



**Анастасия Сергеевна
АЛИМБЕКОВА,**

доцент кафедры
финансового, банковского
и таможенного права
имени Нины Ивановны
Химичевой Саратовской
государственной
юридической академии,
кандидат юридических
наук, доцент
pokina@yandex.ru
410056, Россия, г. Саратов,
ул. Чернышевского, д. 104
корп. 1, ауд. 206, 207

ТЕНДЕНЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ- ПРИНЦИПОВ ФИНАНСОВОГО ПРАВА РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ МИРОПОРЯДКА

Аннотация. В статье рассмотрены актуальные вопросы реализации норм-принципов финансового права России в современных условиях миропорядка. Автором предлагается иерархическое деление норм-принципов финансового права в зависимости от уровня закрепления норм. Аргументируется необходимость для государства соблюдения общеправовых и специальных принципов в современных условиях изменения правовой действительности. В работе автор исследует вопросы необходимости имплементирования норм-принципов в законодательстве финансового права при его формировании и реализации. Автор подчеркивает важность данного процесса, поскольку это создаст положительные тенденции реализации норм-принципов финансового права в существующих условиях миропорядка, что укрепит основы соблюдения публичных и частных интересов в рамках финансовых правоотношений, послужит обеспечению экономической безопасности и финансовой гармонизации Российского государства.

Ключевые слова: финансовое право, принципы, реализация норм-принципов финансового права, реализация норм права, принципы финансового права, финансово-правовые нормы, реализация финансового права, реализация принципов финансового права.

DOI: 10.17803/2311-5998.2020.73.9.046-051

A. S. ALIMBEKOVA,

Assistant Professor of the Department of Financial, Banking and Customs Law
named after Professor Nina Ivanovna Khimicheva of the Saratov State Law
Academy, Cand. Sci. (Law), Associate Professor
pokina@yandex.ru

410056, Russia, Saratov, ul. Chernyshevsky, 104, corp. 1, aud. 206, 207

TRENDS IN THE IMPLEMENTATION OF NORMS AND PRINCIPLES OF RUSSIAN FINANCIAL LAW IN THE CURRENT WORLD ORDER

Abstract. The article deals with topical issues of implementing the norms and principles of Russian financial law in the current world order. The author proposes a hierarchical division of norms-principles of financial law depending on the level of consolidation of norms. The author argues for the need for the state to comply with General legal and special principles in modern conditions of changing legal reality. In this paper, the author examines the

need to implement norms and principles in the legislation of financial law in its formation and implementation. The author emphasizes the importance of this process, as it will create positive trends in the implementation of the norms and principles of financial law in the current world order, which will strengthen the basis for the observance of public and private interests in financial relations, will serve to ensure economic security and financial harmonization of the Russian state.

Keywords: *financial law, principles, implementation of norms-principles of financial law, implementation of norms of law, principles of financial law, financial and legal norms, implementation of financial law, implementation of principles of financial law.*

Объективная потребность мирового сообщества в обновлении миропорядка в современных реалиях заставляет искать новые методы решения глобальных проблем человечества. На сегодняшний день можно констатировать глобальную «оцифровизацию» экономики и устойчивого внедрения данных инновационных систем в правовую реальность, однако следует признать и привлечь внимание общественности к вопросу неумаления норм-принципов при реализации прав и законных интересов субъектов финансовых правоотношений, четкого соблюдения конституционных принципов, а также принципов, сформулированных в теории финансового права или посредством правоприменительной практики.

Рассматривая правовые принципы как идеи, следует говорить о тех идеях, которые непосредственно олицетворены в праве; исследуя правовые принципы как основы, установки, начала, руководящие положения, необходимо заявлять именно о нормативных началах правового института, отрасли или права в целом.

Отметим, что реализация правовых норм-принципов финансового права воплощается в четко определенном процессе претворения в жизнь правовых предписаний. Соблюдение, исполнение, использование и применение представляют собой важнейшие формы реализации права, в том числе и финансового. Именно данные формы реализации в основном и содержатся в правовых источниках и литературе.

Реализацию финансово-правовых норм, в частности, возможно, рассматривать в рамках механизма правового регулирования, который представлен в трехзвенной системе:

- во-первых, юридические нормы, из которых непосредственно состоят все законы, начиная с Конституции РФ, заканчивая законами субъектов РФ, и решения органов местного самоуправления в финансово-правовой сфере;
- во-вторых, правоотношения, содержание которых составляют субъективные права и юридические обязанности участников;
- в-третьих, акты реализации прав и обязанностей.

Исходя из того, включает ли реализуемая финансово-правовая норма дозволение, запрет или обязывание, различают такие формы (стадии) реализации финансового права, как соблюдение, исполнение и использование¹.

