию его экономического потенциала и др. Также отмечено, что обеспечение законности при расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств в Российской Федерации и Республике Таджикистан, составляет основную цель надзора прокуратуры в этом направлении.
Ключевые слова: прокурорский надзор, прокурор, закон о прокуратуре, законность, незаконный оборот наркотических средств.

DOI: 10.17803/2311-5998.2022.91.3.128-135

B. A. QURBONNAZAROV,

postgraduate student of the Department of organization of judicial and prosecutorial
investigative activities of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

kurbonnazarov92@mail.ru

9, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, Russia, 125993

Legal Regulation of the Prosecutor's Supervision over the Investigation of Crimes Related to Illicit Drug Trafficking in the Russian Federation and the Republic of Tajikistan

Abstract. This article examines the features of the implementation of prosecutorial supervision over the investigation of crimes related to drug trafficking in the Russian Federation and the Republic of Tajikistan. The role of law

enforcement agencies in the detection and suppression of crimes related to drug trafficking is reflected. An analysis of the legal acts that guide the state bodies of the Russian Federation and the Republic of Tajikistan, including the prosecutor's offices of both states in the fight against drug trafficking, is given. The author also analyzed the reasons for the development of crime and the growth of crimes in this area. It is concluded that this criminal act creates a potential threat to the life and health of a citizen and a person, violates public order, the security of the state, the development of the economic potential of the state, etc. It is also noted that ensuring the rule of law in the investigation of crimes related to illicit drug trafficking in the Russian Federation and the Republic of Tajikistan is the main purpose of the prosecutor's supervision in this direction.

Keywords: *Prosecutor's supervision, prosecutor, law on the prosecutor's office, legality, drug trafficking.*

В условиях увеличения интенсивности распространения транснациональных преступлений наркотического характера прокурорский надзор за расследованием данных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств², считается одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Источником первоначального развития правового регулирования этого направления являются историко-правовые основы нормативной системы Советского Союза, представленные в Законе «О прокуратуре СССР» от 30 ноября 1979 г. Одно из основных направлений напряженной работы сотрудников органов прокуратуры СССР — это надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия, что и было определено в ст. 3, 28, 29 вышеназванного Закона, посвященных правовому регулированию задач и полномочий прокурора в данной сфере.

После распада Советского Союза в отдельных его республиках стали самостоятельно существовать две системы прокурорского надзора, которые ныне представлены в Российской Федерации и Республике Таджикистан. Основы их правовой регламентации закреплены в ст. 1, 29 и 30 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»³ и ст. 5, 30, 31 Конституционного закона Республики Таджикистан «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан»⁴.

Из анализа данных норм указанных законов вытекают особые смысловые значения, связанные с целями и задачами, принципами организации деятельности и другими аспектами прокурорского надзора за расследованием преступлений,

² Под наркотическими средствами здесь и далее понимаются наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги.

³ Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Конституционный закон Республики Таджикистан от 25 июля 2005 г. № 107 «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» // URL: <http://www.prokuratura.tj/legislation-rus/49-the-constitutional-law-of-the-republic-of-tajikistan.html>.



связанных с незаконным оборотом наркотических средств в Российской Федерации и Республике Таджикистан.

Смысл и любопытные детали института прокурорского надзора в практике двух государств постараемся осветить в данном научном исследовании.

Изначально следует отметить, что прокурорский надзор за расследованием преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств в обоих государствах, по-прежнему преимущественно направлен на защиту здоровья и жизни людей, сохранение устойчивого правопорядка, безопасности общества и защиты государства от преступлений и преступных действий, подрывающих его внутреннюю гармонию и общественное спокойствие.

Раскрытие таких преступлений, привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших их, строгое пресечение любых действий, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, являются совокупностью необходимых мер, гарантирующих сохранение здорового общественного микроклимата и незыблемость нравственных ориентиров для добропорядочных граждан и подрастающих поколений.

Эта мысль определенно стоит того, чтобы ее четко и недвусмысленно подчеркнуть: в случае систематической организации незаконного производства и оборота наркотических средств огромная угроза и опасность для национальных и международных культурно-нравственных ценностей становится абсолютно реальной.

