



**Александр
Константинович
ГОЛИЧЕНКОВ,**

доктор юридических наук,
профессор,
член-корреспондент
Российской академии
образования, декан,
заведующий кафедрой
экологического и
земельного права
юридического
факультета МГУ
имени М. В. Ломоносова,
заслуженный
профессор Московского
университета,
заслуженный деятель науки
Российской Федерации
land@law.msu.ru
119991, Россия, г. Москва,
Ленинские горы, д. 1, стр. 13



**Геннадий
Александрович
ВОЛКОВ,**

доктор юридических
наук, профессор кафедры
экологического и земельного
права юридического
факультета МГУ
имени М. В. Ломоносова
land@law.msu.ru
119991, Россия, г. Москва,
Ленинские горы, д. 1, стр. 13

© А. К. Голиченков,
Г. А. Волков, 2022

Рецензия на монографию «Право в условиях глобального изменения климата»

Аннотация. Статья представляет собой рецензию на монографическое исследование «Право в условиях глобального изменения климата», подготовленное авторским коллективом под научной редакцией В. В. Блажеева и М. А. Егоровой, в котором рассмотрены проблемы правового регулирования обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды, развития права и экономики, конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина, международно-правового регулирования изменения климата, рисков и угроз общественной безопасности, внедрения цифровых технологий и мировой климатической политики и энергетики.

Ключевые слова: монография, право, экономика, изменения климата, охрана окружающей среды, экологическая безопасность, права и свободы человека и гражданина, международно-правовое регулирование, имплементация, риски и угрозы общественной безопасности, цифровые технологии, климатическая политика, энергетика.

DOI: 10.17803/2311-5998.2022.89.1.126-131

A. K. GOLICHENKOV,

Dr. sci. (Law), Professor, Corresponding Member of the Russian Academy of Education, Dean, Head of the Department of Environmental and Land Law of the Faculty of Law of Lomonosov Moscow State University, Honored Professor of Moscow University, Honored Scientist of the Russian Federation
land@law.msu.ru

1, Build. 13, Leninskie Gory, Moscow, Russia, 119991

G. A. VOLKOV,

Dr. sci. (Law), Department of Environmental and Land Law, Faculty of Law, Lomonosov Moscow State University
land@law.msu.ru

1, Build. 13, Leninskie Gory, Moscow, Russia, 119991

Review of the monograph “Law in the Context of Global Climate Change”

Abstract. The article is a review of the monographic study “Law in the context of global climate change”, prepared by the author’s team under the scientific editorship of Professor V. V. Blazheev and Professor M. A. Egorova. In which the problems of legal regulation of environmental safety and environmental protection, the development of law and economics, constitutional and legal regulation of the protection of human and civil rights and freedoms,

international legal regulation of climate change, risks and threats to public safety, the introduction of digital technologies and global climate policy and energy are considered.

Keywords: *monograph, law, economics, climate change, environmental protection, environmental safety, human and civil rights and freedoms, international legal regulation, implementation, risks and threats to public safety, digital technologies, climate policy, energy.*

Особая значимость вышедшего в свет монографического исследования «Право в условиях глобального изменения климата», подготовленного авторским коллективом под научной редакцией профессора В. В. Блажеева и профессора М. А. Егоровой¹, обусловлена двумя основными факторами. Во-первых, несмотря на актуальность избранной авторами тематики, проблема правового регулирования борьбы с климатическими изменениями лишь с недавнего времени стала предметом исследования в отечественной юридической науке².

Таким образом, данная работа является одним из первых в отечественной доктрине системным исследованием правовых аспектов проблемы глобальных климатических изменений и их последствий в контексте обеспечения национальной и международной безопасности.

Во-вторых, монография посвящена исключительно важной и актуальной проблематике, которая по своей значимости и потенциальным негативным последствиям не уступает ядерной войне и, как следствие, является одним из ключевых пунктов глобальной политической повестки дня. Глобальный и беспрецедентный по своим масштабам характер последствий изменения климата грозит человечеству такими опасными явлениями, как затопление прибрежных территорий и городов, обострение проблемы доступа к пресной воде, исчезновение биоразнообразия, сокращение жизненно важных природных ресурсов, угроза продовольственной безопасности, а также порождает глубокие экономические, социальные, политические и культурные изменения в окружающем мире³.

