

## СТАТУС ЕВРОПЕЙСКОГО КОМИССАРА ПО ИССЛЕДОВАНИЯМ, ИННОВАЦИЯМ И НАУКЕ<sup>1</sup>

**Аннотация.** Инновации рассматриваются в качестве основного источника конкурентоспособности в Европейском Союзе.

Непосредственную роль в обеспечении гармоничного устойчивого развития науки и технологии играет европейский комиссар по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и молодежи, чей правовой статус, а также компетенция являются предметом анализа данной статьи.

**Ключевые слова:** Европейская комиссия, европейский комиссар по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и молодежи, право ЕС, Горизонт 2020.

DOI: 10.17803/2311-5998.2020.68.4.137-144

**V. Yu. SLEPAK,**

Vice-professor of Integration and EU Law Chair  
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)  
[vitaliy.slepak@gmail.com](mailto:vitaliy.slepak@gmail.com)  
125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, 9

**A. A. ARIYANTS,**

Postgraduate student of Integration and EU Law Chair  
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)  
[anna.ariyants@mail.ru](mailto:anna.ariyants@mail.ru)  
125993, Russia, Moscow, ul. Sadovaya-Kudrinskaya, 9

### STATUS OF EUROPEAN COMMISSIONER FOR RESEARCH, INNOVATION AND SCIENCE

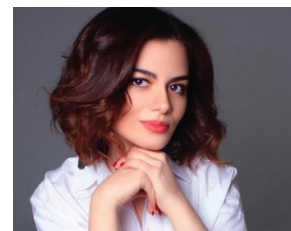
**Abstract.** Innovation is seen as the main source of competitiveness in the European Union. The European Commissioner for Research, Innovation and Science, whose legal status and competence are the subject of analysis of this article, plays a direct role in ensuring the harmonious sustainable development of science and technology.

**Keywords:** European Commission European Commissioner for Innovation, Research, Culture, Education and Youth, EU law, Horizon 2020.



**Виталий Юрьевич  
СЛЕПАК,**

доцент кафедры  
интеграционного  
и европейского права  
Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА),  
кандидат юридических наук  
[vitaliy.slepak@gmail.com](mailto:vitaliy.slepak@gmail.com)  
125993, Россия, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, д. 9



**Анна Ашотовна  
АРИЯНЦ,**

аспирантка кафедры  
интеграционного  
и европейского права  
Университета имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)  
[anna.ariyants@mail.ru](mailto:anna.ariyants@mail.ru)  
125993, Россия, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, д. 9

<sup>1</sup> Статья подготовлена в рамках проекта РФФИ № 18-29-1502818 «Сравнительный анализ лучших практик нормативно-правового регулирования грантового (проектного) финансирования научных исследований и разработок на национальном и международном уровнях».

### Правовой статус европейского комиссара по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и молодежи

Европейская комиссия заявляет: «...наука образование может способствовать более широкому участию в инновациях, основанных на знаниях, которые отвечают самым высоким этическим стандартам и помогают обеспечить устойчивое общество в будущем»<sup>2</sup>. Нет сомнений в том, что наука и инновации играют все более важную роль в формировании не только будущего Европейского Союза, но и всего мира в целом.

Инновационная политика направлена на то, чтобы воздействовать на инновационную деятельность с общей целью увеличения экономического роста и, следовательно, повышения конкурентоспособности и создания рабочих мест. Он также охватывает так называемые «ориентированные на миссию» цели, которые направлены на решение более конкретных социальных проблем (например, загрязнение окружающей среды, социальное отчуждение, здоровье и благосостояние и нехватка энергии)<sup>3</sup>.

Жозе Мануэл Баррозу отмечал, что европейские исследования на современном этапе претерпевают существенные изменения, вызванные комплексом кризисных ситуаций, с которыми столкнулась Европа в последнее десятилетие, среди них политико-правовые и экономические трудности. По его мнению, большие надежды на разработку практических рекомендаций в решении этих трудностей деятели ЕС возлагают на представителей научной общественности<sup>4</sup>.

Политика Европейского Союза в области исследований, инноваций и науки существует на протяжении всей истории существования самого Союза. Потребность в развитии европейских исследований, науки и инноваций возникла давно. К примеру, с возникновением Европейского объединения угля и стали и Евратома было сформировано сотрудничество в разных областях промышленности, а именно железорудной, каменноугольной, металлургической, а также в области ядерной энергетики. С развитием интеграции Европейского Союза развивалось и научно-технологическое сотрудничество.

