

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СФЕРЕ УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ

Аннотация. Торговля определена в качестве одного из ключевых средств осуществления Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Упрощение процедур торговли признано важным для направления торговли в устойчивое развитие, что, как ожидается, будет способствовать ускорению экономического роста и международной торговли, а также усилит экономические, экологические и социальные аспекты устойчивого развития. В статье предлагается рассмотреть основные направления деятельности ООН в сфере упрощения процедур торговли, в частности предлагается проанализировать деятельность Комиссии ООН по праву международной торговли, Конференции ООН по торговле и развитию, Европейской экономической комиссии ООН, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Центра по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и работу Сети экспертов ООН по безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе.
Ключевые слова: ООН, устойчивое развитие, упрощение торговли, международное право, ЮНСИТРАЛ, ЮНКТАД, ЕЭК ООН, ЮНИДО, СЕФАКТ ООН, ЭСКАТО, ЮННЕкст.

DOI: 10.17803/2311-5998.2020.76.12.095-110

V. N. SIDOROV,

Associate Professor of the Department of International Law
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Cand. Sci. (Law),
Associate Professor, member of the international law Association

vnsidorov@msal.ru,

125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, 9

E. V. SIDOROVA,

Post-graduate student at the University of Madrid Charles III,
Adviser of justice of the 3rd class

vnsidorov@msal.ru

125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, 9

UNITED NATIONS ACTION IN THE FIELD OF TRADE FACILITATION

Abstract. Trade is defined as one of the key enabler of implementation of the Sustainable Development Goals Agenda 2030. Trade facilitation is important trend of trade in sustainable development, as expected will promote



**Виктор Никифорович
СИДОРОВ,**

доцент кафедры
международного права
Университета имени
О.Е. Кутафина (МГЮА),
кандидат юридических
наук, доцент,
член Ассоциации
международного права
vnsidorov@msal.ru
125993, Россия, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 9



**Елена Викторовна
СИДОРОВА,**

докторант Мадридского
университета
имени Карла III,
советник юстиции 3 класса
vnsidorov@msal.ru
125993, Россия, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 9

© В. Н. Сидоров,
Е. В. Сидорова, 2020

of growth acceleration and international trade and also will enhance economic, ecological and social aspects of sustainable development. In article is offered to consider the main activities of the United Nations in the trade facilitation. In the article it is offered to consider the main activities of the UN in the sphere simplification of procedures of trade

The article considers the work of the United Nations in the of trade facilitation field, in particular the work of the United Nations, sustainable development, trade facilitation, International law, United Nations Commission on International Trade law, United Nations Conference on Trade and Development, United Nations Industrial Development Organization, United Nations Economic Commission for Europe, United Nations Centre for Trade Facilitation and Electronic Business, United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, United Nations Network of Experts for Paperless Trade in Asia and the Pacific.

Keywords: *United Nations, sustainable development, trade facilitation, International law, United Nations Commission on International Trade law (UNCITRAL), United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), United Nations Industrial Development Organization (UNIDO), United Nations Economic Commission for Europe (UNECE), United Nations Centre for Trade Facilitation and Electronic Business (CEFACT), United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP), United Nations Network of Experts for Paperless Trade in Asia and the Pacific (UNNEXt).*

В сентябре 2015 г. государства — члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года¹ для всех стран мира, которая включает семнадцать экономических, экологических и социальных целей устойчивого развития. Карлос Фернандез Лиеса отмечает, что «этот тройной вызов — экономический, экологический и социальный — является центральной темой Повестки международного сотрудничества... перемещает акцент на людей, планету и благосостояние, имеет целью формирование мирного, справедливого общества, которое защищало бы права человека и создавало условия для экономического устойчивого роста»². Государство может содействовать тому, чтобы торговые процессы в полной мере реализовали свой потенциал, внося вклад в достижение целей устойчивого развития ООН. На фоне замедления мировой торговли, упрощение процедур торговли может послужить важным инструментом роста международной торговли и мировой экономики, а также усилить экономические, экологические и социальные аспекты устойчивого развития.

¹ Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // Генеральная Ассамблея ООН. 2015. URL: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R.

² Fernández Liesa C. R. Transformaciones del Derecho internacional por los objetivos de desarrollo sostenible // Anuario español de Derecho Internacional. 2016. Vol. 32. 49—81. URL: <https://search-proquest-com.biblioteca5.uc3m.es/docview/1973309061/fulltextPDF/C2F764A9F8B440CCPQ/1?accountid=14501>.

Начиная с XX в. для упрощения и ускорения международной торговли предпринимались многочисленные попытки. Уже в 1923 г. Лигой Наций была принята Международная конвенция об упрощении таможенных формальностей³, которая была призвана упростить (облегчить) перемещение товарных потоков через таможенные границы государств-участников, сократить бюрократические и иные формальности, с которыми сталкиваются экспортеры и импортеры при выполнении таможенных процедур и которым придается ключевое значение на современном этапе.

Также положения об упрощении процедур торговли закреплялись в Генеральном соглашении о тарифах и торговле⁴, в частности предусматривались принцип регулирования транзитных перевозок (ст. V); порядок осуществления импортно-экспортных сделок и уплаты связанных с ними пошлин (ст. VIII); обязательства по обеспечению прозрачности торговых операций (ст. X).

