

ООН И РОССИЯ:
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ОБОЗРЕНИЕ

THE UN AND RUSSIA:
INTERNATIONAL LEGAL REVIEW



В 2020 г. 24 октября ООН отмечала свою 75-ю годовщину. Эта памятная дата служит нам хорошим поводом для обращения к краткому обзору внешнеполитических приоритетов России в контексте перспектив взаимодействия России и ООН на пути обеспечения верховенства права в международных отношениях.

Ниже приводится конспективное изложение международно-правовых аспектов взаимодействия России и ООН в свете внешнеполитических приоритетов России, содержащихся в Концепции внешней политики РФ (далее — КВП), утвержденной Президентом России В. В. Путиным 30 ноября 2016 г¹.

1. Россия намерена противодействовать попыткам государств подвергнуть ревизии общепризнанные принципы международного права, закрепленные в Уставе ООН, а также попыткам произвольно их толковать (подпункт «б» пункта 26 КВП РФ 2016 г.)². Россия рассматривает ст. 51 Устава ООН в качестве адекватной и не подлежащей ревизии правовой основы для применения силы в порядке самообороны, в том числе в условиях существования таких угроз миру и безопасности, как международный терроризм и распространение оружия массового уничтожения (пункт «32» КВП РФ).

2. Россия выступает против попыток некоторых стран по легитимизации на площадке ООН концепции «ответственности по защите» (R2P), намерена противодействовать попыткам ее использования для вмешательства во внутренние дела государств³. Принудительные меры, связанные с использованных воору-

¹ См.: Концепция внешней политики Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. // URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptlCk6B6Z29/content/id/2542248 (дата обращения: 10.09.2020).

² 25 июня 2016 г. КНР и Россия подписали Декларацию о повышении роли международного права, в которой подтвердили вновь свою приверженность основным принципам международного права, как они отражены в Уставе ООН и Декларации 1970 г. о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (URL: <https://www.fmprc.gov.cn/rus/zxxx/t1386148.shtml> (дата обращения: 10.09.2020)).

³ См.: О позиции России на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Пункт 53 // URL: https://www.mid.ru/ekonomiceskij-i-social-nyj-sovet-oon-ekosos/-/asset_publisher/UH6Dd3Xn6DMu/content/id/4252717 (дата обращения: 10.09.2020). См. также: подпункт «в» пункта 26 КВП РФ.

женных сил, должны опираться на главу VII Устава ООН, в которой подчеркивается безальтернативность Совета Безопасности (далее — СБ ООН) как главного органа ООН, призванного действовать в случаях угрозы мира, нарушения мира и актов агрессии.

Попытки активного продвижения концепции R2P предпринимались во время событий в Сирии и Ливии в 2011 г.

3. Россия не поддерживает привязку деятельности Совета ООН по правам человека (далее — СПЧ) к СБ ООН и выступает против реформы СПЧ в целях превращения его в квазисудебный мониторинговый механизм. Россия исходит из того, что деятельность исполнительных структур ООН призвана играть вспомогательную роль, а первостепенную ответственность за защиту и поощрение прав человека несут государства⁴.

Россия избиралась в состав СПЧ трижды (в 2006—2009, 2009—2012, 2013—2016 гг.), имеет сейчас в СПЧ статус наблюдателя (с 2017 г.). Выдвинута в настоящее время кандидатура России в СПЧ на период 2021—2023 гг. Будучи в составе СПЧ, Россия последовательно проводила работу на недопущение использования проблематики прав человека в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела суверенных государств.

Россия трижды — в 2009, 2013 и 2018 гг. — успешно проходила процедуру Универсального периодического обзора (УПО) в рамках СПЧ. В настоящее время осуществляется работа по выполнению рекомендаций третьего цикла УПО⁵.

4. Россия намерена и впредь участвовать в миротворческой деятельности под эгидой ООН (п. 31 КВП РФ). Россия считает, что миротворческая деятельность ООН должна осуществляться при строгом соблюдении ее базовых принципов (согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, кроме самообороны и защиты мандата) и Устава ООН. Наделение миротворцев дополнительными полномочиями, в том числе по применению силы, возможно только по решению СБ ООН, при строгом учете страновой специфики каждой отдельной ситуации⁶.

Впервые российское воинское подразделение (900 российских миротворцев) участвовало в составе Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО) — миротворческой миссии ООН на территории стран бывшей Югославии, действовавшей в 1992—1995 гг. С тех пор российские воинские контингенты проходили службу в разных частях планеты — в Европе, Африке, Латинской Америке, на Ближнем Востоке⁷.

5. Россия осуждает незаконные односторонние принудительные меры («санкции») государств, принимаемые в нарушение Устава ООН, и исходит из того, что решения о введении санкций должны приниматься СБ ООН на коллегиальной основе (подпункт «д» пункта 26 КВП РФ). Санкции СБ ООН не должны допол-

⁴ См.: О позиции России на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Пункт 54.