В рамках Договора о функционировании Европейского Союза Союз наделен компетенциями в области развития и поддержки науки и технологий. Союз поддерживает предприятия, научно-исследовательские центры и университеты в их усилиях по проведению высококачественных исследований и достижению высокого уровня технологического развития; Союз непосредственно оказывает поддержку их усилиям по осуществлению сотрудничества, стремясь, в частно-

<sup>2</sup> Laherto A., Kampschulte L., Vocht M. de, Blonder R., Akaygun S., Apotheker J. Contextualizing the EU's "Responsible Research and Innovation" Policy in Science Education: A Conceptual Comparison with the Nature of Science Concept and Practical Examples // Eurasia Journal of Mathematics, Science and Technology Education. 2018 (16).

<sup>3</sup> Dosso M., Martin B. R., Moncada-Paternò-Castello P. Towards evidence-based industrial research and innovation policy // Science and Public Policy 2018 (2). URL: <https://academic.oup.com/spp/article/45/2/143/4992967> (дата обращения: 20.12.2019).

<sup>4</sup> Сушкова Ю. Н. Европейские исследования: современное состояние, проблемы и перспективы // Интеграция образования. 2014. № 4.

сти, обеспечить возможность исследователям свободно сотрудничать «через границы», а предприятиям — в полной мере использовать потенциал внутреннего рынка, особенно при помощи установления открытости национальных публичных сделок, определения общих стандартов и устранения юридических и налоговых препятствий этому сотрудничеству<sup>5</sup>.

Функции и полномочия в области исследований, инноваций и науки Европейский Союз осуществляет через Европейскую комиссию, которая осуществляет координационную, исполнительную и управленческую функции, в том числе в области осуществления скоординированного взаимодействия в области науки, технологий и инноваций<sup>6</sup>.

Члены Комиссии не являются официальными представителями государств — членов Европейского Союза, также ни одно государство — член Союза не имеет права посягать на независимость своего гражданина, являющегося членом Комиссии. Согласно Договору о Европейском Союзе комиссары должны действовать только в интересах Союза: «Члены Комиссии не запрашивают и не принимают инструкции ни от какого правительства, института, органа или учреждения. Они воздерживаются от любых действий, не совместимых с их функциями или с исполнением их задач».

В целях установления должного применения обязательств независимости и добросовестности комиссаров Комиссия издала Кодекс поведения для членов Европейской комиссии. Так, в ст. 8 сказано, что члены Комиссии не должны осуществлять какую-либо профессиональную деятельность, приносящую доход, или публичные функции любого характера, кроме тех, которые вытекают из выполнения их обязанностей<sup>7</sup>.

Рекомендация Европейской комиссии в отношении Кодекса поведения рассматривает государства — члены Европейского Союза в качестве ответственных субъектов и предлагает им использовать Кодекс в качестве инструмента для поощрения диалога между «политиками, исследователями, представителями промышленности, комитетами по этике, организациями гражданского общества и обществом»<sup>8</sup>.

Можно сделать вывод о том, что в Кодексе поведения предусмотрено содействие и стимулирование развивающегося управления.

Комиссар, являющийся правомочным членом Европейской комиссии, обладает на ее заседаниях правом голоса; он осуществляет общее руководство либо конкретной отраслью управления, либо группой отраслей. В работе европейского комиссара по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и вопросам

<sup>5</sup> *Кашкин С. Ю.* Право Европейского Союза. М. : Юрайт, 2019.

<sup>6</sup> Договор о Европейском Союзе // URL: <https://eulaw.ru/treaties/teu/> (дата обращения: 20.12.2019).

<sup>7</sup> Commission decision of 31.1.2018 on a Code of Conduct for the Members of the European Commission // URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/code-of-conduct-for-commissioners-2018\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/code-of-conduct-for-commissioners-2018_en_0.pdf) (дата обращения: 20.12.2019).

<sup>8</sup> *Schomburg R. von.* A vision of Responsible Research and Innovation // URL: <http://www.pacitaproject.eu/wp-content/uploads/2014/04/von-Schomburg-RRI-owenbookChapter.pdf> (дата обращения: 20.12.2019).