Количество международных организаций, действующих в сфере упрощения процедур торговли увеличивается. Так, важную роль в разработке и установлении общих правил международной торговли играют ВТО (Всемирная торговая организация), ВТамО (Всемирная таможенная организация), Всемирный банк, УНИДРУА (Международный институт унификации частного права), МТП (Международная торговая палата), ИАТА (Международная ассоциация воздушного транспорта), ИКАО (Международная организация гражданской авиации), ИМО (Международная морская организация), ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) и др.

Вопрос упрощения торговли как специальная тема был поднят на Министерской конференции ВТО в Сингапуре в 1996 г. Многие страны отмечали, что статьи, сформулированные еще в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле, не оказывают существенного влияния на устранение процедурных препятствий в международной торговле.

С тех пор теме упрощения процедур торговли уделяется особое внимание в рамках деятельности ВТО, которая направлена на формирование инновационного правового инструментария для реализации мер по упрощению процедур торговли, осуществляется поэтапно и комплексно⁵.

Конкретные результаты были получены лишь в рамках торговых переговоров в декабре 2013 г. в ходе Министерской конференции на Бали, на которой в развитие статей V, VIII и X Генерального соглашения по тарифам и торговле был утвержден проект Соглашения по упрощению процедур торговли ВТО⁶. Соглашение об упрощении процедур торговли составляет многостороннюю структуру, содержит набор мер по содействию торговле на глобальном уровне. Соглашение дополняет

³ Международная конвенция об упрощении таможенных формальностей (подписана в г. Женеве 03.11.1923).

⁴ Генеральное соглашение по тарифам и торговле (подписано 30.10.1947).

⁵ *Sidorov V. N., Sidorova E. V.* La sistematización de los instrumentos internacionales de facilitación del comercio exterior en la era moderna // *Ciencia Jurídica*. 2020. No. 18. P. 77—89. URL: <http://www.cienciajuridica.ugto.mx/index.php/CJ/article/download/348/373>.

⁶ Соглашение об упрощении процедур торговли (заключено в Женеве 27.11.2014, вступило в силу 22.02.2017).



более старые международные правовые документы в сфере упрощения процедур торговли, такие как Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1973 г.⁷; Конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров 1983 г.⁸, Конвенция о временном ввозе 1990 г.⁹ и др.

В феврале 2017 г. Соглашение вступило в силу, после того как 2/3 членов ВТО ратифицировали его (более 110 стран). Вместе с тем правовой статус Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли имеет свои особенности и отличия от имеющихся конвенций по упрощению торговли, и выступает основным документом, регламентирующим упрощение процедур торговли в современных условиях торговли. А. Ю. Кожанков полагает, что «Соглашение стало результатом поиска путей устранения главного противоречия международной торговли XX—XXI вв.: противопоставление неэффективных формальностей при импорте, экспорте и транзите растущим объемам и усложняющейся структуре производственных и торговых процессов»¹⁰.

В этой связи считается, что это Соглашение может придать дополнительный импульс росту мировой экономики за счет обеспечения прозрачности и упрощения таможенных процедур, что, в свою очередь, будет способствовать снижению временных и финансовых издержек при осуществлении внешнеэкономических транзакций, особенно для компаний, относящихся к субъектам малого и среднего бизнеса.

Следует отметить, что до сих пор требования к таможенным формальностям и процедурам составляли незначительную часть правил ВТО. С. В. Мозер отмечает: «Анализ институциональной стороны Соглашения показывает, что инструменты таможенного регулирования, ранее разработанные в связи с реализацией положений Киотской конвенции, преподносятся как инструменты упрощения торговли... Подчеркивается, что таможня является центральным правительственным агентством для реализации Соглашения с другими службами, осуществляющими контроль на границе... соглашение актуализирует такие вопросы таможенного регулирования, как выпуск и очистка товаров, система управления рисками, посттаможенный аудит, исследование времени выпуска, уполномоченный экономический оператор, взаимодействие контролирующих органов на границе, единое окно, таможенные формальности, таможенный транзит и др.»¹¹.

⁷ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киото. 18.05.1973. Российская Федерация присоединилась Федеральным законом от 03.11.2010 № 279-ФЗ).

⁸ Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров (заключена в Брюсселе 14.06.1983. Россия присоединилась к документу постановлением Правительства РФ от 03.04.1996 № 372).

⁹ Конвенция о временном ввозе (заключена в Стамбуле 26.06.1990. Вступила в силу с 27.11.1993. Решение о присоединении Российской Федерации к данной Конвенции принято постановлением Правительства от 02.11.1995 № 1084).

¹⁰ Кожанков А. Ю. Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении торговли: предпосылки принятия и общая характеристика // Вестник Российской таможенной академии. 2016. № 4. С. 42.

¹¹ Мозер С. В. К вопросу о Соглашении по упрощению процедур торговли как инструменту совершенствования таможенного регулирования // Перспективы совершенствования

Акцентирование внимания на таможенные и другие административные формальности обусловлено тем, что они настолько увеличивают издержки, связанные с трансграничным перемещением товаров, что их упрощение, ускорение, стандартизация и унификация оцениваются как не менее важные, чем снижение таможенных тарифов или устранение нетарифных барьеров.

Характерная особенность современного этапа развития мировой торговли — все более широкое использование единых стандартов и правил. В выработке таких стандартов и правил значительную роль играют международные организации. Несмотря на то, что международные стандарты играют важную роль в сфере упрощения процедур торговли, ВТО не взяла на себя функции по их разработке.

