

Юридическое наследие

Врачебно-санитарное законодательство в России



Первое упоминание о нормативной регламентации медицинской помощи в Русском государстве относится к XVI в., когда при царе Иоанне IV Васильевиче был разработан законодательный сборник «Стоглав», большой раздел которого касался правил содержания больниц.

Важным юридическим актом своего времени был изданный в 1735 г. специальный Генеральный регламент о госпиталях.

В 1789 г. был издан первый российский Аптекарский устав, по которому устанавливался порядок приготовления, хранения и отпуска лекарств. Этим Уставом предписывалось хранение под замком и печатью всех ядовитых веществ. Отпускать их мог только сам аптекарь по письменным требованиям. Аптекари не имели права лечить больных, а также самостоятельно выписывать им лекарства.

В 1833 г. был обнародован Свод законов Российской империи, один из томов которого был посвящен Врачебному уставу.

Отдельный сборник юридических актов под названием «Врачебно-санитарное законодательство в России» был издан в 1913 г. в Санкт-Петербурге.

К началу XX в. в законодательных актах, регламентирующих врачебную деятельность, были закреплены следующие нормы.

Профессиональные обязанности

Каждый не оставивший врачебной практики врач обязан по приглашению больных являться для подания им помощи (ст. 54). Не оставивший практики врач, который по приглашению больных не явится для подания им помощи без особых законных к тому препятствий, подвергается в первый раз денежному взысканию не свыше 10 рублей, во второй раз не свыше 50 руб., а в третий раз не свыше 100 рублей. Врач, состоящий на службе, может сверх того быть отрешен от должности (Уложение о наказаниях, ст. 872). Но если врач знал об опасности больного, родильницы или новорожденного младенца, то сверх сего приговаривается к аресту от 7 дней до 3 мес. (Уложение о наказаниях, ст. 1522, ч. 2).

Врачи обязаны писать рецепты явственно, означая на них таким же образом ученое их звание, имя и фамилию, и наблюдать, чтобы лекарства были отпускаемы из аптек настоящего достоинства и по ценам, определенным в таксе.

О замеченных ими упущениях, беспорядках и злоупотреблениях фармацевтов, когда сии упущения и злоупотребления такого рода, что могли причинить или же действительно причинили вред больному, врачи должны доносить надлежащему начальству (ст. 58). За недонесение врач подвергается строгому выговору или денежному взысканию не свыше 25 руб. (Уложение о наказаниях, ст. 875).

Когда медицинским начальством будет признано, что врач, или оператор, или акушер, по незнанию своего искусства, делает явные, более или менее важные в оном ошибки, то им воспрещается практика, доколе они не выдержат нового испытания и не получат свидетельства в надлежащем знании своего дела (ст. 59).

Все врачи без исключения обязаны доносить местным медицинским начальствам о каждом дошедшем до их сведения появлении заразных болезней: горячек с пятнами, оспы, кори, скарлатины и проч. (ст. 741). Виновные в недонесении врачи, состоящие на государственной службе, подвергаются вычету 6 мес. или 1 год из времени службы, или отрешению от должности, или же заключению в Смирительном доме от 1 мес. до 1 года 4 мес. Когда же в сем нарушении будет виновен врач вольнопрактикующий, то он подвергается в первый раз замечанию, во второй раз денежному взысканию не свыше 15 руб., в третий раз сверх этого взыскания ему делается строгий выговор с объяснением, что за новое повторение проступка ему будет воспрещена практика. Если же и засим будет изобличен в том же нарушении закона, то ему воспрещается практика навсегда (Уложение о наказаниях, ст. 857).

О вознаграждении за врачебный труд

Запрещается врачам, получающим от правительства жалованье, требовать платы за труды свои от неимущих больных, находящихся в порученных надзору их части города, уезде или ведомстве или же от других платы, свыше определенной законом (ст. 269). В случае неисполнения сего врач подвергается в первый раз строгому выговору, во второй — лишению мест своих (Уложение о наказаниях, ст. 876).