молодежи можно отметить следующие цели, на реализации которых должна быть сосредоточена вся деятельность данного чиновника:

- обеспечение достижения быстрого согласия по вопросам реализации будущей программы «Horizon Europe»<sup>9</sup>— новой рамочной программы ЕС, призванной продолжить достижения действующей на текущий момент Восьмой рамочной программы, более известной как «Горизонт 2020»;
- обеспечение инвестиционных потоков для прорывных исследований и прорывных инноваций, в том числе через Европейский совет по инновациям;
- развитие европейского исследовательского пространства в сотрудничестве с государствами-членами;
- обеспечение интеграции между исследованиями, политикой и экономическими приоритетами;
- руководство работой Комиссии по созданию европейского образовательного пространства к 2025 г.: устранение барьеров, улучшение доступа и облегчение перемещения между странами;
- содействие совершенствованию и налаживанию связей между европейскими университетами и реализации Европейской университетской инициативы.
- укрепление международного сотрудничества в области образования, исследований, инноваций и культуры и т.д.<sup>10</sup>

В своей работе комиссары подотчетны Европейской комиссии и председателю лично. Каждый комиссар имеет свой личный аппарат. Данный аппарат обозначается термином «кабинет» и включает помощников, советников и иных сотрудников комиссара. Руководитель этого аппарата — глава кабинета — рассматривается как ближайшее доверенное лицо комиссара и может заменять его на заседаниях Комиссии. Глава кабинета, как правило, должен быть гражданином иного государства-члена, чем комиссар.

С недавнего времени Европейский Союз поставил цель принять стратегический подход к развитию инноваций, а именно подход, в соответствии с которым инновации являются главной целью политики Союза.

В настоящее время к функциям инновационной политики Европейского Союза можно отнести:

- укрепление связей в национальной инновационной системе;
- создание благоприятных условий для внедрения новых решений (инноваций);
- содействие структурным изменениям в отрасли (например, изменения в технологии, улучшение качества);
- предоставление компаниям возможности воспользоваться преимуществами глобализации и международного сотрудничества.

<sup>9</sup> EU budget for 2021—2027: Commission welcomes provisional agreement on Horizon Europe, the future EU research and innovation programme // URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_19\\_1676](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_19_1676) (дата обращения: 20.12.2019).

<sup>10</sup> President von der Leyen's mission letter to Mariya Gabriel. Brussels, 1 December 2019. // URL: [https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/comm-cwt2019/files/commissioner\\_mission\\_letters/mission-letter-mariya-gabriel-2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/comm-cwt2019/files/commissioner_mission_letters/mission-letter-mariya-gabriel-2019_en.pdf) (дата обращения: 20.12.2019).

Немаловажным является ключевой документ, который заложил основу для инновационной политики в ЕС, — «Зеленая книга по инновациям». Она была выпущена Европейской комиссией в декабре 1995 г. с целью стимулирования дебатов и прокладывания пути к подлинной европейской стратегии продвижения инноваций. Документ определил основные проблемы инноваций в Европе, в частности, отметил, что «одна из главных слабостей Европы заключается в ее неполноценности в плане преобразования результатов технологических исследований и навыков в инновации и конкурентные преимущества»<sup>11</sup>.

Должность Комиссара по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и молодежи в зависимости от видения председателя Европейской комиссии имела различные наименования. Так, при председательстве Жана-Клода Юнкера Карлос Маедос занимал пост европейского комиссара по исследованиям, науке и инновациям, в то время как на текущий момент должность недавно назначенного комиссара Марии Габриэль имеет более распространенное наименование<sup>12</sup>. Как правило, такие изменения связаны с распределением обязательств и установлением приоритетных направлений самой Комиссии, что, в частности, подтверждается заявлениями самого комиссара в данной области<sup>13</sup>. Мария Габриэль подчеркнула, что Европейский Союз оказывает поддержку исследованиям в том, что они открывают новые возможности и расширяют границы наших знаний. Доказано, что финансирование передовой науки является ключевым способом создания основ для инновационной экономики и общества<sup>14</sup>.

Роль комиссара по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и вопросам молодежи представляется весьма значимой. Полномочиями в данной области являются: воплощение универсального подхода к инновациям; развитие и совершенствование единого европейского исследовательского пространства; организация научных исследований как на европейском, так и на национальном уровнях; усиление поддержки научным исследованиям, предоставляемой Европейским Союзом.