Пункт 3 статьи 10 Соглашения об упрощении процедур торговли содержит рекомендацию использовать международные стандарты или их отдельные положения как основу для импортных, экспортных или транзитных формальностей и процедур, а также принимать участие в подготовке и периодическом пересмотре соответствующих международных стандартов международных организаций.

В настоящее время разработку международных стандартов в сфере упрощения процедур торговли осуществляют различные международные организации, в том числе Организации Объединенных Наций, а именно ЮНСИТРАЛ (Комиссия ООН по праву международной торговли), ЮНКТАД (Конференция ООН по торговле и развитию), ЕЭК ООН (Европейская экономическая комиссия ООН), ЮНИДО (Организация Объединенных Наций по промышленному развитию), СЕФАКТ ООН, Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям, ЭСКАТО (Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана).

Базовые положения Соглашения об упрощении процедур торговли перекликаются с рекомендациями международных организаций ООН, в том числе в части внедрения информационных технологий, «единого окна» для торговли и т.д., которые преобразуют юридическую науку и формируют новое нетерриториальное пространство¹². Следует отметить, что у данных организаций ООН присутствует более широкий подход к этому вопросу, поскольку под упрощением процедур торговли они понимают не только упрощение таможенных процедур, но также и другие факторы, в том числе связанные с созданием адекватной политической и экономической среды для эффективного осуществления коммерческих сделок.

В ООН содействие торговле обычно определяется более широко и опирается не просто на три статьи ГАТТ, а включает все формальности и процедуры, имеющие отношение к международной торговле и транспортировке товаров, а также услуги на границе, включая договорные, платежные и транзакционные вопросы¹³.

таможенного законодательства Таможенного союза (международный и региональный опыт) и технологические аспекты реализации механизма «единого окна»: материалы Международной научно-практической конференции. М., 2014. С. 179.

¹² *Rendón Huerta Barrera T.* (2013). Fuentes internacionales para determinar los derechos de las audiencias // *Ciencia Jurídica*. No. 5. 71—84. URL: <http://www.cienciajuridica.ugto.mx/index.php/CJ/article/view/40/40>.

¹³ *Cosgrove-Sacks C.* Trade Facilitation: Facilitating Trade for Development. Commonwealth Trade Hot Topics Commonwealth. London: Commonwealth Secretariat. 2007. No. 41.



Основной целью деятельности ЮНСИТРАЛ является содействие развитию права международной торговли. В этой связи ЮНСИТРАЛ осуществляет подготовку различных законодательных инструментов по следующим направлениям правового регулирования: порядок заключения внешнеторговых контрактов, международные перевозки, электронная торговля, международные расчеты, урегулирование международных коммерческих споров и т.д.

Значение ЮНСИТРАЛ в сфере упрощения процедур торговли заключается прежде всего в создании правовой базы, позволяющей использовать электронные средства для обеспечения беспрепятственного и эффективного взаимодействия между участниками ВЭД и государственными органами, такими как таможенная, пограничная служба.

В результате проделанной работы ЮНСИТРАЛ разработано и принято значительное число международных соглашений, типовых законов, типовых положений и рекомендаций, Конвенция, как то: Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных передаваемых записях¹⁴; Технические комментарии ЮНСИТРАЛ по урегулированию споров в режиме онлайн¹⁵; Конвенция Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах¹⁶; Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле и Руководство по принятию¹⁷; Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях с Руководством по его применению¹⁸, а также Содействие укреплению доверия к электронной торговле: правовые вопросы международного использования электронных методов удостоверения подлинности и подписания 2009¹⁹.

По данным за 2019 г., Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле и Руководство по принятию 1996 г. был внедрен в 73 странах мира; Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях с Руководством по его применению 2001 г. был применен в 34 странах мира.

Данные документы содержат полезные методические указания для стран, проявивших интерес к системе электронной торговли. В частности, эти типовые

¹⁴ Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных передаваемых записях (принят 13.07.2017) // URL: https://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/electcom/MLETR_ebook_R.pdf.

¹⁵ Технические комментарии ЮНСИТРАЛ по урегулированию споров в режиме онлайн (приняты в 2017 г.) // URL: https://uncitral.un.org/sites/uncitral.un.org/files/media-documents/uncitral/ru/17-00384_r_ebook_technical_notes_on_odr.pdf.

¹⁶ Конвенция ООН об использовании электронных сообщений в международных договорах (заключена в г. Нью-Йорке 23.11.2005. Документ вступил в силу 01.03.2013, для России — 01.08.2014).

¹⁷ Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле. Вместе с Руководством по применению Типового закона (1996) (принят в г. Нью-Йорке 28.05.1996 — 14.06.1996 на 29-й сессии ЮНСИТРАЛ).

¹⁸ Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных подписях (принят в Вене 05.07.2001 на 34-й сессии ЮНСИТРАЛ).

¹⁹ Содействие укреплению доверия к электронной торговле: правовые вопросы международного использования электронных методов удостоверения подлинности и подписания 2009 г. / Комиссия ООН по праву международной торговли // URL: https://uncitral.un.org/sites/uncitral.un.org/files/media-documents/uncitral/ru/08-55700_ebook.pdf.

законы содержат ряд ключевых руководящих принципов: принцип равноценности, принцип функциональной эквивалентности и принцип технологической нейтральности. Важно, что к настоящему времени часть правовых актов оказалась уже принятой в значительном количестве национальных юрисдикций. По мнению Мириам Голдбай, ввиду желательности гармонизации в области электронной торговли инициатива ЮНСИТРАЛ является очень своевременной. Однако должно быть принято во внимание, что пока положения не внедрены в национальном законодательстве, международные стандарты ЮНСИТРАЛ, в частности Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных передаваемых записях 2017 г. является необязательным и не может содействовать желаемой гармонизации²⁰.