В связи с этим проблемы изменения климата и обеспечения экологической безопасности приобретают первостепенное значение как для отдельных государств, так и для всего мирового сообщества в целом. Закономерным итогом признания значимости и актуальности указанных вопросов стало принятие целого ряда документов, посвященных борьбе с климатическими изменениями и возлагающих на принявшие их государства соответствующие обязательства

¹ Право в условиях глобального изменения климата : монография / колл. авт. ; под общ. ред. В. В. Блажеева, М. А. Егоровой. М. : Проспект, 2022. 239 с.

² См. работы В. А. Семенихиной (2010 г.), Н. А. Соколовой (2010 г.) и Р. В. Никонова (2021); труды В. Б. Агафонова, С. А. Боголюбова, В. К. Быковского, Д. А. Гершиной, О. Л. Дубовик, Н. Г. Жаворонковой, Н. В. Кичигина, И. О. Красновой, Т. В. Редниковой, Ю. А. Тихомирова, Н. И. Хлуденевой, а также монографию Е. В. Новиковой (Правовое обеспечение «зеленой» экономики. М. : Статут, 2020. 128 с.).

³ Никонов Р. В. Развитие правового регулирования в сфере предупреждения изменения климата в России, Германии и Франции : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2021. С. 3.

(Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 г., Киотского протокола 1997 г., Парижского соглашения и др.).

Несмотря на то, что с момента принятия Рамочной конвенции ООН, зафиксировавшей глобальный характер изменения климата и констатировавшей необходимость принятия эффективных и надлежащих мер реагирования государств на данную проблему, прошло уже 30 лет, сегодня проблема глобального изменения климата становится все более актуальной. Данный тезис подтверждается данными, представленными в Шестом оценочном Докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК или IPCC) в 2021 г.⁴, согласно которому «в настоящее время мы являемся свидетелями самых масштабных за всю историю существования человечества климатических изменений, что проявляется в беспрецедентном росте температуры поверхности Земли⁵, скорости повышения уровня морей и океанов, повышении уровня концентрации CO₂ в атмосфере, а также темпах таяния льдов⁶.

Как следует из вышеупомянутого Доклада МГЭИК, несмотря на предпринимаемые как на уровне отдельных государств, так и на уровне мирового сообщества в целом меры, направленные на снижение негативного влияния деятельности человека на окружающую среду и борьбу с климатическими изменениями, ситуация продолжает усугубляться, постепенно приближая нас к «точке невозврата», после которой человечество уже не сможет не только остановить, но и замедлить скорость происходящих изменений, которые уже в самой ближайшей перспективе могут привести к возникновению катаклизмов, способных уничтожить все живое на планете⁷.

При этом в Докладе отмечается существование свидетельств того, что важные переломные моменты, ведущие к необратимым изменениям в основных экосистемах и климатической системе планеты, уже достигнуты или пройдены. Это означает, что большинство аспектов изменений климата будут сохраняться, даже если выбросы будут полностью прекращены.

В связи с этим вопрос борьбы с глобальными климатическими изменениями все чаще привлекает внимание мирового сообщества, что проявляется во включении данной проблемы в повестку всех основных мероприятий, посвященных экологии и устойчивому развитию. Так, борьба с изменением климата включена

⁴ URL: https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2021/08/IPCC_WGI-AR6-Press-Release_ru.pdf (дата обращения: 21.02.2021).

⁵ По данным исследования, проведенного Всемирной метеорологической организацией ООН (WMO), 2021 год стал одним из самых теплых за всю историю наблюдений, а также стал седьмым годом, когда уровень температуры более чем на 1 градус превысил доиндустриальный уровень и приблизился к пределу, установленному Парижским соглашением об изменении климата 2015 г.

См.: 2021 Joins top 7 warmest years on record: WMO // URL: <https://news.un.org/en/story/2022/01/1110022> (дата обращения: 21.02.2021).