Под непосредственным руководством комиссара по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и вопросам молодежи при Европейской комиссии действуют генеральные директораты и агентства, помогающие ему в выполнении своих обязанностей. К ним в настоящий момент можно отнести:

Генеральный директорат по научным исследованиям и инновациям, отвечающий за разработку и реализацию политики Европейского Союза в области ис-

<sup>11</sup> Green Paper on Innovation // URL: [http://europa.eu/documents/comm/green\\_papers/pdf/com95\\_688\\_en.pdf](http://europa.eu/documents/comm/green_papers/pdf/com95_688_en.pdf) (дата обращения: 20.12.2019).

<sup>12</sup> European Council Decision (EU) 2019/1989 of 28 November 2019 appointing the European Commission ST/34/2019/INIT // OJ L. 308. 29.11.2019. P. 100—102.

<sup>13</sup> Mariya Gabriel's answers to the European Parliament questionnaire // URL: [https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/comm-cwt2019/files/commissioner\\_ep\\_hearings/answers-ep-questionnaire-gabriel.pdf](https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/comm-cwt2019/files/commissioner_ep_hearings/answers-ep-questionnaire-gabriel.pdf) (дата обращения: 20.12.2019).

<sup>14</sup> EU grants €11.4 million to top researchers to bring science findings closer to market // URL: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex\\_20\\_25](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_20_25) (дата обращения: 15.01.2020).



следований и инноваций<sup>15</sup>. В задачи директората входят: разработка политики Европейского Союза в области исследований и технологических инноваций с особым акцентом на повышение конкурентоспособности европейских предприятий; координация европейской исследовательской деятельности в государствах-членах; управление исследовательскими программами ЕС. Также в число задач директората входит проведение политики, направленной на улучшение понимания роли науки в современном обществе и стимулирование общественных дебатов по этим вопросам на европейском уровне<sup>16</sup>.

Генеральный директорат по образованию, молодежи, спорту и культуре.

Объединенный исследовательский центр, являющийся научной службой Европейской комиссии. Он поддерживает формирование политики ЕС с помощью независимых, научно обоснованных рекомендаций. В рамках исследований и инноваций в обязанности центра входят: решение ключевых социальных проблем, разработка новых методов и инструментов; обмен знаниями с государствами — членами Союза, а также с международными партнерами; поддержание инвестиций в рамках программы «Горизонт 2020»; исследования в области ядерной безопасности и защите.

Исполнительное агентство Европейского исследовательского совета, управляющее программами Европейского Союза по исследованиям. Обязанностями агентства являются: выполнение годовой рабочей программы; управление грантовыми соглашениями; управление программой «Горизонт 2020»;

Исполнительное агентство научных исследований является агентством для управления конкретными мероприятиями Европейского Союза в области исследований и инноваций, а именно управляет исследовательскими грантами Союза. Агентство финансирует исследовательские и инновационные центры, оказывает поддержку независимым экспертам в оценке проектных предложений, конкурирующих за исследовательские фонды Европейского Союза, и помогает с юридической и финансовой проверкой участников программы. Агентство непосредственно оказывать поддержку финансирующим заявителям, бенефициарам и независимым экспертам, помогает в управлении программой «Горизонт 2020»<sup>17</sup>.

13 мая 2019 г. Европейская комиссия призвала к подаче заявок на членство в консультативных советах новых исследовательских миссий, которые должны быть созданы в рамках программы «Horizon Europe», предлагаемой исследовательской программы стоимостью 94,1 млрд евро.

<sup>15</sup> Strategic Plan 2016-2020. Directorate-General for Research and Innovation. URL: // URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/strategic-plan-2016-2020-dg-rtd\\_march2016\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/strategic-plan-2016-2020-dg-rtd_march2016_en.pdf) (дата обращения 20.12.2019).

<sup>16</sup> Акулишина А. А., Пилиева Е. О. Европейская политика в области науки и инноваций // Современная Европа. 2013. № 2.

<sup>17</sup> Memorandum of Understanding between the Research Executive Agency and DG Research and Innovation, DG Education and Culture, DG Communication Networks, Content and Technology, DG Agriculture and Rural Development, DG Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs, DG Migration and Home Affairs Modalities and Procedures of Interaction // URL: [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/mou\\_20160208.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/mou_20160208.pdf) (дата обращения 20.12.2019).