Особо стоит отметить усилия ЮНСИТРАЛ, направленные на сокращение процедурных моментов, касающихся деятельности таможенных органов и иных контролирующих государственных структур, в реализации проекта «единое окно», предполагающего однократное предоставление торговых документов и информации с использованием одного пропускного канала. Такой подход позволит ускорить и упростить взаимодействие между таможенными органами и участниками ВЭД, а также обмен информацией с другими государственными органами. По мнению Тересы Родригез, «правила, принятые инструментами ЮНСИТРАЛ, и их адаптация в национальное законодательство успешно позволяют решить цифровые вопросы, связанные с использованием электронных средств и цифровой средой (электронные средства связи) в формировании и исполнении контрактов... Такие правила и решения представляют первое поколение правил электронной коммерции»²¹.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию — ЮНКТАД — была учреждена в качестве межправительственного органа в 1964 г. Основная задача ЮНКТАД заключается в содействии интеграции и развитию развивающихся стран и стран с переходной экономикой в глобальную экономическую систему. Деятельность ЮНКТАД охватывает такие области, как международная торговля товарами и услугами, трансграничные перевозки, финансы, технологии, прямые иностранные инвестиции и устойчивое развитие.

Широкая известность рассматриваемой организации обусловлена также и тем, что она ежегодно осуществляет публикацию Доклада о торговле и развитии, Доклада о мировых инвестициях и другие публикации, в которых приводятся анализ экономической ситуации в разных странах и конкретные рекомендации по разрешению соответствующих вопросов. Так, Справочник ЮНКТАД по статистике 2019 г.²² содержит широкий спектр статистических данных и показателей, относящихся к анализу международной торговли, инвестиций, морского транспорта и развития.

²⁰ Goldby M. Electronic documents in maritime trade // Law and Practice. Oxford University Press. 2019. P. 43.

²¹ Rodriguez De Las Heras Ballell T. Platform based models for facilitating international trade: a legal analysis. Trade Facilitation and the WTO. 2019. P. 58.

²² The UNCTAD Handbook of Statistics 2019 // URL: <https://unctad.org/webflyer/handbook-statistics-2019>.



Полномочия ЮНКТАД в области упрощения процедур торговли берут начало в заключительном акте Конференции 1964 г., который содержал рекомендацию ЮНКТАД «содействовать в системе Организации Объединенных Наций механизмам... межправительственных действий для... упрощения формальностей, связанных с таможенными процедурами, деловыми поездками и т.п.»²³. В дальнейшем ЮНКТАД продолжила работу в области упрощения процедур торговли, что привело к проведению в 1994 г. в Колумбусе Международного симпозиума ООН по эффективности торговли и Колумбусской министерской декларации об эффективности торговли. Последняя сыграла важную роль во включении тематики упрощения процедур торговли в повестку дня первой Конференции ВТО на уровне министров в Сингапуре в 1996 г.

В сфере упрощения процедур торговли ЮНКТАД, являясь одной из международных организаций, входящих в Приложение D, которые выступают наблюдателями в переговорах ВТО по упрощению процедур торговли, призвана выполнять целый ряд стоящих перед ней целей и задач, в частности по организации:

- соблюдения международных стандартов и норм, касающихся упрощения процедур международной торговли;
- проведения межправительственных обсуждений, дополняемых дискуссиями с экспертами и обмен опытом;
- исследований, анализа политики и сбора данных, необходимых для дискуссий между представителями правительства и экспертами;
- предоставления технической помощи развивающимся странам, направленной на осуществление различных преобразований в области таможенного дела;
- автоматизации работы таможенных органов (АСИКУДА);
- интерактивных порталов внешнеторговых процедур (электронной регламентации и электронной регистрации);
- создания национальных комитетов по упрощению процедур торговли и транспорта;
- учебных программ по управлению портами, а также своих систем электронных регламентаций и электронной регистрации (например, Программы обучения портовых кадров «Трейнфортрейд»);
- транзита и поддержки не имеющих выхода к морю развивающихся стран.

В отличие от остальных организаций, специфика деятельности ЮНКТАД заключается в том, что основным механизмом ее деятельности является оказание технической помощи, в том числе через Международный торговый центр по экспертно-аналитическим исследованиям проблематики. В противовес традиционной работе по оказанию технической помощи на основе экспертных знаний зарубежных стран укрепление потенциала предлагается осуществить через местные и региональные предложения, так как применение международных стандартов упрощения процедур торговли требует их индивидуализации с учетом местных условий. Предусматривается также управление знаниями на базе информационных технологий, в которых знания могут приобретаться не через обучение, а непосредственно на рабочем месте.

²³ Материалы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию: Заключительный акт и Доклад. ЮНКТАД, 1964.

ЮНКТАД достаточно успешно продвигает внедрение Автоматизированной системы обработки таможенных данных АСИКУДА, способствующей реформированию процессов таможенной очистки товаров посредством внедрения интеграционной платформы, поддерживающей обмен электронными сообщениями и электронными документами, механизм публикации сведений и реагирования на них других информационных систем. Программное обеспечение АСИКУДА стало применяться с 1981 г. В настоящее время его активно используют таможенные службы более чем в 90 странах по всем континентам.