От людей малоимущих все врачи должны быть довольны следующим вознаграждением за труды:

- 1) доктор медицины за посещение в городе с прописанием рецепта да приемлет 30 коп., за посещение в городе без прописания рецепта — 15 коп., за посещение за городом — 60 коп., за словесный или письменный совет — 1 руб. 50 коп.;
- 2) лекарь за посещение в городе с прописанием или без прописания рецепта да приемлет 15 коп., а за посещение за городом — 30 коп., за словесный или письменный совет — 90 коп.;
- 3) за кровопускание полагается плата 7 и 1/2 коп., за выдернутие испорченного зуба — 15 коп., за кровопускание рожками, за каждое по 3 коп., за припущение пиявиц, за каждое — по 6 коп. За приложение пластыря шпанских мух — 7 и 1/2 коп., за промывательное—7 и 1/2 коп.;
- 4) за операции, как-то: тазные, вынутие камня и подобные, количество платы не определяется, а предоставляется оное добровольному условию врачуемого с болящим. Однако же напоминает врачам, что медицинское управление за непомерное требование платы не оставит их без взыскания по законам (ст. 275).

От людей достаточных, желающих изъявить свою благодарность за услугу, дозволяется врачам принимать награждения и превосходящие меры, означенные в ст. 275 (ст. 276).



Врач, подававший в тяжелых родах помощь, от малоимущих да приемлет вознаграждение за его труд 1 руб. 50 коп. Убогим же родильницам врачи, получающие жалованье, должны подавать помощь безденежно (ст. 277).

Почетное гражданство

Лекаря с получением диплома имеют право на причисление к потомственному почетному гражданству (ст. 3 к прил. к ст. 514 Свода законов о состояниях, т. IX Свода законов Российской империи). Врачи-евреи, в качестве лиц, окончивших высшее учебное заведение, равно как и члены их семейств, имеют право на получение бессрочных паспортных книжек.

Врачи и аптеки

Владеть аптекой имеет право всякий, лишь бы управлял аптекой провизор, но врач не может владеть аптекой в том районе, где практикует, и, открывши аптеку должен или закрыть ее, или оставить практику. Только уездным врачам Астраханской губернии разрешается до учреждения в уездных городах вольных аптек на законном основании иметь для частных лиц собственные аптеки на дому с тем, чтобы взимаемая плата за лекарства не превышала аптекарской таксы, а для бедных жителей отпуск лекарств производился бесплатно (ст. 357 Устава врачебного).

Управление частными лечебными заведениями должно быть вверяемо врачам, пользующимся правом врачебной практики не мене 3 лет; к управлению же частными лечебными заведениями, предназначенными для применения специальных методов лечения, допускаются только врачи, признанные подлежащим врачебным управлением имеющими достаточную для того специальную подготовку (ст. 289 Устава врачебного).

Врачи и воинская повинность

Лица, имеющие степени доктора медицины или лекаря, магистра ветеринарных наук или фармации, ветеринара или провизора и притом пользующиеся правом на занятие в военном ведомстве соответствующих их специальности классовых военных должностей, состоят на действительной службе два года. По прослужении четырех месяцев в строю в нижнем звании, эти лица назначаются без особого испытания, по удостоверению военного начальства, на указанные классовые должности, сверх штата, сообразно приобретенным ими правам по образованию, и оканчивают установленный двухлетний срок действительной службы в этих должностях, после чего зачисляются в запас на шестнадцать лет. Служба означенных в сей статье лиц в упомянутых классовых должностях засчитывается им в выслугу установленных сроков на утверждение в соответствующих чинах (Новый закон о воинской повинности, ст. 38).

Освобождаются от воинской повинности академики, адъюнкты, профессора, прозекторы и их помощники и доценты ученых учреждений или высших учебных заведений, а также из числа приват-доцентов этих учреждений или учебных заведений кои, по поручению факультетов читают обязательные курсы или части их, или же курсы, рекомендуемые факультетом; относительно лаборантов закон умалчивает.

Всякий врач, окончивший медицинский факультет в одном из русских университетов, не обязанный службой, может добровольно поступить военным врачом.

В случае мобилизации на действительную службу из запаса призваны могут быть лишь врачи, состоящие в запасе медицинских чинов. Лица, еще до получения диплома лекаря освобожденные от воинской повинности, а также ратники ополчения 2-го разряда никоим образом не числятся в медицинском запасе и не могут быть призываемы на действительную службу. Врачи, состоящие не в медицинском запасе, а в строевом запасе (например, в офицерском запасе), имеют право перечислиться в медицинский запас; для этого необходимо подать прошение, с приложением диплома, тому воинскому начальнику, у которого врач находится на учете.