Стоит согласиться с мнением, что, ориентируясь на социальные нужды и вызовы общества, программа «Horizon Europe» опирается на социальную значимость европейских исследований и подчеркивает их приверженность. Благодаря предыдущим рамочным программам были созданы прочная база знаний и сообщество практиков для вовлечения и взаимодействия с гражданами и общественными деятелями. Не следует забывать о том, что необходимо развивать и укреплять использование исследований в области науки в обществе, поддерживаемых последовательными рамочными программами<sup>18</sup>.

Заметим, что новая рамочная программа «Horizon Europe» удвоит бюджет на мероприятия по обмену опытом и поможет учреждениям и исследователям подняться по лестнице совершенства.

В подчинение нового комиссара входят: Генеральный директорат по исследованиям и инновациям и соответствующие задачи в Исполнительном агентстве Европейского исследовательского совета, Исполнительном агентстве по малым и средним предприятиям, Исполнительном агентстве по инновациям и сетям и Исполнительное агентство исследований.

Стоит согласиться с мнением предыдущего комиссара Карлоса Моедаса о том, что прогресс в науке требует широкомасштабного сотрудничества через границы и что ученые, которые могут перемещаться и работать на международном уровне, часто достигают наилучших результатов. Сотрудничество — это то, что Европейский Союз делает хорошо, и в этом есть амбиции для следующей исследовательской программы Союза. «Путь вперед становится ясным. Следующая рамочная программа должна быть более интернациональной, мы должны обеспечить большую международную мобильность ученых, больше совместных проектов с неевропейскими партнерами»<sup>19</sup>. И непосредственная и основная задача комиссара по инновациям, исследованиям, культуре, образованию и вопросам молодежи состоит в осуществлении контроля и содействия в реализации как текущих программ Европейского Союза в области науки и технологий, так и грядущих.

Относительно недавно, 13 января 2020 г., Европейская комиссия объявила о том, что выделяет 8,5 млн евро на два пилотных проекта, связанных с Африкой, и один проект, связанный с Западными Балканами, в секторе профессионального образования и обучения. Как отметила Мария Габриэль, «Африка и Западные Балканы являются политическим и стратегическим приоритетом для Европейского Союза. Поэтому мы должны обеспечить полное использование всех наших существующих инструментов и предоставить реальные возможности нашим партнерам»<sup>20</sup>.

<sup>18</sup> Bedsted B., Bitsch L., Klüver L., Øjvind Nielsen R., Jørgensen M. L. Towards an inclusive European innovation policy // JCOM. 2018. 03. URL: [https://jcom.sissa.it/archive/17/03/JCOM\\_1703\\_2018\\_C01/JCOM\\_1703\\_2018\\_C03](https://jcom.sissa.it/archive/17/03/JCOM_1703_2018_C01/JCOM_1703_2018_C03) (дата обращения: 20.12.2019).

<sup>19</sup> The Royal Society of Edinburgh // URL: <https://www.rse.org.uk/european-commissioner-addresses-rse-future-eu-research-innovation-2/> (дата обращения: 20.12.2019).

<sup>20</sup> EU Commission provides €8.5 million to VET pilot projects in Africa and the Western Balkans // URL: <https://www.neweurope.eu/article/eu-commission-provides-e8-5-million-to-vet-pilot-projects-in-africa-and-the-western-balkans/> (дата обращения: 15.01.2020).



**БИБЛИОГРАФИЯ**

1. Акульшина А. А., Пилиева Е. О. Европейская политика в области науки и инноваций // Современная Европа. — 2013. — № 2.
2. Кашкин С. Ю. Право Европейского Союза. — М. : Юрайт, 2019.
3. Сушкова Ю. Н. Европейские исследования: современное состояние, проблемы и перспективы // Интеграция образования. — 2014. — № 4.
4. Laherto A., Kampschulte L, Vocht M. de, Blonder R., Akaygun S., Apotheker J. Contextualizing the EU's "Responsible Research and Innovation" Policy in Science Education: A Conceptual Comparison with the Nature of Science Concept and Practical Examples // Eurasia Journal of Mathematics, Science and Technology Education. — 2018. — 16.
5. Bedsted B., Bitsch L., Klüver L., Øjvind Nielsen, R., Jørgensen M. L. Towards an inclusive European innovation policy // JCOM. — 2018. — 03.
6. Dosso M., Martin B. R., Moncada-Paternò-Castello P. Towards evidence-based industrial research and innovation policy // Science and Public Policy. — 2018. — 2.