Достижения программы АСИКУДА признаны Всемирным банком, МВФ, Европейской комиссией и другими ведущими донорскими агентствами. Новая версия ASYCUDAWorld является достаточно мощной для того, чтобы обеспечивать удовлетворение операционных и управленческих потребностей при проведении таможенных операций в любой стране мира. АСИКУДА играет весьма важную практическую роль в содействии странам в смягчении последствий экономических кризисов, увеличении доходов и привлечении инвестиций.

Джэйн К. Винн предполагает, что АСИКУДА «обеспечивает стандарты, которые определяют открытую, национальную сеть информационных технологий, потому что правительство и уполномоченные операторы, включая таможенных брокеров, должны приспособить их процедуры, чтобы соответствовать требованиям программного обеспечения. Вследствие того, что ЮНКТАД оказывает поддержку для открытой сети, это означает, что не оператор платформы может установить перекрестное субсидирование между различными сторонами; поэтому стимулы для стран, чтобы внедрить АСИКУДА, могут быть ниже, чем стимулы, которые мог предложить оператор глобальной цифровой платформы по содействию торговле»²⁴.

Важно отметить, что ЮНКТАД по итогам реализации проекта, направленного на создание национальных органов по упрощению процедур торговли в развивающихся странах, создал репозиторий, содержащий конкретные примеры стран, которые создали такие органы. Проект по созданию национальных органов по упрощению процедур торговли в развивающихся странах осуществлялся под эгидой ЮНКТАД и при содействии со стороны Международного торгового центра и ЕЭК ООН.

В соответствии с положениями Балийского соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, в частности его статьи 1, ЮНКТАД создал Торговый портал (Trade Portal), призванный помочь государствам-членам сделать правила и процедуры международного торгового оборота полностью транспарентными, при этом упростить администрирование и деловые операции посредством информационного обеспечения участников внешнеторговой деятельности, оказания помощи экспортерам и импортерам при выходе на зарубежные рынки, использования электронного обмена данными для сокращения документооборота, упрощения торговых процедур с использованием современных стандартов передачи данных, в том числе стандартов ЭДИФАКТ ООН.

²⁴ Winn J. K. The Promise of Global Digital Trade Facilitation Platforms. Trade Facilitation and the WTO. 2019. P. 80.



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию — ЮНИДО была учреждена в 1966 г. и является одним из пятнадцати специализированных учреждений ООН. По состоянию на апрель 2019 г. ЮНИДО насчитывала 170 государств-членов. Основная задача данной международной организации заключается в содействии и ускорении промышленного развития в государствах-членах в целях сокращения бедности, достижения экологической устойчивости, а также укрепления международного промышленного сотрудничества.

Деятельность ЮНИДО в сфере упрощения процедур торговли осуществляется в рамках системного подхода и опирается на совместные инициативы многосторонних и двусторонних международных учреждений, неправительственных организаций и частного сектора, которые консолидируют свои усилия для оказания помощи развивающимся странам и регионам как в достижении согласованных на международном уровне целей, так и в удовлетворении потребностей отдельных государств с учетом их соответствующих возможностей.

Работа в плане упрощения процедур торговли в рамках ЮНИДО осуществляется по нескольким направлениям.

Как правило, у развивающихся стран в большинстве случаев отсутствуют организационные структуры, позволяющие осуществлять надлежащий контроль качества посредством испытаний, инспектирования и сертифицирования продукции. В результате поставка продукции из таких стран задерживается на границах из-за процедур, связанных с оценкой соответствия товаров. Это приводит к более высоким транзакционным издержкам и более длительному времени доступа к экспортным рынкам.

Усилия, предпринимаемые ЮНИДО по проведению испытаний, инспектированию и сертифицированию продукции являются важной составляющей эффективных мер по упрощению процедур торговли для развивающихся стран и находятся в полном соответствии с требованиями, предусмотренными Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли (ст. 5.3, 7.9, 8 и 12.1 Соглашения).

ЮНИДО прибегает к использованию следующих мер:

- осуществляет анализ случаев, связанных с отказами в пропуске товаров через таможенную границу. Полученные результаты анализа публикуются в отчетах о соблюдении торговых стандартов, определяются возникшие проблемы и предлагаются пути их решения для последующего упрощения торговых процедур;
- оказывает помощь в разработке качественной системы управления рисками в государствах-членах;
- осуществляет деятельность, направленную на соблюдение технических регламентов и повышение прозрачности процедур торговли;
- оказывает содействие компетентным органам по проведению испытаний, инспекций и сертификации в получении международно признанной аккредитации;
- предоставляет в национальные справочные службы государств-членов обновленную информацию о требованиях Соглашения об упрощении процедур торговли;
- предлагает консультации по конкретным вопросам и комплексное техническое сотрудничество в обеспечении и соблюдении стандартов международной торговли.

В деле упрощения процедур торговли у ЮНИДО существуют тесные партнерские отношения с такими организациями системы Организации Объединенных Наций, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международный торговый центр (МТЦ) и др. Центральную роль здесь играют также сотрудничество и взаимодействие с дополняющими ее деятельностью государственными учреждениями, международными финансовыми институтами и глобальными и региональными банками развития. Кроме того, ЮНИДО активно сотрудничает с учреждениями, оказывающими помощь на двусторонней основе, частными предприятиями, гражданским обществом и научными кругами.