⁵ См.: Кандидатура Российской Федерации в Совет ООН по правам человека на период 2021—2023 гг. // URL: https://www.mid.ru/web/guest/rossia-prava-celoveka/-/asset_publisher/Z02tOD8NkusZ/content/id/4013134? (дата обращения: 10.09.2020).

⁶ См.: О позиции России на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Пункт 28.

⁷ См.: К 45-летию участия России в миротворческой деятельности ООН. Постпредство России при ООН // URL: <https://russiaun.ru/ru/news/unpko251118> (дата обращения: 10.09.2020).



няться односторонними рестрикциями, должны быть направлены исключительно на пресечение деятельности, создающей угрозу международному миру и безопасности, иметь адресный характер и ограниченный срок действия. Россия добивается распространения института омбудсмана, который действует в интересах лиц, листированных в «алькаидовском» и «антиталибском» комитетах, на другие санкционные комитеты СБ ООН⁸.

Современная история «санкционной войны» США против России начинается с 2012 г., когда в США принимается Закон (или Акт) Магнитского⁹.

6. Россия намерена содействовать прогрессивному развитию международного права и его кодификации, прежде всего осуществляемым под эгидой ООН (подпункт «г» пункта 26 КВП РФ). Россия принимает участие в работе Комиссии международного права ООН (КМП), которая вносит значительный вклад в кодификацию и прогрессивное развитие международного права и выступает за то, чтобы наиболее ценные наработки Комиссии находили должное продолжение в рамках ООН¹⁰.

Специальным докладчиком КМП ООН по теме «Иммунитет должностных лиц государства от иностранной уголовной юрисдикции» в 2008 г. был назначен член КМП ООН от России — Р. Колодкин, который за период с 2008 по 2011 г. представил вниманию Комиссии три доклада по теме¹¹.

7. Россия выступает за дальнейшее повышение эффективности деятельности СБ ООН, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности (подпункт «б» пункта 24 КВП РФ). Россия считает, что цель реформы СБ ООН — расширение представленности в Совете развивающихся государств Африки, Азии и Латинской Америки без ущерба для его эффективности и оперативности. При этом прерогативы постоянных членов Совета, включая право вето, ревизии не подлежат¹².

8. Россия последовательно выступает за сохранение центральной роли ООН в мировых делах¹³. Выступая на пленарном заседании юбилейной 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке, Президент России В. В. Путин заявил: «Организация Объединенных Наций — структура, которой нет равных по легитимности, представительности и универсальности»¹⁴.

⁸ См.: О позиции России на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Пункт 29.

⁹ См.: Russia and Moldova Jackson-Vanik Repeal and Sergei Magnitsky Rule of Law Accountability Act of 2012 // URL: <https://www.congress.gov/112/plaws/publ208/PLAW-112publ208.pdf> (дата обращения: 10.09.2020).

¹⁰ См.: О позиции России на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Пункт 49.

¹¹ См.: Analytical Guide to the Work of the International Law Commission — Immunity of State officials from foreign criminal jurisdiction // URL: https://legal.un.org/ilc/guide/4_2.shtml (дата обращения: 10.09.2020).

¹² См.: О позиции России на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Пункт 5.

¹³ См.: Выступление В. Путина на 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/29423> (дата обращения: 10.09.2020).

¹⁴ Выступление В. Путина на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/50385> (дата обращения: 10.09.2020).

23 января 2020 г. Президентом России В. В. Путиным в Иерусалиме на Всемирном форуме «Сохраняем память о Холокосте, боремся с антисемитизмом» было предложено проведение встречи стран — постоянных членов СБ ООН (саммита «пятерки» СБ ООН — P5 Summit)¹⁵ для обсуждения шагов по выработке коллективных принципов в мировых делах (планируемые темы для обсуждения: вопросы сохранения мира, укрепления глобальной и региональной безопасности, контроль над стратегическими вооружениями, противодействие терроризму, экстремизму и иным вызовам и угрозам, преодоление последствий пандемии коронавируса для мировой экономики)¹⁶.

Вышеприведенные положения подтверждают неизменность курса России на дальнейшее упрочение политических и правовых основ ООН.

Материал подготовил:

Артур Сергеевич ГУЛАСАРЯН,

доцент кафедры международного права
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
кандидат юридических наук

¹⁵ См.: Выступление В. Путина на форуме «Сохраняем память о Холокосте, боремся с антисемитизмом» // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62646>.

14 августа 2020 г. В. Путиным было принято заявление «О предложении России созвать встречу глав государств — постоянных членов Совета Безопасности ООН с участием руководителей ФРГ и Ирана» // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/63888> (дата обращения: 10.09.2020).

¹⁶ См.: *Putin V. The Real Lessons of the 75th Anniversary of World War II* // The National Interest. June 18, 2020. URL: <https://nationalinterest.org/feature/vladimir-putin-real-lessons-75th-anniversary-world-war-ii-162982> (дата обращения: 10.09.2020).