¹ Алимбекова А. С. Налогово-правовые нормы и проблемы их реализации / под ред. Н. И. Химичевой. Саратов : Изд-во Саратовской государственной академии права, 2011. С. 60.



Подчас, когда речь идет об обязывающих финансово-правовых нормах и принципах финансового права, на первый план выступают их соблюдение и исполнение. В данном случае подразумевается не только воздержание от их нарушения, но и реальное претворение их в жизнь, неременное руководство ими во всех направлениях деятельности общественных институтов, осуществление в деятельности публичной власти, государственных органов и должностных лиц, а также граждан. Например, для того чтобы надлежащим образом исполнить установленные нормой требования по осуществлению бюджетного процесса, государство в лице своих компетентных органов обязано выполнять, и в течение продолжительного периода, целый ряд позитивных действий: вовремя сформировать бюджет, спланировать его на будущий финансово-плановый период, вести учет, осуществлять контроль, отчитаться по итогу финансового года и т.п.

В форме исполнения, по сути, реализуются финансово-правовые нормы, которые указывают на обязанности государства в отношении общества и граждан, обязанности непосредственно государственных органов. Данные финансово-правовые нормы в основном развиваются и конкретизируются в конституционных и иных федеральных законах в сфере финансов и иных нормативных правовых актах.

Использование как форма реализации финансово-правовых норм выражается в осуществлении возможностей, вытекающих из дозволений. Отдельные ученые распространяют данную форму реализации на организацию правоприменительного процесса, обоснование правоприменительных актов.

Реализация большинства финансово-правовых норм возможна исключительно в результате правоприменительной деятельности государственных органов, а в отдельных случаях — специально уполномоченных на это субъектов правовой действительности².

Применение права как форма реализации финансово-правовых норм представляет собой форму деятельности правоприменительных органов по осуществлению норм права в таких ее видах, как оперативно-исполнительная и правоохранительная деятельность.

Отметим, что в нескольких стадиях осуществляется применение права и возникает процесс по исследованию фактических обстоятельств дела; выбору нормы права; проверке подлинности текста нормы права; анализу нормы с точки зрения ее законности; действию во времени, в пространстве и по кругу лиц; анализу содержания нормы права (толкование); вынесению решения компетентным органом; доведению итогового решения непосредственно до заинтересованных субъектов.

Заметим, что важнейшими требованиями к процессу применения права относятся законность, обоснованность, целесообразность, справедливость, гуманизм, компетентность. Таким образом, можно констатировать, что основой правореализации, в любой из ее форм, в финансово-правовой сфере является осуществление всего процесса строго на базе принципов финансового права.

² См.: Соколова И. А. О некоторых проблемах реализации положений Конституции Российской Федерации в условиях проведения административной и муниципальной реформ // Научные труды Российской академии юридических наук. Вып. 5 : в 3 т. М., 2005. Т. 2. С. 481.

Следует отметить, что принципы права в теории юридической науки подразделяются на общеправовые, отраслевые и специально-отраслевые. Соответственно, Е. Ю. Грачева указывает, что принципы системы финансового права представляют собой «комплекс правовых принципов, включающих общеправовые, отраслевые (финансового права) принципы, а также специальные»³.

При этом общеправовые принципы закреплены в нормах всех отраслей права и основываются на нормах Конституции РФ; к ним, например, относятся: федерализм, законность, гласность, плановость и иные. Отраслевые принципы, в свою очередь, конкретизируют общеправовые и отображают особенности предмета правового регулирования той или иной отрасли права. Специально-отраслевые принципы, закрепляя отраслевые принципы, отражают специфику правового регулирования отдельных структурных подразделений той или иной отрасли права.

Профессор Нина Ивановна Химичева отмечала в своих исследованиях девять основных общеотраслевых принципов финансового права:

- приоритетность публичных задач в правовом регулировании финансовых отношений, сочетающихся с реализацией частных интересов граждан;
- социальная направленность финансово-правового регулирования;
- единство финансовой политики и денежной системы;
- федерализм и равноправие субъектов РФ в области финансовой деятельности государства;
- самостоятельность органов местного самоуправления в формировании и использовании местных финансов;
- распределение функций в области финансовой деятельности на основе разделения законодательной (представительной) и исполнительной властей;
- гласность в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления;
- принципы плановости и законности в финансовой деятельности;
- участие граждан Российской Федерации, общественных организаций в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления, в ее контроле⁴.

В доктрине высказываются и иные мнения. В частности, Э. Д. Соколова сформулировала четыре отраслевых принципа финансовой деятельности государства и муниципальных образований: единство цели осуществления; максимально допустимая прозрачность поступающих доходов и произведенных расходов; строжайший учет как доходов, так и расходов; результативность произведенных расходов⁵, которые, по мнению автора, имеют первостепенное значение.