От призыва из запаса в армию освобождаются старшие врачи больниц (казенных, общественных, земских), считая, что если при больнице один врач, то он старший. Больница должна быть не менее, как на 16 кроватей.

Врачи, зачисленные на службу в Красный Крест, обычно не требуются военным ведомством, а оставляются в ведении Красного Креста.

Гражданская служба врачей

Общие условия

По вступлении в государственную службу доктора медицины и хирургии и доктора медицины пользуются преимуществами чина восьмого класса. Лекаря — преимуществами чина девятого класса. В сии чины утверждаются в означенных выше чинах после одобрительной выслуги четырех лет, со старшинством со времени вступления в службу.

Прием врачей-евреев

Евреи, имеющие ученые степени доктора медицины, допускаются на службу по всем ведомствам без ограничений (Устав о службе, ст. 40).

Евреи, имеющие дипломы на звание лекаря, могут поступать в государственную службу по медицинской части в губерниях Западных, во всех Новороссийских и Бессарабской, где только дозволяется евреям иметь постоянное жительство. Евреи, имеющие дипломы на ученые степени доктора медицины и хирургии или доктора медицины, допускаются в службу по всем ведомствам, без ограничения места пребывания их чертою, для постоянной оседлости евреев определенной (Устав о службе, ст. 48).

Евреи-врачи, хотя бы не имели высшей ученой степени, могут поступать в медицинскую службу по ведомству министерств: народного просвещения и внутренних дел, без ограничения места пребывания их чертою, для постоянной оседлости евреев определенной, но по министерству внутренних дел означенным



лицам допускается вступать в сию службу во всех местах империи кроме столиц: С.-Петербурга и Москвы с их губерниями.

Жалованье

Медицинские чины получают жалованье и прочее содержание или от казны, или из городских доходов, или от разных ведомств и сословий, или от больничных заведений, или от частных лиц, смотря по тому, где они служат.

Содержание медицинским чиновникам гражданского ведомства полагается в следующем размере: губернским врачебным инспекторам: 900+900 столовых, т.е. 1 800 руб. в год. Помощникам 600+400 руб., уездным врачам в губерниях: Архангельской, Астраханской, Олонецкой, Оренбургской, Пермской и Уфимской — 612+613 руб., губерниях: Вологодской, Вятской, Костромской, Симбирской — 510+510 руб., во всех прочих внутренних губерниях — 460+460 руб. Городовые врачи — 357+408 руб.

Чины

Медицинские чиновники могут быть произведены двумя чинами выше чина, полагающегося по классу должности.

Губернские врачебные инспекторы, начальник медицинского управления в Москве, непрременные члены управления медицинской частью на Кавказе, начальник карантинного округа состоят в V классе должности. Помощники врачебного инспектора, старший врач С.-Петербургской полиции, инспектор С.-Петербургского врачебно-полкового комитета, непрременный член медицинского управления в г. Москве, окружные и областные врачи состоят в VI классе. Члены врачебных управлений, секретарь медицинского инспектора в г. С.-Петербурге, делопроизводитель из врачей на Кавказе, помощники областных врачей состоят в VII классе, городовые и уездные врачи — в VIII классе.

Для представления к производству в чины не выше статского советника никакого срока не полагается, и пожалование в оные зависит единственно от Высочайшего усмотрения. К награждению чином действительного статского советника не могут быть представляемы лица, состоящие в должностях ниже пятого класса и прослужившие в чине статского советника менее 5 лет.

При увольнении от службы гражданские чиновники награждаются производством в следующие чины.

Пенсия

Врачи, состоящие на гражданской государственной службе, получают при отставке пенсию: прослужившие 20 лет — половину жалованья, прослужившие 30 лет — полное жалованье. Пенсия назначается из оклада жалованья, производившегося просителю в день выслуги пенсионного срока.

Время службы медицинских чиновников, в продолжение войны проведенное в походах против неприятеля, считается один год за два.

Врачам, получающим жалованье не от казны, не назначаются пенсии из сумм государственного казначейства (Устав о пенсиях, ст. 598).