Европейская экономическая комиссия ООН — ЕЭК ООН — была создана региональной организацией Экономического и социального совета ООН в 1947 г. для содействия развитию экономического сотрудничества между странами — членами этой комиссии. Целью деятельности ЕЭК ООН в сфере упрощения процедур торговли и электронных деловых операций является развитие национальной конкурентоспособности и обеспечение доступа стран-членов на мировые рынки благодаря развитию определенной системы знаний и институтов, которые способствуют упрощению процесса осуществления национальных и международных торговых операций. Такая цель реализуется путем упрощения и гармонизации процессов, процедур и информационных потоков.

ЕЭК ООН осуществляет следующую деятельность:

- 1) оказывает помощь и увеличивает эффективность национальных органов, которые занимаются вопросами упрощения процедур торговли, посредством предоставления консультационных услуг и проведения тематических семинаров;
- 2) содействует формированию и функционированию национальных систем «единого окна» с целью предоставления информации и реализации импортно-экспортных операций;
- 3) анализирует и упрощает бизнес-процессы для устранения острых проблем и увеличения производительности торговли;
- 4) способствует внедрению электронных альтернатив ключевым бумажным документам, которые используются в рамках международной цепочки поставок;
- 5) стимулирует осуществление безбумажных внешнеторговых операций.

С 2010 г. ЕЭК ООН проводит исследования нормативных и процедурных барьеров в торговле в определенных странах — членах ЕЭК ООН с переходной экономикой.

Региональный советник Европейской экономической комиссии ЕЭК ООН по торговле М. Апостолов отмечает, что, помимо осуществления нормативной работы по развитию стандартов, рекомендаций и других руководств, ЕЭК ООН «предоставляет услуги регионального советника, который оказывает методологическую поддержку по вопросам политики и технической помощи для внедрения стандартов и рекомендаций ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли, в целях повышения потенциала стран для внедрения мер по упрощению процедур торговли»²⁵.

²⁵ Апостолов М. Взгляд со стороны ЕЭК ООН на роль и место ИКТ в реализации механизма «единого окна» // Перспективы совершенствования таможенного законодательства Таможенного союза (международный и региональный опыт) и технологические аспекты



ЕЭК ООН осуществляет работу в сфере упрощения процедур торговли через Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям — СЕФАКТ ООН.

СЕФАКТ ООН — это профильное международное учреждение, которое занимается исключительно упрощением процедур торговли. В работе СЕФАКТ ООН могут принять участие все страны — члены ООН, межправительственные организации, а также неправительственные организации, признанные Экономическим и социальным советом ООН — ЭКОСОС. При помощи участия представителей, правительств и деловых кругов всех стран мира СЕФАКТ ООН выработан ряд стандартов, рекомендаций и инструментов в сфере упрощения торговых процедур и электронного бизнеса, которые были одобрены в ходе широкого межправительственного процесса и использованы в глобальном масштабе.

Основная цель деятельности СЕФАКТ ООН сосредоточена на содействии общемировой координации и сотрудничеству для роста международной торговли и смежных услуг посредством упрощения процедур торговли и стандартов электронных деловых операций, охватывающих процессы как предпринимательских, так и государственных деловых операций.

Особое внимание Центр проявляет к усовершенствованию возможностей деловых и административных организаций как в развитых, развивающихся странах, так и в странах с переходной экономикой эффективно производить операции по обмену товарами и связанными с ними услугами, а также к решению вопросов, связанных с упрощением национальных и международных торговых операций путем упрощения и согласования процессов, процедур и потоков информации, что способствует росту международной торговли.

Осуществляя деятельность по упрощению процедур торговли и стандартов электронных деловых операций, СЕФАКТ ООН:

- оказывает поддержку и повышает эффективность национальных структур, занимающихся вопросами упрощения процедур торговли, посредством предоставления консалтинговых услуг и проведения обучающих программ;
- содействует созданию и функционированию национальных систем «единого окна»;
- анализирует и упрощает бизнес-процессы, благодаря которым происходит повышение эффективности трансграничных торговых операций;
- способствует введению электронного документооборота взамен бумажных носителей.

ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН разработано более 100 актуальных и используемых во всех странах рекомендаций, технических и деловых стандартов и иных инструментов содействия торговле. Некоторые из них уже приобрели статус международных стандартов Международной организации по стандартизации (ИСО). Большинство рекомендаций ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН охватывают коды и классификаторы²⁶, способствующие упрощению и стандартизации документов и данных.

реализации механизма «единого окна»: материалы Международной научно-практической конференции. С. 61.

²⁶ Рекомендация № 3. Коды для представления названий стран. СЕФАКТ ООН. 1996 // URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec03/rec03_ecetrd201r.pdf.

Широко используемым результатом деятельности ООН стал формуляр-образец ООН (ФОООН)²⁷ для внешнеторговых документов, заложивший основу для разработки электронных внешнеторговых документов с использованием Справочника элементов внешнеторговых данных ООН — СЭВД ООН. Некоторые стандартизированные международные документы, основанные на формуляре-образце, включают нормативные документы (Единый административный документ (Европейский Союз), фитосанитарный сертификат (Конвенция по защите растений), сертификат происхождения (пересмотренная Киотская конвенция), сертификат GSP (ЮНКТАД), декларация опасных грузов (ЕЭК ООН), отправка сообщения для почтовых отправок (Всемирная почтовая конвенция), экспортная декларация товаров (пересмотренная Киотская конвенция, Всемирная таможенная организация)); транспортные документы (стандартный коносамент (Международная палата судоходства), Инструкции по экспедированию (ФИАТА), Международная дорожная накладная (CMR), Международная железнодорожная накладная (CIM), Универсальная авиационная накладная (ИАТА), стандартизированные формы ИМО (FAL 1-7), Книжка МДП).