Подобные действия квалифицируются в главе 25 Уголовного кодекса РФ «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» и перечисляются в ст. 228—234.1⁵, а также в главе 22 Уголовного кодекса РТ «Преступления против здоровья населения» и регламентируются статьями 200—206 (1)⁶.

По мнению С. И. Винокурова, «данные преступления не имеют национальных границ и осуществляются в международном масштабе. Важно также учитывать и высокую степень конспирации рассматриваемых видов преступности, а также активное противодействие данных контингентов организованных преступников правоохранительным органам»⁷.

Изложенное свидетельствует о том, что для наркоторговли не существует внутригосударственных границ — транснациональность данных преступных действий является самым опасным их признаком.

Президентские указы являются нормативной базой организации борьбы с незаконным оборотом наркотических средств. Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 была утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года⁸.

⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

⁶ Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г. № 574.

⁷ Винокуров С. И. Соотношение незаконного оборота наркотиков и торговли людьми: сходства и различия // Противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в современных условиях : сборник материалов круглого стола (г. Москва, 18 апреля 2017 г.). М., 2017. С. 38.

⁸ Указ Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 (ред. от 23.02.2018) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс».

В процессе правоприменения этого документа правоохранительными органами Российской Федерации было выявлено свыше 2 млн преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (более 72 %, 1,5 млн, — тяжкие и особо тяжкие составы); раскрыто более 45 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в составе организованных преступных групп; пресечена деятельность примерно 8 тыс. преступных сообществ (преступных организаций), в том числе транснациональных.

В результате из незаконного оборота изъято более 420 тонн наркотических средств, подлежащих контролю в Российской Федерации. Правоохранительными органами каждый год выявляется примерно 200 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков⁹.

С целью продолжения начатой работы и интенсификации эффективной борьбы с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, усиления антинаркотической политики Указом Президента России от 23 ноября 2020 г. № 733 утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года¹⁰, в которой определены и конкретизированы стратегические цели и основные задачи государства, направления деятельности и меры по реализации антинаркотической политики на ближайшее десятилетие.

Для предупреждения, выявления, борьбы, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, и в целом для эффективной реализации системы антинаркотических правоохранительных структур в 1999 г. в Республике Таджикистан было организовано Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан.

Кроме того, Республикой Таджикистан ратифицированы такие важные международные документы, как: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. с дополнениями в соответствии с Протоколом 1972 г.; Конвенция о психотропных веществах 1971 г.; Конвенция по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. Подписаны 17 межгосударственных соглашений и реализуются 30 международных антинаркотических проектов¹¹.

Это эффективные действия и весомый вклад государства в общемировое противостояние наркотическому злу.

Президентом Республики Таджикистан издан Указ от 3 апреля 2004 г. № 1310 и создан Координационный совет по профилактике злоупотребления наркотиками при Правительстве Республики Таджикистан. В этой сфере постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 ноября 2007 г. № 585 была утверждена и реализована Единая целевая государственная программа по

⁹ Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года от 23 ноября 2020 г. № 733. С. 4—5.

¹⁰ Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года».

¹¹ Национальная стратегия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Республике Таджикистан на 2013—2020 годы. 13 февраля 2013 г. № 1409 // Официальный сайт Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан. URL: <https://akn.tj/ru> (дата обращения: 8 февраля 2022 г.).



профилактике наркомании и противодействию незаконному обороту наркотиков на 2008—2012 годы.

За прошедшие годы (в течение 13 лет) в результате принятых эффективных мер правоохранительными органами и силовыми структурами Республики Таджикистан из незаконного оборота было изъято больше 78 тонн наркотических средств, в том числе свыше 31 тонны героина и примерно 24 тонны опия. Преступления, связанные с наркотическими средствами, в среднем составляют 5—6 % от общего количества совершенных преступлений на территории страны.

Указом Президента Республики Таджикистан от 13 февраля 2013 г. № 1409 была утверждена Национальная стратегия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Республике Таджикистан на 2013—2020 годы. Этот документ был принят как своевременный и эффективный ответ государства на активизацию транснациональной преступности, а также на рост незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

При эффективной правоприменительной практике применения положений Стратегии правоохранительными органами и силовыми структурами Республики Таджикистан зарегистрировано 6 664 преступлений, связанных с наркотическими средствами, а из незаконного оборота было изъято 33 тонны 210 кг 65 граммов наркотиков. Это само по себе является впечатляющим результатом.