⁶ IPCC. Climate Change 2021: The Physical Science Basis // URL: <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-working-group-i/> (дата обращения: 21.02.2021).

⁷ United Nations. Peace, dignity and equality on a healthy planet // URL: <https://www.un.org/en/global-issues/climate-change> (дата обращения: 21.02.2021).

в повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятую Генеральной Ассамблеей ООН в 2015 г.⁸ (Цель устойчивого развития 13: Борьба с изменением климата), а также стала одной из центральных тем Климатического саммита, состоявшегося в Глазго (Шотландия) осенью 2021 г.⁹ и завершившегося принятием Климатического пакта, закрепившего обязательства государств к 2025 году удвоить финансирование в области климата (для развитых стран), содействовать расширению масштабов использования чистой энергии и поэтапному отказу от угля и др.

В целях реализации принятых на себя международных обязательств государства также принимают национальные законодательные акты, направленные на борьбу с климатическими изменениями и обеспечение экологической безопасности. Не является исключением и Российская Федерация, где стихийные бедствия, аварии и катастрофы, вызванные в том числе глобальными климатическими изменениями, отнесены к числу угроз государственной и общественной безопасности¹⁰. В целях выполнения взятых на себя обязательств в России также был принят Указ Президента от 04.1.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов», зафиксировавший задачу выработки ответа на вызовы, связанные с изменениями климата.

Таким образом, представленная на рецензирование монография посвящена крайне актуальной теме. Ознакомление с текстом работы позволяет сделать вывод о том, что книга является результатом серьезного и весьма глубокого исследования ключевых аспектов правового регулирования борьбы с климатическими изменениями, она содержит важную актуальную информацию о наиболее значимых аспектах избранной темы.

Раскрытию заявленной авторским коллективом тематики способствовало логическое построение структуры исследования. Работу предваряет предисловие, в котором кратко и объективно обозначена актуальность рассматриваемой тематики.

В главе 1 «Особенности правового регулирования обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды в условиях глобального изменения климата» (авторы — Н. Г. Жаворонкова, Ю. Г. Шпаковский, Л. В. Чхутиашвили) представлены особенности правового регулирования обеспечения природной и техногенной безопасности в условиях глобального потепления, а также содержится анализ развития экологического надзора и аудита в условиях изменения климата. Особого внимания при этом заслуживают предложенные авторами меры по совершенствованию российского законодательства в данной сфере, которое может быть осуществлено, в том числе путем принятия специальных федеральных законов — «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности» и «О государственно-общественном экологическом контроле».

⁸ Повестка дня в области устойчивого развития // URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/> (дата обращения: 21.02.2021).

⁹ UN Climate Change Conference UK 2021 // URL: <https://ukcop26.org/> (дата обращения: 21.02.2021).

¹⁰ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015. № 683 // СПС «КонсультантПлюс».

Глава 2 «Особенности развития права и экономики в условиях глобального изменения климата» (авторы — В. Ф. Попондопуло, А. М. Губин, М. В. Мажорина) содержит всеобъемлющий анализ роли государств в решении проблем, связанных с глобальными природными и общественными процессами, моделей и проблем развития современного права, а также права устойчивого развития и ESG-принципов для международного бизнеса.

В главе 3 «Особенности конституционно-правового регулирования защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях глобального изменения климата» (авторы — И. Г. Дудко, В. В. Комарова) читателям предлагается ознакомиться с отдельными элементами российской системы защиты прав и свобод человека и гражданина в условиях глобальных климатических изменений.

Интерес у читателей также вызовет глава 4 «Изменения климата: международно-правовое регулирование и имплементация» (авторы — А. М. Камалян, С. Ю. Кашкин), в которой анализируются особенности международно-правового регулирования борьбы с климатическими изменениями, а также рассматриваются вопросы имплементации международных климатических соглашений в законодательство Российской Федерации.

Глава 5, подготовленная С. А. Старостиным, посвящена очень важному вопросу — исследованию особенностей правового регулирования обеспечения общественной безопасности в условиях глобальных климатических изменений, а именно — понятию и видам рисков и угроз общественной безопасности в условиях глобальных климатических изменений, а также основным направлениям совершенствования правового режима функционирования органов государственной власти в сфере обеспечения общественной безопасности.