Важной является Рекомендация № 25²⁸, предусматривающая обмен данными в торговле. ЭДИФАКТ ООН, разработанный в середине 90-х гг. прошлого века, является главным стандартом электронного обмена данными (ЭОД), который активно используется во всех странах мира как национальными таможенными службами, так и трансграничными судоходными компаниями.

ЕЭК ООН и СЕФАКТ ООН предусматривают целостный подход к упрощению процедур торговли на протяжении всей цепочки поставок. Такой подход требует проведения анализа бизнес-процессов в цепочке поставок. Для этого были разработаны такие инструменты, как Рекомендации № 4²⁹ и 18³⁰.

С начала 2000-х гг. Секция ЕЭК ООН по упрощению процедур торговли и СЕФАКТ ООН постоянно занимались разработкой темы «единого окна» для торговли. В частности, данные организации разработали базовую Рекомендацию № 33 о концепции «единого окна»³¹ и группу других важных рекомендаций,

²⁷ Рекомендация № 1. Формуляр-образец ООН для внешнеторговых документов. СЕФАКТ ООН. 1973 // URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec01/rec01_ecetrd137r.pdf.

²⁸ Рекомендация № 25. Использование Стандарта Организации Объединенных Наций для электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ ООН). СЕФАКТ ООН. 1995 // URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec25/rec25_95_r1079rev1r.pdf.

²⁹ Рекомендация № 4. Национальные органы по упрощению процедур торговли. СЕФАКТ. 1974 // URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec04/ECE_TRADE_425_CFRRec4.pdf.

³⁰ Рекомендация № 18. Меры по упрощению процедур международной торговли. СЕФАКТ ООН. 1982 // URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec18/rec18_ecetrd271r.pdf.

³¹ Рекомендация № 33. Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна». СЕФАКТ. 2004 // URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec33/rec33_trd352r.pdf.



относящихся к «единому окну» (Рекомендация № 34 о гармонизации данных³², Рекомендация № 35 о правовых вопросах³³, возникающих при создании единого окна, Рекомендация № 36 об обмене данными между едиными окнами³⁴).

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) — это международная региональная организация. Она была создана в 1947 г. в Шанхае (Китай), и является самой крупной из пяти региональных комиссий ООН. В настоящее время в ЭСКАТО принимают участие 53 государства-члена и 9 ассоциативных членов. Помимо государств Азии и Тихого океана в ней принимают участие также Франция, Нидерланды, Великобритания и США.

Основная деятельность ЭСКАТО связана с рассмотрением и обсуждением экономических и социальных вопросов и укрепления регионального сотрудничества в области устойчивого развития транспорта, торговли, информационно-коммуникационных технологий, прав человека и др.

В сфере упрощения процедур торговли ЭСКАТО предпринимает усилия по следующим направлениям:

- способствует упрощению, гармонизации и стандартизации процедур торговли в целях оптимизации финансовых и временных издержек;
- облегчает осуществление экспортно/импортных операций, благодаря применению технологий безбумажной торговли и онлайн-продаж;
- популяризирует использование в Азиатско-тихоокеанском регионе рамочной системы упрощения процедур торговли;
- разрабатывает и публикует инструменты и руководства для практической реализации мер по упрощению процедур торговли;
- устраивает межправительственные встречи и предоставляет консультативные услуги для государств-членов, а также осуществляет научные исследования по проблематике упрощения процедур торговли.

Также стратегическим направлением деятельности Комиссии является осуществление повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., что она делает путем укрепления и углубления регионального сотрудничества и интеграции в целях развития взаимосвязанности, финансового сотрудничества и рыночной интеграции.

Среди межправительственных организаций участие в разработке инструментов упрощения процедур торговли принимают неправительственные организации. Значимость негосударственных участников в разработке и применении международного права и в функционировании международного общества привела

³² Рекомендация № 34. Упрощение и стандартизация данных для международной торговли. СЕФАКТ. 2011 // URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec34/ECE_TRADE_400_DataSimplificationand_Rec34R.pdf.

³³ Рекомендация № 35. Выработка правовой основы системы «единого окна» в международной торговле. СЕФАКТ. 2011 // URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/recommendations/rec35/Rec35_ECE_TRADE_401_EstablishingLegalFrameworkforSingleWindow_R.pdf.

³⁴ Рекомендация № 36. Рекомендация о функциональной совместимости систем «единого окна». СЕФАКТ. 2017 // URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE-TRADE-431E_Rec36.pdf.

к тому, что были поставлены под сомнение классические парадигмы. Международное право стало переполненным участием негосударственных субъектов в управлении³⁵.

ЕЭК ООН совместно с ЭСКАТО способствовала созданию Сети экспертов Организации Объединенных Наций по безбумажной торговле в Азиатско-Тихоокеанском регионе (ЮННЕкст) с целью собрать общность знаний и практики для экспертов из развивающихся стран и из стран Азии и Тихого океана, вовлеченных во внедрение электронных торговых систем, и содействовать торговле. ЮННЕкст является неправительственной организацией и предоставляет платформу для взаимодействия и обмена знаниями для политиков, практиков и технических экспертов в целях устранения разрывов между странами с различным уровнем реализации упрощения процедур торговли.