Нельзя отрицать очевидное: активную законотворческую и регулятивную деятельность двух стран; поступательное принятие и утверждение соответствующих нормативных правовых актов, посвященных эффективной организации деятельности правоохранительных органов по специализации предупреждения, выявления и раскрытия транснациональных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. Результатом данной последовательной работы в Таджикистане стало значительное снижение уровня наркомании среди населения страны, в частности количество наркозависимых с 7 176 человек в 2013 г. уменьшилось по состоянию на 1 января 2021 г. до 5 099 человек. Это свидетельствует о том, что детализированное и грамотное законотворчество дало ощутимые практические результаты.

Однако, несмотря на необходимость своевременного и быстрого реагирования на уже совершенные преступления, следует предусмотреть и развивать комплекс мер и механизмов по предупреждению, выявлению, борьбе, пресечению и раскрытию готовящихся и планируемых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, и осуществлять привлечение к уголовной ответственности лиц, готовящихся совершить такое преступление (в том числе осуществляя логистическое, организационное и информационное содействие иным лицам). В будущем Республика Таджикистан также должна принять и утвердить соответствующие государственные программы и стратегии превентивного характера. Начало этому процессу уже положено.

С целью периодического и целенаправленного предупреждения и борьбы с незаконным оборотом наркотических средств Указом Президента Республики Таджикистан от 20 марта 2021 г. № 145 утверждена Национальная стратегия по контролю за наркотиками в Республике Таджикистан на 2021—2030 годы¹².

¹² Официальный сайт Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан. URL: <https://akn.tj/ru>. (дата обращения: 8 февраля 2022 г.).

Этот акт является средством стратегического планирования, разработанным с целью обеспечения внутригосударственной и внешнеполитической безопасности Республики Таджикистан, общественной безопасности и сохранности здоровья населения с учетом национальной и международной практики антинаркотической борьбы. Стратегия будет осуществляться в два этапа с принятием для каждого шага особенного и отдельного плана мероприятий: первый этап на 2021-2025 годы; второй этап на 2026—2030 годы¹³.

В настоящее время правоохранительные органы Российской Федерации и Республики Таджикистан действуют эффективно в сфере предупреждения, выявления, борьбы, пресечения и раскрытия преступлений и преступных действий по незаконному обороту наркотических средств, но этого еще не достаточно для развития долгосрочного и устойчивого успеха в антинаркотической борьбе, поскольку многие из этих преступлений находятся в так называемой латентной, скрытой фазе, фазе подготовки и планирования.

Например, анализ состояния немедицинского употребления наркотических средств и эффективного противодействия их незаконному обороту в России свидетельствует о высоком уровне невыявленной наркотизации населения Российской Федерации, которая остается основным фактором подрыва демографического и социально-экономического потенциала страны. Известно, что если на специальном учете в России каждый год состоят более 2 млн человек, употребляющих наркотические средства, то, по оценкам специалистов, количество употребляющих наркотики на самом деле достигает 7—8 млн человек¹⁴.

И это — невыявленные и скрытые формы наркопотребления, которые пока не смогли выявить и пресечь в ходе оперативно-розыскных мероприятий. Несомненно, антинаркотическим мероприятиям на территории Российской Федерации есть ради чего наращивать свою интенсивность.

Правоохранительными органами было немало сделано для пресечения незаконного оборота наркотических средств в России для создания нормальной обстановки в обществе. Однако борьба с незаконным оборотом наркотиков продолжается в связи со сложной наркоситуацией в России.

Опасность вызывают следующие обстоятельства:

- не снижаемый спрос на наркотики;
- рост в числе потребителей наркотиков молодежи и несовершеннолетних;
- преступная деятельность наркодельцов в связи с поставкой на российский рынок широкого перечня наркотиков.

Автор считает необходимым отметить, что одной из причин развития преступности в области незаконного оборота наркотических средств стала совокупность выявленных недостатков в деятельности органов расследования.