Особый интерес представляет глава 6 монографии «Изменение климата в контексте внедрения цифровых технологий» (авторы — М. А. Егорова, Д. В. Пономарева, А. Г. Барабашев, М. В. Севастьянов, О. Ф. Засемкова), в которой представлены ранее практически не получившие освещения в отечественной доктрине вопросы правового регулирования внедрения передовых цифровых технологий в борьбе с мировым изменением климата, и в частности проблема влияния, оказываемого на изменения климата программами, основанными на технологии искусственного интеллекта.

Актуальный интересный материал содержится в подготовленной О. А. Городовым, К. С. Семенович и Б. А. Шахназаровым главе 7 «Мировая климатическая политика и энергетика», в которой подробно исследованы особенности влияния мировой климатической политики на выработку правовых механизмов реализации энергетической стратегии России (на примере низкоуглеродной электроэнергетической отрасли, атомной энергетики, гидроэнергетики, электроэнергетики на основе использования иных возобновляемых источников энергии), развитие водородной энергетики, представляющей собой новую отрасль топливно-энергетического комплекса России, а также ESG-принципы и устойчивое развитие в условиях глобального изменения климата.

Теоретическая и практическая значимость рецензируемого исследования предопределяется его несомненной актуальностью и заключается в том, что собранный в монографии материал и выводы авторов могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях в сфере климатического права, а отдельные

предложения авторов могут применяться при совершенствовании российского законодательства.

Монография «Право в условиях глобального изменения климата» (под общей редакцией профессора В. В. Блажеева, профессора М. А. Егоровой) может быть рекомендована студентам, магистрантам, аспирантам и докторантам, практикующим юристам и всем интересующимся вопросами климатического права.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Быковский В. К.* Международно-правовое регулирование охраны климата: вопросы взаимодействия политики, права, экологической безопасности // Международное сотрудничество евразийских государств. Политика, экономика, право. — 2019. — № 3. — С. 113—123.
2. *Гершиноква Д. А.* Современный этап развития международного права окружающей среды — признаки формирования климатического права // Евразийский юридический журнал. — 2014. — № 5 (72). — С. 80—85.
3. *Дубовик О. Л.* Источники экологического права Европейского Союза // Экологическое право. — 2014. — № 2. — С. 34—38.
4. *Жаворонкова Н. Г., Агафонов В. Б.* Климатическое законодательство Российской Федерации: возможности и потенциал в условиях энергетического перехода // Lex russica. — 2022. — № 1. — С. 29—37.
5. *Кичигин Н. В., Хлуденева Н. И.* Правовой механизм реализации Киотского протокола в России : научно-практическое пособие. — М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ ; Контракт, 2009. — 112 с.
6. *Краснова И. О.* Адаптация к изменениям климата как экологический императив // Экологические императивы в законах и жизни : научно-учебное издание / сост.: С. А. Боголюбов, Н. Р. Камышина, Н. В. Кичигин, Т. Ю. Макова. — М. : МИИГАиК, 2019.
7. *Никонов Р. В.* Развитие правового регулирования в сфере предупреждения изменения климата в России, Германии и Франции : дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2021. — 207 с.
8. *Новикова Е. В.* Правовое обеспечение «зеленой» экономики. — М. : Статут, 2020. — 128 с.
9. *Право и климат планеты / колл. авт. ; отв. ред. Ю. А. Тихомиров, С. А. Боголюбов, Н. В. Кичигин.* — М. : Юстиция, 2018. — 180 с.
10. *Редникова Т. В.* Правовые средства и механизмы снижения негативного влияния изменения климата на компоненты биологического разнообразия // Модернизация законодательства Европейского Союза об охране климата и энергосбережении : сборник научных трудов / отв. ред. О. Л. Дубовик, Е. В. Алферова. — М., 2014. — С. 113—119.
11. *Семенихина В. А.* Правовое регулирование охраны климата: сравнительно-правовой анализ : дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2010. — 214 с.