Как следствие, вне зависимости от их формулировки и названия, принципы носят приоритетный характер, поскольку все нормы законодательства должны

³ Принципы финансового права : материалы Междунар. науч.-практ. конф. Харьков, 19—21 апр. 2012. Харьков : Право, 2012. С. 64.

⁴ См.: Химичева Н. И. Научно обоснованные принципы финансового права как вектор его действия, развития и формирования новой методологии преподавания // Финансовое право. 2009. № 2. С. 5.

⁵ Соколова Э. Д. Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований. М. : Юриспруденция, 2009. С. 57.



им соответствовать. Отдельные из приведенных выше принципов могут применяться к деятельности государства и в иных сферах жизнедеятельности. Необходимо уточнить, что принципы имеют открытую структуру. Содержание принципов «не ограничивается только формулировкой в конкретной норме, а выражается в других нормах права, сформировавшихся под влиянием данного принципа». Поскольку принципы обладают большим потенциалом развития, что связано с формированием развивающихся представлений о них, зачастую в процессе толкования они подвергаются некоторой трансформации⁶.

Представляется необходимым отметить, что нормы-принципы финансового права имеют определенную иерархию, однако значение в ней имеет не просто значимость того или иного принципа, а именно на каком уровне правового регулирования конкретная норма-принцип претворяется в жизнь (реализуется).

Соответственно, главенствующее место в иерархии принадлежит принципам права, которые содержатся в международных источниках, далее идут конституционные принципы, межотраслевые (общеправовые) принципы, которые реализуются в финансовом праве и других отраслях, далее — отраслевые принципы и завершают иерархическую систему норм-принципов — принципы подотраслей отрасли финансового права.

Закономерно, что нормами-принципами, образующими в своей совокупности основу для создания и трактовки (толкования) всей действующей системы финансового законодательства, регулируется вся финансовая деятельность государства, включая аккумулирование, распределение и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств (финансовых ресурсов) для бесперебойного функционирования и развития государства.

Подводя итоги исследования, необходимо особо отметить, что очертания миропорядка, к которому ведут тенденции крайне активных изменений и новшеств в политике, экономике и правовой сфере, пока что остаются не вполне определенными, равно как и возможные альтернативы его изменения в процессе глобализации. Однако думается, что при любых изменениях в стране и мире, с которыми столкнулось наше общество, в любых областях, особенно в финансово-правовой сфере, государство прежде всего обязано действовать, строго основываясь на нормах-принципах, в том числе при создании новых нормативных правовых актов и прецедентов.

Очевидно, что в первую очередь нормы-принципы при нормативно-правовом регулировании должны имплементироваться в системе финансового права как одной из самых активно изменяющихся и развивающихся отраслей российского права. В таком процессе важнейшей составляющей является неукоснительная реализация исходных начал в рамках правотворческого процесса, т.е. при создании новых норм и редакционной деятельности (при внесении изменений в действующее законодательство), а также в процессе правоприменения и реализации финансово-правовых норм.

Такой подход позволит сохранить баланс, не деформировать, а заложить основу положительных тенденций реализации норм-принципов финансового права

⁶ Семенов В. М. Конституционные принципы гражданского судопроизводства. М. : Юрид. лит., 1982. С. 139.

в существующих условиях, укрепить основы соблюдения публичных и частных интересов субъектов финансовых правоотношений, что представляется перво-степенной задачей в обеспечении экономической безопасности и финансовой гармонизации Российского государства.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Алимбекова А. С.* Налогово-правовые нормы и проблемы их реализации / под ред. Н. И. Химичевой. — Саратов : Изд-во Саратовской государственной академии права, 2011.
2. *Соколова И. А.* О некоторых проблемах реализации положений Конституции Российской Федерации в условиях проведения административной и муниципальной реформ // Научные труды Российской академии юридических наук. — Вып. 5 : в 3 т. — М., 2005. — Т. 2.
3. Принципы финансового права : материалы Междунар. науч.-практ. конф. — Харьков, 19—21 апр. 2012. Харьков : Право, 2012.
4. *Химичева Н. И.* Научно обоснованные принципы финансового права как вектор его действия, развития и формирования новой методологии преподавания // Финансовое право. — 2009. — № 2.
5. *Соколова Э. Д.* Правовое регулирование финансовой деятельности государства и муниципальных образований. — М. : Юриспруденция, 2009.
6. *Семенов В. М.* Конституционные принципы гражданского судопроизводства. — М. : Юрид. лит., 1982.