Его деятельность заключается прежде всего в продвижении единого окна и безбумажной торговли посредством обучения, обмена знаниями и применения международных стандартов, принятых международными организациями в Азиатско-Тихоокеанском регионе. ЮННЕкст совместно с ЭСКАТО издано много документов по теме «единого окна» для торговли, которые имеют довольно практичный характер и обеспечивают понимание «единого окна», в частности Руководство ЮННЕкст по планированию и реализации проекта «единого окна» 2012 г.³⁶, Руководство ЮННЕкст по гармонизации и моделированию данных 2012 г.³⁷, Правовое руководство по электронной системе «единого окна» и безбумажной торговле³⁸.

Также ЮННЕкст была разработана методология анализа бизнес-процессов, описанная в Руководстве ЮННЕкст по анализу бизнес-процессов для упрощения торговых процедур 2012 г.³⁹. В Руководстве по унификации документов 2011 г.⁴⁰ приводится краткое введение в историю ФОООН, представлены форматирование и аспекты физического дизайна ФОООН, описывается функциональный дизайн форм и использование семантических репозитория, классификаторов, а также приводятся Инструкции по заполнению граф с целью разработки унифицированной и эффективной системы торговых документов. При этом цель руководств и учебных материалов ЮННЕкст не заменить все существующие руководящие документы и рекомендации в отношении «единого окна» для торговли, а дополнить их более подробными рекомендациями и примерами.

Учитывая вышеизложенное, следует отметить, что количество таких международных организаций, связанных с разработкой инструментов упрощения про-

³⁵ *Fernández Liesa C. R.* Los actores no estatales y el Derecho Internacional de los derechos humanos // *Derechos y libertades*. 2019. No. 41. Época II. P. 117—147.

³⁶ Руководство ЮННЕкст по планированию и реализации проекта «единого окна». ЭСКАТО и ЕЭК ООН, 2012.

³⁷ Руководство ЮННЕкст по гармонизации и моделированию данных. ЮННЕкст, ЭСКАТО, ЕЭК ООН, 2012.

³⁸ Правовые аспекты создания электронного «единого окна»: руководство ЮННЕкст по повышению потенциала. ЕЭК ООН и ЭСКАТО, 2012.

³⁹ Руководство по анализу бизнес-процессов для упрощения торговых процедур. ЭСКАТО ООН, 2009.

⁴⁰ Руководство ЮННЕкст по унификации документов. ЕЭК ООН и ЭСКАТО, 2011.



цедур торговли, неизменно увеличивается и, несомненно, находится в фокусе внимания всех стран мира. Существенную роль играют международные организации ООН, которые являются разработчиками и исполнителями многочисленных международных стандартов, руководств и иных инструментов технической поддержки в области упрощения трансграничной торговли и таможенного дела посредством регулирования международной коммерческой практики, унификации и гармонизации международного торгового права, сокращения юридических препятствий в международной торговле.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Апостолов М.* Взгляд со стороны ЕЭК ООН на роль и место ИКТ в реализации механизма «единого окна» // Перспективы совершенствования таможенного законодательства Таможенного Союза (международный и региональный опыт) и технологические аспекты реализации механизма «единого окна» : материалы Международной научно-практической конференции. — М., 2014.
2. *Кожанков А. Ю.* Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении торговли: предпосылки принятия и общая характеристика // Вестник Российской таможенной академии. — 2016. — № 4.
3. *Мозер С. В.* К вопросу о Соглашении по упрощению процедур торговли как инструменту совершенствования таможенного регулирования // Перспективы совершенствования таможенного законодательства Таможенного Союза (международный и региональный опыт) и технологические аспекты реализации механизма «единого окна» : материалы Международной научно-практической конференции. — М., 2014.
4. *Cosgrove-Sacks C.* Trade Facilitation: Facilitating Trade for Development. Commonwealth Trade Hot Topics Commonwealth. — London : Commonwealth Secretariat. — 2007. — No. 41.
5. *Fernández Liesa C. R.* Los actores no estatales y el Derecho Internacional de los derechos humanos // Derechos y libertades. — 2019. — No. 41. — Época II. — P. 117—147.
6. *Fernández Liesa C. R.* Transformaciones del Derecho internacional por los objetivos de desarrollo sostenible // Anuario español de Derecho Internacional. — 2016. — Vol. 32. — P. 49—81.
7. *Goldby M.* Electronic documents in maritime trade // Law and Practice. — Oxford University Press. — 2019.
8. *Rendón Huerta Barrera T.* Fuentes internacionales para determinar los derechos de las audiencias // Ciencia Jurídica. — 2013. — No. 5. — P. 71—84. — URL: <http://www.cienciajuridica.ugto.mx/index.php/CJ/article/view/40/40>.
9. *Rodriguez De Las Heras Ballell T.* Platform based models for facilitating international trade : a legal analysis // Trade Facilitation and the WTO. — 2019.
10. *Sidorov V. N., Sidorova E. V.* La sistematización de los instrumentos internacionales de facilitación del comercio exterior en la era moderna // Ciencia Jurídica. — 2020. — No. 18. — P. 77—89.
11. *Winn J. K.* The Promise of Global Digital Trade Facilitation Platforms. — Trade Facilitation and the WTO. — 2019.