В ходе прокурорских проверок, которые проводились Генеральной прокуратурой в регионах, были установлены факты вынесения постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел за отсутствием признаков преступлений, которые были признаны незаконными и необоснованными.

¹³ URL: <https://akn.tj/ru>.

¹⁴ Противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в современных условиях : сборник материалов круглого стола (г. Москва, 18 апреля 2017 г.). С. 4.



Соответственно, круг неустановленных лиц не конкретизируется, поисковые мероприятия в отношении данных правонарушителей не проводятся. Существуют случаи необоснованного направления информации и сообщений о наркопреступлениях по ошибочной интерпретации территориальной подследственности в другие регионы страны¹⁵.

Из проведенного анализа и сравнения норм действующего законодательства двух государств, их целевых государственных программ, стратегий и механизмов эффективного осуществления надзора за расследованием преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, становится очевидно, что в Российской Федерации и Республике Таджикистан презюмируется единая цель, но все же ее формулировки имеют различия.

На основе исследования ч. 1 ст. 1 Закона о Прокуратуре РФ основной целью органов прокуратуры Российской Федерации является прежде всего обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства¹⁶. Анализ ст. 3 Конституционного закона «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» позволяет утверждать, что цель прокурорского надзора — это обеспечение суверенитета, государственной независимости, территориальной целостности и неприкосновенности территории Республики Таджикистан; охрана социальных, политических, экономических, и других прав и свобод человека и гражданина; охрана основ демократического строя государственной власти, правового статуса местных органов государственной власти, органов местного самоуправления, других государственных органов, общественных, религиозных объединений, политических партий и иных негосударственных структур¹⁷.

Изложенное позволяет сделать вывод, что обеспечение и поддержка реализации принципов верховенства закона, укрепление законности и правопорядка составляют основные задачи деятельности органов Прокуратуры Таджикистана.

Думается, что необходимо правильно понимать масштабы и подлинные цели антинаркотической политики двух дружественных государств. Это сохранность всего человечества в охватываемом двумя странами ареале; сохранение нравственности и незыблемости устоев российского и таджикского общества, на которые посягают преступления и преступные действия в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Нельзя преуменьшать негативный эффект от наркотического трафика. Распространение наркотиков влияет на уровень жизни в государствах по всем значимым общественным отношениям:

— во-первых, действия по популяризации потребления наркотических веществ создают потенциальную угрозу для жизни и здоровья гражданина и человека

¹⁵ Аберхаев Э. Р. Актуальные проблемы противодействия наркопреступности в России // Противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в современных условиях : сборник материалов круглого стола (г. Москва, 18 апреля 2017 г.). С. 6—7.

¹⁶ Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О прокуратуре Российской Федерации”»

¹⁷ Официальный сайт органов прокуратуры Республики Таджикистан. URL: <http://www.prokuratura.tj/legislation-rus/49-the-constitutional-law-of-the-republic-of-tajikistan.html>.

независимо от социального положения индивида (в том числе независимо от его национальности, пола, языка, расы, вероисповедания, образования, политических убеждений, классового и имущественного положения);

- во-вторых, нарушается общественный порядок и происходит грубейшее вмешательство в спокойную и мирную жизнь людей;
- в-третьих, создается угроза безопасности государства и повышается риск нарушения его территориальных границ и правосубъектности (имеется в виду существующая в настоящее время транснациональная преступность);
- в-четвертых, идет крайне негативное влияние на устойчивое развитие экономического потенциала государства;
- в-пятых, провоцируется осложнение международных отношений между государствами и усиление претензий к стране — распространительнице наркотрафика со стороны государств, смежных с ней.

В этой связи именно защита перечисленных выше ценностей является подлинной целью прокурорского надзора за расследованием преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в Российской Федерации и Республике Таджикистан.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Аберхаев Э. Р.* Актуальные проблемы противодействия наркопреступности в России // Противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в современных условиях : сборник материалов круглого стола (г. Москва, 18 апреля 2017 г.). — М., 2017.
2. *Винокуров С. И.* Соотношение незаконного оборота наркотиков и торговли людьми: сходства и различия // Противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в современных условиях : сборник материалов круглого стола (г. Москва, 18 апреля 2017 г.). — М., 2017.

